



# 2021 年山西省政府工作报告

## 前 言

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，制定了国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标，我们看到了中国“十三五”成绩斐然，“十四五”和二〇三五年远景目标已经制定，全国人民上下一心，为建设成为社会主义现代化国家而努力奋斗。

2020 年是“十三五”收官直年，成绩斐然。“十三五”时期，中国面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中国人民万众一心，跟党走，听党指挥，战胜了一个又一个困难，比如面对复杂国际形势，中国在国际上的地位仍然展现出了大国风范，国际影响力越来越强；面对香港暴乱，中国依法治国，在短时间内将其平息；面对新冠疫情，中国更是展现了全国人民不为社会添乱，积极为社会作贡献的良好社会品德，在国际上做出了抗击疫情的典范等等。从“十三五”经济社会科技军事等各方面取得的斐然成绩，我们看到了中国的能力和实力。

2021 年全党为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标齐努力。“十三五”的成绩为“十四五”规划做好了保障，为实现二〇三五年远景目标奠定了基础。通过“十三五”成绩，我们看到了成绩，但我们也找到了不足，地区经济发展不平衡、生态环境改善、教育文化水平提高、公共服务保障等诸多问题，也知道了社会主义现代化国家的各项要求，中国人民根据自身实际，针对问题，解决问题，按照要求，推动国家不断向前发展，立足岗位，踏实创新工作，为把中国建设成为社会主义现代化国家而奉献力量。

今年政府工作报告主要从“十三五”及 2020 年工作回顾、“十四五”指导思

## “十三五”及 2020 年工作回顾



### “十三五”时期工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是山西省发展进程中极不寻常的五年。习近平总书记两次视察山西，为山西省发展把舵领航、指引方向，三晋儿女备受鼓舞、奋勇争先。五年来，在省委的坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，沿着总书记指引的金光大道，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，推动全省经济在爬坡过坎中奋力前行，转型在夯基垒台中积厚成势，与全国同步全面建成小康社会胜利在望，山西省经济社会发展全面呈现新气象、迈上新台阶！

#### 1. 持续深化供给侧结构性改革，经济增长实现趋稳向好。

有力推进“**三去一降一补**”，退出煤炭过剩产能 1.57 亿吨，煤炭先进产能占比达到 68%。压减焦化、钢铁等落后过剩产能，关停煤电机组 425.6 万千瓦。退出僵尸企业 238 家。**实施工业提质增效、支持实体经济发展、促进服务业稳定增长等政策举措，扩大有效投资，促进消费升级，培育外贸主体**，全省经济 2016 年下半年开始逐步走出困境，2017 年上半年追平全国增速、迈入合理区间，2017 至 2019 年，经济增速连续 12 个季度保持在 6% 以上。2020 年全省地区生产总值 1.765 万亿元，年均增长 5.5%。

#### 知识小贴士

三去一降一补：

“去产能”：化解产能过剩，是为了解决产品供过于求而引起产品恶性竞争的不利局面，寻求对生产设备及产品进行转型和升级的方法。

“去库存”：狭义去库存仅指降低产品库存水平；广义去库存是指消化过剩产能的过程不会很快结束，投资过度和消费不足的长期去库存化的过程。

“去杠杆”：指避免企业负债经营或尽量降低企业负债率。

“降成本”：即帮助企业降低成本。降低制度性交易成本、降低企业税费负担、降低社会保险费。

“补短板”：补基础设施建设短板、补经济持续健康发展短板、补科技创新进步短板、补城乡统筹发展短板、补民生建设短板、补对外开放短板、补环保生态建设短板、补人才队伍建设短板。

#### 2. 坚定不移推进转型发展，新动能加快成长。

贯彻国发 42 号文件，搭建转型发展的“四梁八柱”。**制定实施区域经济转型升级考评办**

**法和高质量发展综合绩效评价体系。强化开发区转型主阵地引擎作用，全面推开“三化三制”改革，全力打造转型综改示范区**，开发区数量由 26 个增至 88 个，工业类开发区规划面积达到 2881 平方公里，占全省面积 1.85%，工业增加值占全省比重达到 35%。创造性实施“111”“1331”“136”创新工程，国家重点实验室、企业技术中心分别达到 5 个和 31 个，院士工作站达到 114 个，高新技术企业数量比 2015 年增长 3.5 倍。规上工业企业研发活动实现全覆盖。新一代半导体、手撕钢、高端碳纤维、高铁轮轴等一批关键技术和产品取得突破，信创、大数据、半导体等 14 个战略性新兴产业集群加快形成，战略性新兴产业增加值年均增长 7.8%、快于规上工业 3.2 个百分点。国家农高区建设顺利推进，**农产品精深加工十大产业集群**加快发展。创建省级国家全域旅游示范区，获批 4 个 5A 级景区，“黄河、长城、太行”“游山西·读历史”等文旅品牌影响力持续扩大。各类市场主体达到 283.5 万户，规上工业企业数量增长 40.4%、达到 5400 户。

#### 知识小贴士

“三化三制”改革：加快建设开发区专业化、市场化、国际化的管理团队，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。

农产品精深加工十大产业集群：酿品、饮品（药茶）、乳品、主食糕点、肉制品、果品、功能食品、保健品、化妆品、中医药品十个产业集群。

### 3.全面深化改革开放，发展动力活力显著增强。

**能源革命综合改革试点扎实推进**，电力体制改革领跑全国，风光发电装机规模进入全国前列，非常规天然气增储上产，年产量达到 85.2 亿立方米。**强力推进国资国企改革**，“腾笼换鸟”净回笼资金 150 亿元，“**三供一业”分离移交任务和厂办大集体改革基本完成**。推进科技体制机制重塑性改革，科研院所改革遗留问题得到解决。**承诺制改革、标准化改革、县域医疗卫生一体化改革经验全国推广**。成功举办中联部专题宣介会和外交部全球推介活动，依托进博会、太原论坛等平台宣传山西。新增 19 对国际友城。复制推广自贸区改革试点经验，开通大同、运城等航空口岸，太原武宿机场吞吐量最高突破 1400 万人次，太原国际邮件互换局、国际互联网数据专用通道开通运营。进出口总额年均增长 10.5%。

#### 知识小贴士

1.“三供一业”是指企业的供水、供电、供热和物业管理。“三供一业”分离移交是指国企（含企业和科研院所）将家属区水、电、暖和物业管理职能从国企剥离，转由社会专业单位实施管理的一项政策性和专业性较强、涉及面广、操作异常复杂的管理工作。

2.国有企业改革是中央实施做强做大国有企业方针的重大战略步骤，推进国有企业改革，要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能。

