



# 2021 年四川省政府工作报告

## 前 言

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，制定了国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标，我们看到了中国“十三五”成绩斐然，“十四五”和二〇三五年远景目标已经制定，全国人民上下一心，继续为建设成为社会主义现代化国家而努力奋斗。

2020 年是“十三五”收官直年，成绩斐然。“十三五”时期，中国面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中国人民万众一心，跟党走，听党指挥，战胜了一个又一个困难，比如面对复杂国际形式，中国在国际上的地位仍然展现出了大国风范，国际影响力越来越强；面对香港暴乱，中国依法治国，在短时间内将其平息；面对新冠疫情，中国更是展现了全国人民不为社会添乱，积极为社会作贡献的良好社会品德，在国际上做出了抗击疫情的典范等等。从“十三五”经济社会科技军事等各方面取得的斐然成绩，我们看到了中国的能力和实力。

2021 年全党为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标齐努力。“十三五”的成绩为“十四五”规划做好了保障，为实现二〇三五年远景目标奠定了基础。通过“十三五”成绩，我们看到了成绩，但我们也找到了不足，地区经济发展不平衡、生态环境改善、教育文化水平提高、公共服务保障等诸多问题，也知道了社会主义现代化国家的各项要求，中国人民根据自身实际，针对问题，解决问题，按照要求，推动国家不断向前发展，立足岗位，踏实创新工作，为把中国建设成为社会主义现代化国家而奉献力量。

今年政府工作报告主要从 2020 年工作回顾和“十三五”发展主要成就、“十

## 2020 年工作回顾和“十三五”发展主要成就



### 2020 年四川省政府工作取得的成绩

2020 年，是治蜀兴川历史进程中极不平凡的一年。习近平总书记亲自研究部署推动成渝地区双城经济圈建设，赋予川渝打造“一极两中心两地”的重大使命，擘画了川渝发展宏伟蓝图。我们倍感鼓舞、倍增力量！

一年来，面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指导，在党中央、国务院的坚强领导下，在省委的直接领导下，**统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路**，真抓实干、攻坚克难，全省经济逐季回升、稳定向好，社会大局保持稳定。实现地区生产总值 4.86 万亿元、居全国第六位，增长 3.8%、比全国高 1.5 个百分点，地方一般公共预算收入 4258 亿元、增长 4.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5.8%、8.6%。

#### 知识小贴士

成渝地区双城经济圈：成渝地区双城经济圈位于长江上游，地处四川盆地，东邻湘鄂、西通青藏、南连云贵、北接陕甘，是我国西部地区发展水平最高、发展潜力较大的城镇化区域，是实施长江经济带和一带一路战略的重要组成部分。

六保：指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

六稳：指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

#### 一是全力抗击新冠肺炎疫情和特大暴雨洪涝灾害。

坚持人民至上、生命至上，落实“四早”“四集中”。24 天实现首个市（州）确诊病例“清零”，55 天实现中高风险区全部转为低风险区。去年 12 月，成都市郫都区再次发现本土确诊病例，我们迅速进入应急状态，每日调度疫情防控，坚决打好疫情遭遇战、歼灭战。首次启动 I 级防汛应急响应，打赢了一场抗击特大暴雨洪涝灾害、保卫人民群众生命财产安全的硬仗。

#### 知识小贴士

四早：早发现、早报告、早隔离、早治疗

四集中：集中患者、集中专家、集中资源、集中救治

#### 二是强力推动成渝地区双城经济圈建设。

成渝地区双城经济圈建设是以习近平总书记为核心的党中央为川渝地区量身打造的重重大发展战略。我们秉承“一家亲”理念、强化“一盘棋”思想，举行两次党政联席会议，27 个川

渝共同实施的重大项目开工建设，设立成都东部新区、宜宾三江新区、南充临江新区、绵阳科技城新区，95项川渝通办事项实现异地办理，成渝实现公交轨道“一码”通乘，两地群众交往交流更加便捷。

### 三是决战决胜脱贫攻坚。

瞄准深度贫困地区最后堡垒，采取超常举措，发起最后总攻，实现剩余7个贫困县脱贫摘帽、300个贫困村退出、20万贫困人口脱贫，啃下最后“硬骨头”，“一步跨千年”的凉山旧貌换新颜，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。