国有企业改革可划分为改革的初步探索、制度创新以及纵深推进三个阶段。国企改革是一个“摸着石头过河”的“试错”过程，是中央推动与地方实践上下结合的产物，本质上是生产力与生产关系的相互作用，符合建设社会主义市场经济的客观需要。传统国有企业在体制、机制以及管理制度等方面为适应社会主义市场经济体制而进行的改革。中心环节和核心内容是建立现代企业制度，增强国有企业活力，提高国有企业的经济效益。

#### 4. 持之以恒补短板，三大攻坚战取得决定性成就。

强化军令状、交总账意识，坚持精准方略，扎实推进易地扶贫搬迁、产业扶贫、生态扶贫、“三保险三救助”等，**58 个贫困县全部摘帽，7993 个贫困村全部退出，329 万贫困人口全部达到脱贫标准**，我们即将历史性消除绝对贫困和区域性整体贫困！扎实推进“**两山七河一流域**”生态修复治理，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全省优良天数比例达到 71.9%，PM2.5 平均浓度降到 44 微克/立方米，圆满完成国家下达的目标任务。设区市建成区黑臭水体全部消除，58 个地表水国考断面全部退出劣 V 类，三晋母亲河实现“一泓清水入黄河”！开展国土绿化彩化财化行动，完成营造林 2300 万亩。有效化解联盛等企业债务风险，果断有力推进城商行、农信社等改制化险，守住了不发生系统性区域性风险底线。

##### 知识小贴士

“三保险三救助”：基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险，参保缴费救助、辅助器具免费适配救助、特殊困难帮扶救助。

“两山七河一流域”生态保护修复，是山西省委、省政府确定的重大工程。“两山”，即太行山、吕梁山；“七河”，即汾河、桑干河、滹沱河、漳河、沁河、涑水河、大清河七大河流；“一流域”，即黄河流域。

#### 5. 着力推动城乡融合发展，三晋面貌焕然一新。

构建“**一主三副六市域中心**”新型城镇化格局，打造太原都市区核心引擎，行政区划调整取得历史性突破，全省城镇化率达到 60% 以上。**加快推进旧城改造、老旧小区改造，开展“两下两进两拆”专项整治**。累计创建国家卫生城市 9 个、国家卫生县城（乡镇）77 个。创建 1005 个省级改善人居环境示范村。大小水网建设扎实推进。全省铁路运营里程增加 926 公里、达到 6048 公里，高速公路里程增加 597 公里、达到 5744 公里，完成“四好农村路”7.48 万公里。大西高铁全线贯通，大张客专、郑太高铁开通运行，集大原高铁控制性工程开工，武宿机场改扩建总规获批、配套工程启动建设，太原地铁 2 号线通车、1 号线开建，群众出行更加方便。

##### 知识小贴士

1.“一主三副六市域中心”新型城镇化格局：即强力打造太原都市区核心引擎；加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市；加快运城、晋城、阳泉、朔州、忻州、吕梁六个市域中心城市建设。

2.“两下”说的是管线下地、广告下墙，“两进”是指停车进库进位，按位停车、顺向停放、整齐有序。而“两拆”则是指拆除违建、拆除围墙，做到宜拆则拆、宜留则留、宜改则改。

## 6.尽心竭力改善民生，基本公共服务水平明显提高。

民生支出占财政支出比例持续保持在 80%以上。“**人人持证、技能社会**”建设成效显著，累计培训 350 万人次，192 万农村劳动力实现转移就业，城乡居民人均可支配收入分别增长 8965 元和 4424 元。全民参保计划基本实现法定人群全覆盖，基本医疗保障水平逐年提高，企业退休人员基本养老金十六连涨，城乡居民最低生活保障标准每人每月提高 177 元、209 元。**实施高等教育“三个调整优化”**，与北大、清华等高水平大学合作成效显著。农大农科院合署改革不断深化。白求恩医院等国家区域医疗中心加快建设。第二届全国青年运动会成功举办。**加快报业、广电、文艺院团等领域改革**，《吕梁英雄传》《太行娘亲》等一批优秀剧目获得国家级大奖。青铜博物馆、晋商博物馆等建成开馆。扫黑除恶专项斗争成效显著。深入开展“**三零**”单位创建，煤炭百万吨死亡率五年下降 70.9%。

### 知识小贴士

高等教育“三个调整优化”：从学校布局结构、学科学院建设、专业设置三个层次对高校进行调整优化。

## 7.刀刃向内自我革命，政府效能不断提升。

**落实全面从严治党主体责任**，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行省人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，五年共办理人大代表建议 4324 件、政协提案 4492 件。出台省政府规章 36 件。**省市县政府机构改革顺利完成**。机关事务集中统一管理改革试点成效显著。**深化“放管服效”改革，在市县和开发区全面推开“一枚印章管审批”**，累计取消、下放、调整省级行政审批事项 1276 项。**动态调整省级政府部门权责清单**。率先开展全省域营商环境评价。加快数字政府建设，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖，省级 90%、市县 80%以上行政审批事项实现全程网办。**覆盖省市县乡的“13710”督办功能不断优化**，市场主体和人民群众对政府工作满意度明显提升。

### 知识小贴士

“13710”督办制度：省政府建立“13710”工作督办制度，对省人民政府全体会议、常务会



议、办公会议和专题会议的工作部署，以及省长、副省长布置的工作任务，实行“13710”电子台账管理。“1”即当天要研究部署；“3”即3天内要向省政府反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上7天内要落实解决；“1”即重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，事事有着落，件件有结果。



## 2020年工作回顾

刚刚过去的2020年，是山西经济社会发展史上极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全省上下坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党中央、国务院决策部署，在省委的坚强领导下，牢牢把握疫情防控主动权，克服重重困难，实现了经济稳步向好、转型态势强劲、社会和谐稳定。

### 1.以非常之力统筹疫情防控和经济社会发展。

坚持人民至上、生命至上，外防输入、内防反弹，**“三线作战”“四环联动”“五严五防”**，分层分区分级精准防控，用36天时间基本消除本土新发病例，用52天时间本土病例清零，实现**“双零”目标**。13支医疗队、1516名优秀医护人员驰援湖北。全力做好国际航班经停太原入境防控工作。有序复工复产、复商复市、复学复课，加大减税降费、信贷支持、租金减免等支持力度，**扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务**，经济增速逐季加快。

#### 知识小贴士

**“三线作战”“四环联动”“五严五防”**：严把警戒线、生命线、保障线，狠抓防、控、治、研四环联动，严把入口关防输入，严把医治关防感染，严把扩散关防蔓延，严把集聚关防失控，严把宣传关防恐慌。

**“双零”目标**：确诊病例“零”病亡、医务人员“零”感染。

**“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**“六保”**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

### 2.以战略之举推动创新生态建设和“六新”突破。

召开全省科学技术大会，**出台加快构建创新生态指导意见**。制定实施**人才新政12条**，**全面启动引进人才战略行动**，开展院士专家山西行活动，省领导带队赴北京大学、清华大学、中科院和长三角地区招才引智，年度引进博士首次破千。实施战略性新兴产业0.3元/千瓦时电价。长城“智能云”工厂等建成投产，凯赛生物等项目开工建设，全国首个5G煤矿专网建成运行。数字经济、新装备、新材料等五大领域涌现出国际国内领先的先

进产品 179 个。光伏电池、手机产量分别增长 35.8%、21.4%。成功举办晋阳湖·首届集成电路和软件业峰会、中国（太原）人工智能大会，新一代信息技术产业增加值增长 12.8%。

#### 知识小贴士

“六新”：2020 年 5 月，习近平总书记视察山西时作出重要指示，“大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”。

人才新政 12 条：2020 年 6 月，省委人才工作领导小组印发《山西省建设人才强省优化创新生态的若干举措》，重点围绕压实党管人才政治责任、精准引育急需紧缺人才、激发企业引才育才动力、扩大事业单位用人自主权、完善人才评价激励机制、全面提升人才服务水平等六方面，提出 12 条改革创新举措。

### 3.以持久之功推进转型项目建设。

深化转型项目建设年活动，落实**六项常态化工作机制**，瞄准产业链领军企业、头部企业，实施精准招商，强化延链补链，先后五次集中举行“**三个一批**”活动，全省上下铆足干劲、倒排工期，挂图作战、压茬进行，持续掀起项目建设高潮。全年新开工项目 7274 个，计划总投资 1.24 万亿元，带动全社会固定资产投资增长 10.6%，其中制造业投资增长 25.9%。

#### 知识小贴士

六项常态化工作机制：我省推动项目建设的机制，包括省市县三级建立并联审批、职能部门责任、项目化管理、协调调度、监督考核、三级联动等投资项目建设工作机制。

“三个一批”活动：开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。

### 4.以果敢之策攻坚改革“深水区”“硬骨头”。

以前所未有的力度推动国资国企改革，探索形成**国资监管“品字架构”**和市场化法治化专业化管资本模式。大刀阔斧推进省属企业专业化战略重组，省属企业从 28 家优化调整至 19 家，形成**能源产业“双航母”**格局，重组和组建一批新兴产业旗舰劲旅。推动太钢集团与中国宝武联合重组。在全国率先开展**国有企业“六定”改革**，省属企业集团总部机构、员额分别压减 40%和 72%。大力推进“**承诺制+标准地**”改革，一般工业项目“拿地即可开工”。

#### 知识小贴士

国资监管“品字架构”：省国资委和省国资运营公司在授权范围内各自对省委省政府负责，同时国资委对国资运营公司负有监管责任。按照市场化、法治化方式，构建起相互协调、相互制衡、高效运转的国有资本监管体制。

能源产业“双航母”：我省实施煤炭企业战略重组后形成晋能控股和山西焦煤两大集团，晋能控股集团成为全球第三、全国第二大的煤炭企业，山西焦煤集团成为具有全球竞争力的世界一流炼焦煤和焦化企业。

国有企业“六定”改革：在省属企业全面开展定职数、定员额、定机构、定机制、定薪酬、定任期的“六定”改革，全面建立职责清晰、精简高效、运行专业的管理体制，提升企业治理现代化水平。

“承诺制+标准地”改革：承诺制，即企业投资项目承诺制，是指县级以上人民政府，对省人民政府确定范围内的企业投资项目，实行政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束，统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理，对企业承诺的事项，政府不再事前审批的办理模式。标准地，是指在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

### 5.以最严监管推动安全生产形势稳定好转。

深刻汲取“8·29”“10·1”重大事故教训，全面压实安全生产责任，制定“三管三必须”**实施细则**，出台加强煤矿安全生产特别规定和监管专员制度等，规范农村自建房建设管理，完善重点行业领域分级分类监管机制，扎实推进安全生产专项整治三年行动，开展全领域全覆盖全方位隐患排查整治，各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降 19.19%、14.15%。

#### 知识小贴士

“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。



## “十四五”时期经济社会发展的目标任务

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，我省进入转型出雏型的关键时期，要确保实现转型出雏型重要阶段性战略目标。

**主题：**推动高质量发展深化供给侧结构性改革

**主线：**深化供给侧结构性改革

**统领：**国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设

**战略基点：**扩大内需

**根本目的：**促进人的全面发展

**核心位置：**创新驱动



### “十四五”主要目标

**转型发展蹚新路形成重大标志性成果**，经济总量和省域经济综合竞争力全国位次稳步前移。

**一流创新生态基本形成**，“六新”发展实现突破，在国家战略科技力量建设中确立山西地位。

**战略性新兴产业集群基本形成**，规上工业企业数量突破 1 万家，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重力争达到全国平均水平。

**绿色能源供应体系基本形成**，能源优势特别是电价优势进一步转化为比较优势、竞争优势。

**支撑高质量转型发展的体制机制基本形成**，治晋兴晋强晋能力水平显著提升。

**生态文明制度体系基本形成**，主体功能区制度、绿色发展体制机制不断完善，约束性指标完成国家下达的目标任务。

**市场化法治化国际化营商环境基本形成**，“放管服效”改革持续深化，“六最”营商环境迈入全国第一方阵。

**对外开放新高地基本形成**，开放型经济规模和质量明显提升。城乡融合发展形态基本形成，城乡区域协调发展水平明显增强。

**更加健全完善的民生保障体系基本形成**，居民人均可支配收入力争达到或高于全国平均水平，人的全面发展水平显著提升。

在此基础上，经过持续努力，**到 2035 年经济总量达到全国中游水平，与全国同步基本实现社会主义现代化。**



### “十四五”重点任务

**(一) 聚焦融入新发展格局**，实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，做强产业链，做优供应链，推动我省更多产业产品进入国内大循环的中高端，更多技术、装备、材料成为国内大循环的关键环。深化对外开放合作，更好联通国内国际市场，充分利用两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

**(二) 聚焦打造一流创新生态**，实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，凝炼一流课题，搭建一流平台，创优一流环境，引育一流人才，加强应用基础研究和自主创新，突破一批关键核心技术。强化企业创新主体地位，滚动实施高新技术企业倍增计划，促进产学研深度融合，不断加快“六新”突破。

**(三) 聚焦培育现代产业体系**，实施非均衡发展战略、换道领跑战略、数字山西战略，着力打造战略性新兴产业集群，布局未来产业，发展蓝色经济，推动基础产业高端化智能化绿色化，加快发展现代服务业，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化，促进经济社会数字化转型。

**(四) 聚焦重塑转型综改新优势**，实施优势转换战略和全面深化改革开放战略，深入推进能源革命综合改革试点，完善高质量发展体制机制，实施一批标志性牵引性重塑性改革举措。推动制度型开放。坚持“三对”“六最”，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