### 四是大力推动经济稳定恢复。

出台重点项目复工开工7条、缓解中小企业困难等政策，全力援企稳岗保就业。加强经济运行调度，773个省重点项目加快推进，全社会固定资产投资增长9.9%。成都天府国际机场基本建成，成都成为我国第三个拥有两个国际机场的城市。社会消费品零售总额降幅低于全国1.5个百分点。进出口总额达8081.9亿元、升至全国第八位，增长19%、居全国第二位。

### 五是着力培育现代产业。

落实粮食安全责任，粮食总产量再次登上700亿斤台阶，生猪出栏5614.4万头。出台稳定工业生产25条、促进工业稳增长10条等措施，规模以上工业增加值增长4.5%。建立服务业重点产业推进机制，深入实施“三百工程”，服务业增加值增长3.4%。

#### 知识小贴士

三百工程：是由中华人民共和国图鉴社、中华职工学习网、中国特色总网联合推出中国特色推广站这一主流推广产品之后，邀请政府、媒体、协会等主流权威官方门户网站加盟，共同举办的一项创新工程。

### 六是深入推进全面创新和改革开放。

深化要素市场化配置改革。乡镇行政区划和村级建制调整改革入选中国改革年度唯一省级特别案例。开展营商环境指标提升行动，新增市场主体124.5万户，在川落户世界500强企业新增12户、达364户，引进到位国内省外资金超过1万亿元。

### 七是持续增进民生福祉。

30件民生实事全面完成。城镇新增就业96.2万人，442万困难群众纳入城乡低保。建设城乡公办幼儿园662所，随迁子女接受义务教育超80万人，为8000多万城乡居民提供12类基本公共卫生服务。第31届世界大学生夏季运动会筹备工作有序进行。抓好长江禁捕退捕。完成国家下达污染防治任务。

### 八是促进社会大局稳定。

深刻汲取西昌“3·30”森林火灾教训，扎实开展森林草原防灭火专项整治。加强应急救援能力建设，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。有序推进金融风险处置，妥善化解地方政府存量隐性债务，严厉打击非法集资等违法犯罪活动，扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争取得重大胜利。



## “十三五”以来四川省政府工作取得的成绩

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。面对大疫大灾和前所未有的困难挑战，全省广大干部群众守望相助、共克时艰，勇于担当、顽强拼搏，经济社会发展取得了来之不易的成绩，完成年初确定的主要目标任务，为“十三五”划上了圆满的句号。

五年来，我们深入践行初心使命，政府自身建设取得新成效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”**。深入推进法治政府建设，完成新一轮政府机构改革，取消省本级行政权力事项260项，企业开办时间压缩至1个工作日，党风廉政建设进一步加强，政府系统工作作风更加务实。

### 知识小贴士

四个意识：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

两个维护：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

五年来，我们大力推动经济转型升级，综合实力再上新台阶。地区生产总值年均增长7%，首次实现3年上一个万亿元台阶。质量效益明显提升。创新动能加快释放，科技对经济增长贡献率达60%。“一干多支”发展战略深入实施。基础设施条件持续改善，重点领域改革成效明显。乡村振兴开局良好。全域开放合作呈现新态势，进出口总额实现翻番。四川经济发展取得了显著成就，进入了高质量发展新阶段。

五年来，我们着力推动文化事业文化产业繁荣发展，文化强省旅游强省建设迈出新步伐。建成城乡现代公共文化服务体系，精品力作不断涌现，巴蜀文化传承和遗产保护成效明显。推进文旅深度融合发展，“三九大”文旅品牌闻名遐迩，巴蜀文化影响力、四川旅游美誉度不断增强。

五年来，我们牢固树立绿水青山就是金山银山理念，美丽四川展现新面貌。持续打好污染防治攻坚战，生态环境质量明显改善，森林覆盖率达40%，大熊猫国家公园体制试点加快推进，生态安全格局加快构建，天蓝、地绿、水清的美丽画卷正在巴蜀大地徐徐展开。

五年来，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，人民群众的获得感幸福感安全感得到新提升。一般公共预算民生支出占比稳定在 65%以上。全省 88 个贫困县全部摘帽、11501 个贫困村全部退出、625 万建档立卡贫困人口全部脱贫，解决了几千年的绝对贫困，在四川历史上具有划时代意义。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，义务教育基本均衡发展实现县（市、区）全覆盖，“健康四川”建设加快推进，法治四川、平安四川建设扎实推进，社会治理能力不断提高。

各位代表！过去五年，我们历经艰难险阻，克服种种困难，取得了显著成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院坚强领导的结果，是省委带领全省人民齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心支持四川改革发展的同志们及各界人士，表示衷心感谢！向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，表示崇高敬意！向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示诚挚谢意！