**(五) 聚焦城乡融合发展**，实施新型城镇化战略，加快推动“一主三副六市域中心”建设，提升太原都市区在全国地位。实施农业“特”“优”战略，推进三大省级战略，提高农业质量效益和竞争力，开展乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**(六) 聚焦建设美丽山西**，践行“两山”理论，实施可持续发展战略，统筹山水林田湖草综合治理，加强“两山七河一流域”生态修复保护，开展“五湖”治理，深化污染防治，助推黄河流域生态保护和高质量发展，促进经济社会发展全面绿色转型。

**(七) 聚焦创造高品质生活**，实施技能富民战略，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善人的全生命周期基本公共服务，促进共同富裕。实施文化强省战略，推动文旅融合发展，加强文化资源保护传承，创新文化服务供给，讲好山西故事，提升山西文化软实力。

**(八) 聚焦治理体系和治理能力现代化**，以法治政府、数字政府建设为牵引，加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。贯彻总体国家安全观，加快完善安全发展体制机制，构建社会治理新格局，推动政府党的建设不断取得新成效，为高质量转型发展提供坚强保证。

## 2021 年工作安排

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是山西省转型出雏型开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央经济工作会议精神，按照省委十一届十次全会、十一次全会暨经济工作会议部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，加快“六新”突破，统筹改革发展稳定，加快转型发展蹚新路，努力实现高质量高速度发展，确保“十四五”转型出雏型开好局、起好步。

### 坚持不懈抓好常态化疫情防控

#### 一、抓好疫情防控重点环节和能力建设。

克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理，慎终如始抓好疫情防控各项工作。坚持人物同防，防止人传人、物传人。全力做好国际航班经停太原入境防控工作，加强来（返）晋人员闭环管理。实行进口**冷链食品总仓管理**和全流程管控，做好进口高风险地区非冷链集装箱货物、货品、外包装、环境等常态化防控，抓好医疗机构、监所、校园、民政服务机构和农贸市场、商场超市等重点场所防控。持续加大防疫科研攻关力度。有序做好新冠疫苗接种工作。高质量推进 **P3 实验室**、县级疾控机构核酸检测实验室、城市检测基地、专业流调队伍建设。加强医疗物资储备。加快提升县级公立医院重大疫情应对处置能力。

#### 知识小贴士

**冷链食品总仓管理**：凡进入山西省范围内的进口冷链食品，严格执行总仓管理制度，在贮存、销售、加工前必须进入各市集中监管总仓进行核酸抽样检测和外包装消毒等处理，取得出库证明后方可销售和使用。

**P3 实验室**：生物安全防护三级实验室。生物安全防护实验室是指实验室的结构和设施、安全操作规程、安全设备能够确保工作人员在处理含有致病微生物及其毒素时，不受实验对象侵染，周围环境不受污染。根据微生物及其毒素的危害程度不同，分为四级，一级最低，四级最高。

#### 二、健全疫情防控和风险化解机制。

完善智慧化预警多点触发机制。优化中高风险地区来（返）晋人员、冷链物流零星疫情自动响应机制，加强分析研判、数据共享、信息公开、分级响应、协同联动。突出“第一落点”，压实“**四方责任**”。教育引导群众加强自我防范，养成健康文明生活方式。

#### 知识小贴士

“**四方责任**”：属地、部门、单位、家庭和个人责任。

### 三、加强经济调节和政策储备。

密切关注疫情对实体经济的影响，创造性落实国家宏观调控政策，精准落实帮助中小微企业纾困解难、稳岗就业等政策举措，抓好入企服务工作。做好政策跟踪评估，开展重大政策前瞻性研究，加强经济运行监测调度，保障产业链供应链安全，加强生产要素调度和供需对接，有效抗风险、稳增长。

## 突出创新核心地位

### 一、大力培育一流创新生态。

加快推进“111”“1331”“136”等创新工程，开展基础技术研究和关键技术研发“双百”行动，加快光刻机用激光器、量子光学与光量子器件、智慧能源等领域技术突破。积极创建国家实验室、国家重点实验室、大科学装置和国家级超算中心。调整优化重点实验室，高标准谋划组建省实验室。与北大共建科技研发平台基地。加快建设十大省级科技成果中试熟化与产业化基地。推动中国（山西）知识产权保护中心建成运行。持续完善以双创为载体的双创体系。新认定高新技术企业 1000 家。持续推动规上工业企业研发活动全覆盖、上水平，支持领军企业组建创新联合体。深化科技创新、人才体制机制改革，推进重点项目攻关“揭榜挂帅”，健全常态化科技成果供需对接和转移转化激励机制。完善人才引进使用制度，实施院士后备人选培养计划，加快建设人才公寓，下力气解决子女上学、家属就业等问题，让各类人才在山西专注创新、安心创业！

#### 知识小贴士

“111”“1331”“136”创新工程：“111”工程指紧扣转型发展需求，谋划推进 100 项重大科研攻关项目，建设 10 个左右重点实验室、10 个科技成果中试熟化与产业化基地和 10 个省级制造业技术创新中心，“一企一策”培育 100 户高科技领军企业。“1331”工程是推动山西高等教育振兴崛起的重要举措。“1”，即始终围绕立德树人、办好中国特色社会主义大学这一根本任务；“3”，即突出抓好高校重点学科、重点实验室、重点创新团队三项建设；“3”，即全面加强高校协同创新中心、工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟（研究院）三大创新载体建设；“1”，即推动高校产出一批对国家和山西经济社会发展具有重大贡献的标志性成果。

“136”工程是山西打造国内有影响力重点专科和综合医院的重要举措。“1”，即以提升全省医疗水平为主线；“3”，即建设一批省重点临床医学专科、重点临床医学实验室和重点临床科研创新团队；“6”，即建设区域临床医学、疑难重症诊疗、急救体系协作、互联网+国际医疗、前沿医疗技术、医院管理评价“六大中心”。

“揭榜挂帅”：对经济社会和产业发展需求的关键共性技术难题，由企业提出攻关技术需求，经政府张榜面向社会征集研发团队或解决方案，把项目交给真正想干事、能干事、干成

事的人，让有能力的领军人才“揭榜”，出征“挂帅”。

二、加快发展新兴产业未来产业。

**建立产业链链长和产业联盟会长“两长制”，助推 14 个战略性新兴产业集群发展。**

#### 知识小贴士

14 个战略性新兴产业：信息技术应用创新、大数据、半导体、光电、光伏、碳基新材料、生物基新材料、特种金属材料、先进轨道交通装备制造、煤机智能制造、智能网联新能源汽车、现代生物医药和大健康、通用航空、节能环保 14 个战略性新兴产业。