### 当前四川省政府工作面临的问题

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还存在一些困难和问题。发展不平衡不充分的问题仍然突出，产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深的问题未得到根本解决，科教优势还未充分转化为创新优势，创新能力还不适应高质量发展要求；统筹推进发展、治理和民生面临新挑战，巩固脱贫成果、全面推进乡村振兴任务艰巨，生态环境质量提升还需加大力度，自然灾害、安全生产、金融和社会治理等领域重大风险依然存在，就业、教育、医疗、住房和养老等方面仍有不少薄弱环节，部分企业特别是中小微企业还比较困难，一些市县财政收支矛盾较大；政府工作还存在一些不足，治理体系和治理能力有待提高，政务服务水平还不高，群众办事还不方便，营商环境仍有提升空间。对此，我们一定直面问题、勇于担当，采取有效措施，切实加以解决，决不辜负人民群众的期望。

## “十四五”规划和 2035 年远景目标的总体考虑

省政府组织编制了《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，从经济实力、发展活力、社会文明、生态环境、民生福祉、治理效能六个方面，明确了今后五年经济社会发展的主要目标。展望 2035 年，《纲要草案》提出四川将与全国同步基本实现社会主义现代化的总体目标，采取定性表述为主、蕴含定量的方式，描绘了经济、科技、法治、文化、生态、开放、民生等方面的远景目标。

《纲要草案》对“十四五”发展目标作了量化、具体化，提出五大类 21 个主要指标。这些指标的设置，既考虑了外部环境变化，又符合四川发展实际，兼顾了现实需要和发展可能，顺应全省人民期待。《纲要草案》提出，“十四五”时期，全省地区生产总值年均增长 6%、经济总量再跨上两个万亿元台阶。

《纲要草案》围绕建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，从 14 个方面对“十四五”时期全省经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。推动各项重大部署落地落实，需要重点把握好以下四点。

### 一是主动服务国家重大战略全局，深度融入新发展格局。

以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，深化拓展“**一千多支**”发展战略，着力建强支撑国内大循环的经济腹地，加快打造畅通国内国际双循环的门户枢纽。构建“**一轴两翼三带**”区域经济布局。积极参与和融入国家重大战略，打造内陆开放战略高地。坚持共抓大保护、不搞大开发，切实筑牢长江黄河上游生态安全屏障。坚定实施扩大内需战略，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

#### 知识小贴士

**一千多支**：一千是指做强“主干”，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市。多支是指发展“多支”，打造具有特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。

**一轴两翼三带**：区域经济布局即成渝发展主轴，以泸州—宜宾组团为代表的南翼、以南充—达州组团为代表的北翼，以及成德绵眉乐雅广攀经济带、成遂南达经济带、攀乐宜泸沿江经济带。

### 二是牢牢把握高质量发展主题，塑造经济发展新优势。

坚定不移、完整准确全面贯彻新发展理念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。加快发展现代产业体系。加速促进经济社会各领域数字化转型，打造数

字经济新增长极。加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快构筑集约高效、经济惠民、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### **三是持续强化创新改革开放，不断激发发展的动力活力。**

强化创新在现代化建设全局中的核心地位，更多推进创新型、引领型、市场化改革，坚定不移扩大高水平、多领域、全方位对外开放。深入实施创新驱动发展战略，加快建成国家创新驱动发展先行省。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快建设高标准市场体系。全面深化对外开放合作，加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

### **四是统筹推进发展治理民生，夯实现代化建设安全保障。**

安全是极其重要的民生，也是最基本的发展环境。安全基础不牢，发展的大厦就会地动山摇。加强城乡基层治理制度创新和能力建设，不断夯实治蜀兴川民主法治根基。推进公共资源合理布局、优化配置，持续提升共建共享水平。贯彻总体国家安全观，加强安全体系建设，提升应急能力，筑牢治蜀兴川的安全屏障。

各位代表！开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标挺进，实现中华民族伟大复兴，四川迎来难得历史机遇。站在新的历史起点，我们坚信，在省委的坚强领导下，全省上下团结一心、砥砺奋进、开拓进取，“十四五”规划的美好蓝图一定能变为现实。

## 2021 年工作安排

做好今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，扎实抓好省委十一届三次全会以来重大决策部署落实，按照省委经济工作会议安排，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，**以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的**，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加快推动成渝地区双城经济圈建设，深入推进“**一干多支、五区协同**”“**四向拓展、全域开放**”战略部署，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