三、推动基础产业转型升级。

**加快智能化改造步伐。**建设 10 座智能化示范煤矿，建成智能化采掘工作面 1000 个，打造智能制造试点示范企业和标杆项目，培育 200 户智能工厂和数字化车间，构建工业互联网平台。**加快延链补链强链。**推动煤炭、钢铁、有色、建材等产业链向高端延伸，加快建龙千亿级钢铁深加工产业基地、临汾千亿级钢材铸造基地等重点项目建设。促进现代煤化工走高端化、差异化、市场化和环境友好型路子。**加快产业提档升级。**依托现有产业基础，支持省内优势企业与行业龙头企业深度合作，运用新技术新装备新工艺新模式，推动食品、陶瓷、玻璃、纺织、服装、家具、工美等消费品工业和劳动密集型产业增品种、提品质、创品牌。开发区是产业项目落地建设的主战场，所有工业项目都要进开发区。强化土地、用能等要素保障，健全**建设用地“增存挂钩”机制**，探索实施亩产效益差别化配置机制，深化拓展“标准地”改革，加快向开发区赋权，8 月底前全部完成“三制”改革。

#### 知识小贴士

建设用地“增存挂钩”机制：2018 年 7 月，自然资源部印发《关于健全建设用地“增存挂钩”机制的通知》，提出向批而未供土地和闲置土地亮剑，强力破除土地资源无效低效供给，提高资源供给质量和效率，以改革举措切实落实党的十九大精神、深化供给侧改革、推动高质量发展。

四、促进文旅康养融合发展。

重点打造“黄河、长城、太行”三大板块、“游山西·读历史”“康养山西、夏养山西”等**旅游品牌**，建设国际知名文化旅游目的地。提升壶口瀑布、晋祠等重点景区，加快黄河板块核心区、长城国家文化公园建设。积极发展红色旅游。推进“三个人家”、乡村旅游示范村、特色康养小镇建设。三个一号旅游公路再建成 2000 公里。精心举办旅发大会。推出一批晋风晋韵文创产品，叫响“山西三宝”。**推进智慧旅游**，创新旅游产品，开展旅游服务标准化建设，让广大游客游得舒心、玩得开心。



## 知识小贴士

“山西三宝”：珐华器、推光漆、澄泥砚。

## 五、支持现代服务业创新发展。

**现代物流业**，积极培育省级示范物流园区，推进华远中西部物流枢纽建设，提升中鼎、穗华、方略、晋北等物流园功能，建设太原国家物流枢纽和晋中国家骨干冷链物流基地，发展智慧物流，降低物流成本。**科技服务业**，积极发展研发设计、中介咨询等产业，加快推进综改示范区国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点。**现代会展业**，加快场所提档升级，推进体制机制改革，大力培育引进会展品牌。养老服务业，推广太原嵌入式社区养老机构建设经验，鼓励民间资本参与养老服务，支持社会办大型医养机构集团化、连锁化发展。

## 知识小贴士

现代服务业：根据 2012 年 2 月 22 日，国家科技部发布的第 70 号文件，现代服务业是指以现代科学技术特别是信息技术为主要支撑，建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业。它既包括随着技术发展而产生的新兴服务业态，也包括运用现代技术对传统服务业的提升。

 **把握扩大内需战略基点**

## 一、积极扩大有效投资。

坚持项目为王，科学安排政府投资，充分调动民间投资积极性，聚焦“六新”突破、“两新一重”等领域，深入推进转型项目建设。加快推进新基建。重点布局 5G 等新一代信息基础设施，再新建 5G 基站 1.5 万座，加快推动市县城区 5G 网络全覆盖，在 5G、人工智能、大数据等领域建设一批应用场景示范工程。推进新型智能算力基础设施建设和国家级互联网骨干直联点建设。扩大新型城镇化投资。加快推进太原都市区“五大中心”等重大标志性项目建设，布局一批市政交通和管网、城市停车场、充电桩、配送投递等设施，建设一批垃圾无害化资源化处理、污水集中处理等项目。完善重大基础设施。推动集大原全面开工、雄忻高铁和太原铁路枢纽东环线等项目开工建设，7 月底前太原至吕梁既有铁路实现动车组开行。届时，全省 11 个市将全部实现动车快速通达！加快推进太原西北二环、黎霍等高速公路续建项目，争取汾石高速等项目早日开工。加快实施太原武宿机场三期改扩建、运城和长治机场改扩建、朔州机场新建等项目，推进通航机场和重点景区直升机起降点建设。加快推动垣曲、浑源抽水蓄能电站建设，启动实施山西-浙江 800 千伏、山西-河南北南网 500 千伏等外送电项目。完善水网架构，推动大水网及配套工程建设。做好古贤

水利枢纽前期工作。

#### 知识小贴士

两新一重，即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

2020年5月22日，国务院总理李克强在发布的2020年国务院政府工作报告中提出，重点支持“两新一重”建设。

太原都市区“五大中心”：山西转型综改示范区潇河产业园区建设会展中心、会议中心、文化中心、金融中心、商务中心，打造集生态、文化、商务、品质、景观于一体的现代化生态新区，建设代表山西开放新形象的地标区域。

## 二、促进消费回暖升级。

**提振传统消费。**培育引导住房消费，促进家电家具家装消费。开展新一轮汽车下乡。改造提升步行街等特色商业街区，提升商业综合体功能。优化社区商业布局，完善基本便民商业网点。**培育新型消费。**加快发展数字消费、信息消费、绿色消费、智慧消费、健康消费新热点。积极发展数字营销、在线商务等新模式。支持太原打造具有三晋特色的国际消费中心城市。**拓展县乡消费。**推进电子商务进农村综合示范项目建设，完善农村商贸设施和物流配送体系，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，培育10个农村电商强县和100个农村电商强镇。同时，以改善民生为导向，合理增加公共消费，挖掘释放消费潜力。

## 三、推动外贸增量提质。

**大力培育外贸主体**，稳住龙头企业，引进大型外贸企业，力争新增进出口实绩企业100家。打造一批外贸转型升级基地和外贸企业集聚区。扎实推进太原、大同跨境电子商务综合试验区建设，做好二手车出口试点工作。加大先进技术装备、关键零部件等进口力度。支持市场主体开拓国际市场。



## 坚定不移深化重点领域改革

### 一、实施碳达峰、碳中和山西行动。

把开展碳达峰作为深化能源革命综合改革试点的牵引举措，研究制定行动方案。推动煤矿绿色智能开采，推进煤炭分质分级梯级利用，抓好煤炭消费减量等量替代。力争非常规天然气产量达到120亿立方米。健全电力现货市场交易体系，完善战略性新兴产业电价机制。加快开发利用新能源，发展新能源储能、能源装备制造产业。开展能源互联网建设试点。探索用能权、碳排放交易市场建设。

#### 知识小贴士

“碳达峰”就是我们国家承诺在 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后再慢慢减下去；而到 2060 年，针对排放的二氧化碳，要采取植树、节能减排等各种方式全部抵消掉，这就是“碳中和”。

## 二、深化国资国企改革。

开展企业质量管理年活动，完善现代企业制度，提高数智化管理水平，加强流动性管理，提高企业资本回报率。适时开展直接授权省国资运营公司履行出资人职责试点。推进省属**国企“六定”改革**机制化、常态化。开展企业高管、科技人员及员工持股和期权激励试点。实行企业领导任期目标责任制。分层分类深化混合所有制改革，继续实施“腾笼换鸟”。完成省级事业单位办企业脱钩改革，大力推进市县国企改革。加大资产证券化力度，支持培育企业上市。

### 知识小贴士

国有企业“六定”改革：在省属企业全面开展定职数、定员额、定机构、定机制、定薪酬、定任期的“六定”改革，全面建立职责清晰、精简高效、运行专业的管理体制，提升企业治理现代化水平。

## 三、促进民营经济高质量发展。

落实支持**民营经济发展“30 条”“23 条”**等措施，继续实施“万名企业家”培训工程和年轻一代“接力计划”，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，净增规上工业企业 1000 户。建立完善中小企业公共服务体系，坚持领导干部联系商会和民营企业制度，深化政企双月对接，健全民营企业诉求维权机制，构建亲清政商关系。我们就是要以更大的力度、更好的政策、更优的服务，助力民营经济走向更加广阔的舞台！

### 知识小贴士

民营经济发展“30 条”：2018 年 11 月，省委省政府出台的《关于支持民营经济发展的若干意见》，共包括八部分、30 条。

民营经济发展“23 条”：在“30 条”基础上，2020 年 5 月，省委深改委第十九次会议审议通过《关于深化拓展支持民营经济发展的若干措施》，共包括八部分、23 条。

## 四、创新机制推进太原都市区一体化发展。

按照“**一主三副六市域中心**”布局，突出抓好太原都市区建设，强化省会城市引领辐射作用，深化国家可持续发展议程创新示范区建设，打造国家区域中心城市。按照国家新区标准，破除行政壁垒，深化转型综改示范区体制机制改革。创新省域副中心城市发展体制机制，支持市域中心城市特色发展，积极稳妥推进行政区划优化调整。

### 五、深化财税金融改革。

按照“紧日子、保基本、调结构、保战略”要求，**提升财政资源配置效率和资金使用效益。落实减税降费政策。**推进重点领域财政事权和支出责任划分改革。对转型综改示范区实行省级财政直管。强化普惠金融服务，加强融资担保体系建设。支持引导风投创投发展。打击恶意逃废债和非法集资行为。**深化城商行、农信社改革**，组建山西银行、太原农商行。建立地方金融组织全覆盖、穿透式监管体系，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。

### 六、实施市县转型综合配套改革。

鼓励市县先行先试，加快形成全省域、全方位、系统性综合配套改革集成优势。

### 七、加快构建开放型经济新体制。

**高起点申建国家自贸区**，争取全面深化服务贸易创新发展试点。推动国际陆港、海港、空港一体化建设。加快太原武宿保税区发展，推动二期尽快封关运营。促进太原国际邮件互换局扩容升级。拓展国际直航航线。积极参与“一带一路”建设，建立有效对接**RCEP**、中欧投资协定的政策机制。深度融入京津冀，主动对接长三角、大湾区，深化区域合作。办好中博会、太原论坛、第二届晋阳湖峰会。

#### 知识小贴士

RCEP：区域全面经济伙伴关系，即由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参加（“10+5”），通过削减关税及非关税壁垒，建立 15 国统一市场的自由贸易协定。

## 深入实施乡村振兴战略

### 一、推动农业“特”“优”发展。

落实藏粮于地、藏粮于技战略，守住耕地红线，坚决遏制“非农化”，防止“非粮化”，稳定粮食播种面积，抓好粮食、生猪等重要农产品稳产保供。开展第一产业高质量发展行动。深化**三大省级战略**和**五大平台建设**。持续壮大**农产品精深加工十大产业集群**，成立优势集群产业联盟。加快黄花、药茶产业提质升级，打造食用菌全产业链。建设杂粮、中药材、干鲜果、设施蔬菜、马铃薯、花卉、淡水鱼等特优种养基地。培育新型农业经营主体，力争省级龙头企业达到 500 家。新建高标准农田 280 万亩。支持农产品仓储冷链物流设施建设。加快晋中国家农高区建设。积极申报云州区国家现代农业产业园。打造忻州“中国杂粮之都”产业融合园区。加强种质资源保护利用，筹建特色杂粮种质创新与分子育种国家重点实验室，打造种业产业。争取“山西国家有机旱作农业科研和生产试验区”早日获批。

知识小贴士

三大省级战略：山西农谷、雁门关农牧交错带示范区、运城农产品出口平台建设战略。

五大平台建设：运城果业、忻州杂粮、大同肉类出口平台；依托东部太行山中药材、西部吕梁山干果的优势特色资源，以优良品种选育、基地建设、药食同源产品开发为重点，打造商贸平台。

农产品精深加工十大产业集群：酿品、饮品（药茶）、乳品、主食糕点、肉制品、果品、功能食品、保健品、化妆品、中医药品十个产业集群。

二、实施乡村建设行动。

加快编制“多规合一”的村庄规划。开展农村人居环境提升行动，加强农村水电路气网等基础设施建设，扩大农村生活垃圾收运体系覆盖面，新开工生活污水处理设施 600 个以上，整村分类推进改厕 30 万户。加大传统村落保护力度。实施农村集体经济组织带头人培育工程。推进文明村镇、文明户等创评，推动移风易俗。

知识小贴士

“多规合一”是指在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

2017 年 2 月 23 日至 24 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平到北京市考察城市规划建设。他指出：“合理布局 规划先行”，城市规划在城市发展中起着战略引领和刚性控制的重要作用，做好规划，是任何一个城市发展的首要任务。习近平要求，把握好战略定位、空间格局、要素配置，坚持城乡统筹，落实“多规合一”形成一本规划、一张蓝图，着力提升首都核心功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致，不断朝着建设国际一流的和谐宜居之都的目标前进。他同时指出“不能政府一换届、规划就换届。编制空间规划和城市规划要多听取群众意见、尊重专家意见，形成后要通过立法形式确定下来，使之具有法律权威性。”

三、深化农业农村改革。

深入推进农村集体产权制度改革，开展集体资产股份权能改革探索。抓好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接试点。扎实开展农村“三块地”改革试点。争取农业生产托管整省试点。推进政策性农业保险提标、扩面、增品。深化农技农经农机“三支队伍”和供销社改革。