### 知识小贴士

**五区协同**：是指成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展；推动成都和环成都经济圈协同发展；推动“三洲”与内地协同发展；推动区域内各市“州”之间协同发展。

**四项拓展**：是指经济发展东联西延、南北突进。

**全域开放**：融入国家开放战略中发挥更大作用、在推动高质量发展中拓展更大空间。

综合考虑，今年全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，全社会固定资产投资增长 7%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额增长高于全国平均水平，地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致，居民人均可支配收入稳步增长，居民消费价格指数控制在 103.5 左右，城镇新增就业 85 万人，节能减排和环境保护指标完成国家下达任务，粮食产量保持在 700 亿斤以上。

为实现上述目标，要坚持“**稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量**”工作思路，重点抓好以下几方面工作。

 **以成渝地区双城经济圈建设为战略****牵引深入推进“一千多支、五区协同”发展**

**加强川渝协同联动。**全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和联合实施方案，协同推动交通建设、产业发展、科技创新、对外开放、毗邻合作、生态建设、公共服务等方面取得突破。

**强化极核和主干功能。**支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区，大力发展成都都市圈，创建成德眉资同城化综合试验区。

**抓好成渝主轴发展。**畅通主轴通道，形成1小时通勤圈。做强节点城市，主动承接双城辐射，带动成德绵眉乐雅广攀、成遂南达、攀乐宜泸三大经济带加快发展。

**推动五区协同发展。**加快培育壮大环成都经济圈，促进内圈同城化、全域一体化。与重庆共建川南渝西融合发展试验区，支撑双城经济圈南翼跨越。加快建设万达开川渝统筹发展示范区，促进双城经济圈北翼振兴。加快建设国家级战略资源创新开发试验区和攀西国家级现代农业示范区。抓好川西北生态示范区协同大保护大治理，做强现代高原特色农牧业。

**大力发展县域经济。**制定实施县域经济强县强区强镇培育方案，分类区推动县域经济发展，推进县域产业园区特色化、专业化发展。

 **深入推进创新驱动发展****加快建设具有全国影响力的科技创新中心**

**强化重大创新平台建设。**推进综合性科学中心建设，打造大科学装置等创新基础设施集群，争创国家实验室，布局一批省级创新平台。

**大力推进军民协同创新。**深化与军工集团合作，建设重大协同创新平台和产业集群。积极开展高分辨率对地观测系统和北斗卫星应用示范。培育壮大通航产业。

**加强关键核心技术攻关和成果转化。**实施重大科技专项和产业技术路线图计划，努力解决一批“卡脖子”问题。实施100个科技成果转移转化示范项目。加强知识产权全链条保护。

**培育建强科技创新主体。**支持领军企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，发挥好重要院所高校国家队作用，扩大科研单位和科技领军人才科研自主权。加快集聚“高精尖缺”人才和创新团队，推动大众创业万众创新蓬勃开展。

 **全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化**

**确保耕地和粮食安全。像保护大熊猫那样保护耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积只增不减，牢牢掌握粮食安全主动权。**高标准建设现代农业园区，深入推进农业供给侧结构性改革，加快农业关键核心技术攻关，加强种质资源保护和利用，继续抓好生猪生产恢复。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实中央“五年过渡期”和“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止规模性返贫。促进脱贫地区产业提档升级。

知识小贴士

五年过渡期：党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

四个不摘：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**深化农业农村改革。**抓好第二轮土地承包到期后再延长30年试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市、宅基地改革试点。发展壮大新型农村集体经济。建设城乡融合发展试验区。

**实施乡村建设行动。**统筹县域城镇和村庄规划建设，深入推进农村人居环境整治，全面完善农村基础设施，持续培育创建“最美古镇古村落”，开展文明乡风建设行动。



**加快发展现代产业，推动经济结构优化升级**

**加快制造业高质量发展。**聚焦电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料和能源化工等支柱产业，开展强链补链延链工作，加快传统制造业改造升级，实施质量提升行动，高标准建设新型工业化产业示范基地和“5+1”重点特色产业园区，打造一批先进制造业集群。

知识小贴士

5+1重点特色产业园区：“5+1”现代产业体系就是指以电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工5个万亿级支柱产业和数字经济为主体的产业体系。