知识小贴士



农村“三块地”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

#### 四、推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

继续执行“四个不摘”，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，促进工作体系平稳转型。扎实开展1市、10县试点工作。分类指导乡村振兴重点帮扶县加快发展、整体推进县稳步发展、先行示范县引领发展。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，阻断贫困代际传递，提高增收技能，防止返贫致贫。强化易地搬迁后续扶持，支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，管好用好扶贫项目资产，持续提升发展能力。只要我们久久为功抓“三农”，撸起袖子加油干，广大农民群众的生活一定会芝麻开花节节高！

#### 知识小贴士

“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

### 推进以人为核心的新型城镇化

#### 一、启动实施城市更新九大工程。

**环境整治工程**，深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”。加强城市生活垃圾分类管理。完成1763公里雨污分流改造任务。**风格塑造工程**，以区域中心城市为重点，加强城市设计，塑造富有地域特色的城市景观。**路网畅通工程**，合理规划路网架构，统筹推动立体交通和静态交通建设，加大老旧街巷整治力度，努力构建“窄马路、密路网”交通体系。**老旧小区改造工程**，重点做好市政配套基础设施及建筑节能改造、加装电梯、周边绿化、停车设施配建等工作。年内开工1866个老旧小区改造。“**城市客厅**”**打造工程**，制定公共空间设计建设技术导则，以公共建筑集中区、大型商贸区为重点，精心雕琢一批特色片区。**城市文脉保护工程**，推进12个历史文化名城、6个独立历史文化街区保护规划编制，加强历史建筑活化利用。**海绵城市建设工程**，加快城市易涝点治理，改善城市道路排水，提高雨水就地消纳利用水平。**智慧城市建设工程**，推动城市管理智能化，促进城市运行“一网统管”，建设省、市两级城市综合管理服务平台，实现县级数据城管平台全覆盖。**文明城市创建工程**，以文明城市创建为牵引，规范城市管理执法，强化法治约束，推动形成良好社会风尚。

#### 知识小贴士

“三延伸两提升”：向纵深延伸、向城乡结合部延伸、向县城延伸；提升文化艺术品位，提升专项治理水平。

“窄马路、密路网”交通体系：2016年2月，党中央、国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，明确提出要树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念。主

要含义是，降低城市道路路幅宽度，提高道路密度，使得单位平方公里道路长度增加，进一步提升道路交通通畅程度。

二、

加快推进大县城建设。依托开发区、产业园积极发展特色优势产业和劳动密集型产业，通过产业集聚、教育集中和生态移民等措施，引导县域人口向县城集聚，加快**就地城镇化**。加强基础设施建设，改善县城风貌，提升县城公共设施水平和公共服务能力。推动清徐、孝义、阳城国家新型城镇化示范县城建设。以业兴镇，打造一批文旅小镇和特色产业小镇。

#### 知识小贴士

就地城镇化按土地性质的不同分两种情况：一种是农民土地被征为国有用地之后，农民所生活的地方，基础设施与公共服务变得跟城镇类似；另外一种是在农民脚下土地的性质没有改变，还是集体土地，但是在这块集体土地上，基础设施、公共服务、产业就业都类似于城镇。

### 推动经济社会全面绿色转型

一、深入推进“**两山七河一流域**”生态修复治理。

全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，开展黄河流域重点地区历史遗留矿山生态修复。以林权制度改革助推国土绿化，完成营造林 400 万亩。按期完成汾河中上游山水林田湖草生态保护修复工程。扎实推进汾河百公里中游示范区建设，以汾河带动其他六河、**五湖**和大泉、湿地保护治理。实施一批旱作梯田、淤地坝等水保工程，完成水土流失治理面积 525 万亩。

#### 知识小贴士

“两山七河一流域”：两山，即太行山、吕梁山；七河，即汾河、桑干河、滹沱河、漳河、沁河、涑水河、大清河七大河流；一流域，即黄河流域。

“五湖”：晋阳湖、漳泽湖、云竹湖、盐湖、伍姓湖。

二、巩固拓展污染防治成果。

有效改善环境空气质量。全面完成钢铁联合企业超低排放改造，启动实施焦化等行业超低排放改造，全流程推进工业炉窑和挥发性有机物综合治理。加强现场管理。完成设区和县（市）建成区及城乡结合部、8 个重点城市平原地区清洁取暖改造。推进“公转铁”，淘汰国三及以下营运类柴油货车，城市公交、出租、环卫等新增和更新车辆全部采用

新能源车。大力推广散货集装箱运输。加强扬尘治理。强化多污染物协同控制和区域协同治理。稳步提升水生态质量。加强工业集聚区废水治理，新增城镇生活污水处理能力 21 万立方米/日，强化沿河农村生活污水治理，确保地表水国考断面稳定达标。加强饮用水源保护和地下水污染防治。扎实做好受污染土壤修复治理工作。

### 三、加快推动绿色低碳发展。

落实“三线一单”，建立生态环境分区管控体系。深入实施能源消耗双控行动，推动资源节约集约循环利用。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹推进“五水综改”，推进水权确权登记及交易管理、水利投融资改革。加大固废综合利用力度。加快垃圾分类和减量化资源化利用。全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费。7 月 1 日起全面禁止生产、销售和使用不可降解一次性塑料制品。

#### 知识小贴士

“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“五水综改”：全面推进水源、水权、水利、水工、水务改革。水源是前提，水权是基础，水利是根本，水工是支柱，水务是主业。

## 持续用力改善民生

### 一、促进就业增收。

深入实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，提高考证持证覆盖面，优化技能人才结构。统筹做好农村技能人才就近就地就业和省外境外劳务输出工作，打响特色劳务品牌。办好全省职业技能大赛。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇就业困难人员等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，有效拓宽增收渠道。

### 二、构建优质教育体系。

建设认定 400 所普惠性幼儿园。建设改造 500 所寄宿制学校，加快小学向乡镇以上集中、中学向县城集聚，走出“就近就便服从就优”山西路径。支持运城建设国家智慧教育示范区。深化高等教育“三个调整优化”。

支持山西大学、太原理工大学、中北大学率先发展，创建“双一流”。支持优势学科和服务产业创新学科群建设。新增国家一流专业 10 个以上，博士硕士学位授权点 30 个以上。加快应用型本科高校建设和独立学院转设。深化职业教育改革，推进民办教育规范发展，规范校外培训机构，办好特殊教育，建设高素质教师队伍。推进学习型社会建设，不断提高全民文化素质、科技素质、法治素养。

## 知识小贴士

高等教育“三个调整优化”：从学校布局结构、学科学院建设、专业设置三个层次对高校进行调整优化。

## 三、加快健康山西建设。

坚持三医联动，深化分级诊疗、全民医保、药品供应保障、现代医院管理改革。加强县级医疗集团建设。改革疾病预防控制体制。开展国家级城市医联体试点。高水平建设国家区域医疗中心，布局建设省级区域医疗中心。加快建设中医药强省。深入开展爱国卫生运动和全民健身活动，争取更多精品体育赛事落户山西。

## 四、加大社会保障力度。

健全大病保险和医疗救助制度，扩大跨省异地就医结算范围。做好企业职工基本养老保险全国统筹准备工作，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。实施城乡居民补充养老保险制度。城乡居民最低生活保障标准每人每月再提高 20 元。深化殡葬综合改革。做好社会救助、社会福利、慈善、优抚安置等工作。完善长租房政策，规范住房租赁市场，筹集租赁住房 10 万套，开工改造棚户区 8526 套。

## 五、大力发展文化事业。

培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，推动哲学社会科学繁荣创新。做好庆祝建党 100 周年相关工作。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程，加大非遗和文物保护利用力度，开展重大考古课题研究。加强云冈学建设。稳步提高基本公共文化服务均等化水平。持续提升我省文化影响力。

今年省政府将围绕促进人的全面发展，在继续办好全民技能提升、妇女健康保障、残疾儿童康复等 **10 件民生实事的基础上，再新增 1 件**，即建设 200 个户外劳动者爱心驿站，体现对户外劳动者的关爱。我们就是要一件一件、一年一年持续办好民生实事，让人民群众切实感受到党和政府的温暖！

## 知识小贴士

2021 年 11 件民生实事：2021 年省政府确定实施 11 件民生实事，其中 2020 年 10 件继续实施，新增 1 件。具体情况为：一是实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程；二是为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务；三是为重点帮扶县农村妇女免费提供“两癌”检查服务；四是实施 5 万名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目；五是将免费法律咨询便民工程拓展延伸为免费法律咨询和特殊群体法律援助惠民工程；六是实施“五个一批”群众文化惠民工程；七是实施城镇养老幸福工程；八是为既有住宅自愿加装电梯实施奖补；九是实施免费婚前医学检查；十是在人流密集公共场所配置自动体外除颤器；十一是建设 200 个户外劳动者爱心驿站。

## 深化“三零”创建和依法治理

### 一、坚持不懈抓好安全生产。

落实地方党政领导干部安全生产责任制规定、“三管三必须”实施细则和煤矿安全生产特别规定等，压实各方责任。实行重大安全风险“一票否决”。建立安全生产和自然灾害风险监测预警系统，开展自然灾害风险普查。保持打非治违高压态势，加强煤矿、非煤矿山、尾矿库、危化品和农村、学校、城乡建筑、森林防火等重点行业领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。开展科技强安专项行动，稳步提升本质安全水平，煤矿工作面减人60%-70%。开展省市县三级专业力量安全培训，做到各行业领域分管领导和企业法人全覆盖。完善应急救援机制，提高防灾减灾专业化科学化水准。

#### 知识小贴士

“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

### 二、推进更高水平平安山西建设。

健全立体化信息化社会治安防控体系，开展“全国社会治安防控体系建设示范城市”创建活动。推进网络社会综合治理，加强关键信息基础设施和数据安全保护。巩固扫黑除恶专项斗争成果，严厉打击涉枪涉爆、文物盗掘买卖、侵犯公民个人信息、侵害未成年人等违法犯罪。加强食品药品安全监管，做好交通安全工作。

### 三、加强和创新社会治理。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三零”单位创建，推进市域社会治理现代化试点，全面提升基层治理效能。强化信访“控新治旧”，深入开展矛盾纠纷排查化解。抓好国防动员和双拥工作，强化退役军人服务保障。更好发挥工会、共青团、妇联作用，做好民族、宗教、外事、侨务、港澳台、人防、气象、地震、科普、档案、史志、参事、援疆、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

#### 知识小贴士

“三零”单位：“零上访、零事故、零案件”单位。

## 全面加强政府自身建设

### 一、旗帜鲜明讲政治。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。



自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

#### 知识小贴士

“三篇光辉文献”：习近平总书记视察山西重要讲话、在推动中部地区崛起工作座谈会上重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

## 二、建设法治政府。

贯彻习近平法治思想，开展法治政府示范创建，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案。自觉接受人大、政协、社会、舆论监督。全面实行权责清单制度，推动重点领域立法。深化综合执法体制改革，探索执法检查“综合一次查”。加强政务公开和政府信息公开。

## 三、打造“六最”升级版。

开展“对标先进、争创一流”活动，持续引深“放管服效”改革。深化“一枚印章管审批”改革，再压缩时限、材料、环节30%以上。推行“一件事一次办”集成服务。推进“证照分离”改革全覆盖，新设企业“一天办结”。推动130余项高频个人服务事项“跨省通办”、70余项高频事项“省内通办”。以“五个一”引领数字政府建设，启动“千项数据资源共享工程”，拓展“晋政通”“三晋通”等覆盖应用。提升“互联网+监管”能力，实行包容审慎监管，既“无事不扰”，又“无处不在”！

#### 知识小贴士

“一枚印章管审批”：通过推进相对集中行政许可权改革，实现一个机构管审批、一枚印章发证照、一个大厅办成事，有利于提高政府部门办事效率，为企业和群众办事提供便捷服务。

“证照分离”改革：依法推动对涉企行政审批事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，将许可类的“证”分离出来，尽可能减少审批发证，有效区分“证”“照”功能，从事前审批向强化事中事后监管转变，着力破解“准入不准营”难题。

“五个一”：即我省数字政府建设“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求。一朵云，指全省统一的政务云；一张网，指全省统一的政务网；一平台，指政务服务在线平台；一系统，指全省统一的政务信息系统；一城墙，指保障数字政府运行的安全体系。

“千项数据资源共享工程”：为支撑全省政务服务“一网通办”，从办事事项入手，梳理亟待共享的一千项政务数据资源，利用省政务信息资源数据共享交换平台实现共享，供政务部门

按需申请使用。

#### 四、推进廉政建设。

落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义。政府带头过紧日子，不该花的钱一分不花。自觉接受巡视、审计监督。突出国资国企改革、项目资金审批、公共资源交易等重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

#### 五、狠抓工作落实。

深入开展调研，广泛汇聚民智，增强答题意识，提出解决方案。加强“五账工作法”运用，健全专班推进机制，强化“13710”“四不两直”“点办理、批处理”等方式手段，确保各项部署落地见效。用好正向激励和容错纠错机制，引导广大干部勇于担当、奋力作为。

#### 知识小贴士

“五账工作法”：建账以情况明，对账以责任清，查账以工作实，销账以结果明，交账以看作风。

“四不两直”：不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场。

“点办理、批处理”：指针对“点”上发现的突出问题和共性问题，统一作出“批处理”部署，各相关单位、部门在本地区、本行业、本领域深挖细查，点面结合地整改同样的、类似的问题。