**促进现代服务业加快发展。推动四大支柱型服务业提质增效，推动六大成长型服务业提速增量。加快共建西部金融中心，推动险资入川，推进“五千五百”上市行动计划。**大力发展文化产业和旅游产业。

知识小贴士

五千五百上市行动计划：提出将在全省完成改制且在天府（四川）联合股权交易中心挂牌的5000家企业中，重点培育100家“创业板行动计划”、100家“中小板精选”、100

家“上交所蓝筹精选”、100家“境外上市”共400家上市后备企业库。

**加快数字经济创新发展。**实施数字经济赋能升级工程，推动“芯屏端软智网”全产业链发展。建设成都国家新一代人工智能创新发展试验区。打造智慧医疗、智慧康养、智慧交通、智慧文旅、智能空管、普惠金融、网络视听等数字应用场景，培育数字应用新业态。

**重视中医药全产业链发展。**大力推动中医药传承创新融合发展，加快中医药强省建设。



### 坚定实施扩大内需战略，厚植市场腹地优势

**扩大有效投资。**扎实抓好700个省重点项目特别是100个省级重点推进项目建设。启动综合交通万亿工程。**抓好中国“气大庆”和金沙江、雅砻江、大渡河水电基地等能源项目，完善“五横六纵”生态水网。**

#### 知识小贴士

五横六纵：“五横”指都江堰供水区、玉溪河供水区、向家坝供水区、长征渠引水、引大济岷（含引青济岷）共5个西水东引供水工程。“六纵”指武都引水、升钟水库供水区、亭子口水库供水区、罐子坝水库供水区、大桥水库供水区、通口河引水共6个北水南补供水工程。

**促进消费提质升级。**深化**市场拓展“三大活动”**，推动线上线下融合消费双向提速。支持成都建设国际消费中心城市，加快区域消费中心城市建设。**挖掘县乡消费潜力。大力发展夜间经济、假日经济和“首店经济”。**

#### 知识小贴士

深化市场拓展三大活动：惠民购物全川行动、川货全国行、万企出国门。

**统筹推进现代流通体系建设。**加快建设国家物流枢纽和物流基地，培育大型区域商品配送分拨中心。**推动县乡村三级物流体系建设。推动商贸流通业创新转型。**

**大力推进新型城镇化。**加快建设区域中心城市和重要节点城市，打造一批省级百强中心镇和小城镇，实施城市更新行动，新改造6000个城镇老旧小区。



### 持续深化改革扩大开放

#### 不断提升营商环境的竞争力

**深化重点领域改革。**推进要素市场化配置，实施国企改革三年行动，开展县域民营经济发展示范试点，深化现代财税体制改革，稳妥推进农村信用社改革，加快社会信用体系建设。

**扩大对外开放合作。**召开开放发展大会，加快西部陆海新通道建设，深入实施自由贸易试验区建设引领性工程，推进国际合作园区差异化发展。**精心办好 2021 年泛珠三角区域合作行政首长联席会议，积极筹办西博会等活动。**

**深入推进“放管服”改革。**加快“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，实现投资项目全程网办，实施数字政府三年行动计划，建设全省统一的大数据资源中心，聚焦“连、通、办”问题，打破“信息孤岛”，提升网上政务服务能力，加强事中事后监管，开展营商环境评价，落实惠企稳企政策，加大力度激发市场主体活力。

知识小贴士

**一网通办：**是指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

**最多跑一次：**是通过“一窗受理、集成服务、一次办结”的服务模式创新，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”的行政目标。



**坚持生态优先绿色发展**

**筑牢长江黄河上游生态屏障**

**深入打好污染防治攻坚战。**继续打好“八大战役”。做好监测预警预报和重污染天气应对，开展重点小流域水质达标攻坚，抓好长江黄河上游土壤污染风险管控试点，开展生态环境保护督察，切实抓好各类问题整改。

知识小贴士

**八大战役：**是指打赢蓝天保卫战、打赢碧水保卫战、打好黑臭水体治理攻坚战、打好长江保护修复攻坚战、打好饮用水水源地问题整治攻坚战、打好环保基础设施建设攻坚战、打好农业农村污染治理攻坚战、打好“散乱污”企业整治攻坚战。

**守住自然生态安全边界。**切实担负起建设长江、黄河上游生态屏障政治责任，编制实施四川省推动长江经济带发展工作要点、黄河流域生态保护和高质量发展规划及实施方案，实施一批生态保护修复重大项目，全面落实长江流域“十年禁渔”。

**大力推动绿色发展。**推进国家清洁能源示范省建设，发展节能环保、风光水电清洁能源等绿色产业，促进资源节约集约循环利用，持续推进能源消耗和总量强度“双控”，建设节约型社会。



**切实保障和改善民生，提升社会治理水平**

**牢牢兜住基本民生。**办好民生实事，加强高校毕业生、退役军人和农民工等群体创业就业服务，健全多层次社会保障体系，加快保障性租赁住房建设，开展积极应对人口老龄化综合创新试点，发展普惠托育服务体系，畅通社会救助渠道，让困难群众“求助有门、受助及时”。

**加快发展社会事业。**完善公共文化服务体系，实施**智慧广电工程**。深化新时代教育评价改革，促进教育高质量发展。深入实施“**健康四川**”行动，支持医疗卫生服务体系补短板。办好第31届世界大学生夏季运动会。深化群众性精神文明创建活动。

#### 知识小贴士

**健康四川**：是由四川省卫生和计划生育委员会监管、四川省卫生和计划生育信息中心主办的基于云计算、大数据、物联网、移动互联技术的医疗健康服务云平台，该平台由四川快医科技有限责任公司运营。

**加强城乡基层治理。**健全**自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系**。完善**党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制**。扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，提高乡村善治水平。

**建设更高水平的平安四川。**坚持和发展新时代“**枫桥经验**”，完善**矛盾纠纷多元预防调处化解机制**。加快推进市域社会治理现代化试点，织密社会治安防控网络。严厉打击各类违法犯罪，持续提升人民群众安全感。

#### 知识小贴士

**枫桥经验**：枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。



### 慎终如始抓好疫情常态化精准防控

#### 坚决守住安全发展底线

**毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作。**严格落实属地、部门、单位、个人“四方责任”，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，完善推广“四川天府健康通”，确保不出现规模性输入和反弹。强化人物同防、多病共防举措，严防境外疫情输入。加强重点场所疫情防控。有序推进新冠疫苗应急接种和大规模人群接种。

**坚决打赢森林草原防灭火翻身仗。**高质量完成森林草原防灭火专项整治任务。严格执行森林草原防火命令，铁心布置、铁面检查、铁腕执法，确保不发生重大人为森林草原火灾，确保不发生重大人员伤亡。

**时刻绷紧安全生产这根弦。**全面实行安全生产清单制管理，把责任落实到最小工作单元，完善应急预案、加强实战演练，提升防灾减灾救灾和应急救援能力。**健全公共安全隐患排查和预防控制机制，严防食品药品安全事故发生。**

**抓好存量风险化解和增量风险防范。**坚持系统思维，强化风险意识，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。**加强金融风险监测预警，加强债券市场监督管理，加强地方政府债务预算管理和限额管理。坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展。**

#### 知识小贴士

房住不炒：2016年年底的中央经济工作会议首次提出，“房子是用来住的，不是用来炒的”，此后，与房地产相关的部门陆续出台了与之相配套的政策，涉及到房企融资、购房者信贷等方面。



### 强化政府自身建设，提升政府治理能力和水平

**着力加强政治建设。**重视从讲政治的高度做经济工作，善于洞察经济活动的政治后果，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

**着力加强法治建设。**深入学习贯彻习近平法治思想，推动法治四川、法治政府、法治社会一体建设。加强产业发展、改革创新、生态文明、社会治理、民生改善等重点领域立法，开展“八五”普法。严格落实行政执法“三项制度”，落实重大决策出台前向人大报告的相关规定，推进科学民主依法决策。

#### 知识小贴士

八五普法：2021至2025年普法宣传第八个五年计划。

行政执法三项制度：具体就是指的行政执法的的公示制度,行政执法全过程的记录制度,重大执法决定的法制审核制度。

**着力加强廉政建设。**深入落实全面从严治党要求，严格履行党风廉政建设责任制，大力惩治不正之风和腐败问题。依法接受省人大及其常委会的监督，自觉接受省政协的民主监督。坚持过紧日子，厉行节约、反对浪费。

**着力加强作风建设。**从人民群众关心的事做起，从让人民群众满意的事抓起，努力让全川老百姓过上更好的日子。坚持求真务实、真抓实干，出实招、使实劲、求实效。力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。坚持目标导向、问题导向、结果导向。发扬斗争精神，做攻坚克难的战士、冲锋陷阵的勇士，用铁肩膀挑起硬担子。

各位代表！新阶段赋予新使命、新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面落实党中央、国务院和省委的决策部署，同心同德、开

拓创新，努力完成全年目标任务，奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章，以优异成绩迎接中国共产党百年华诞！