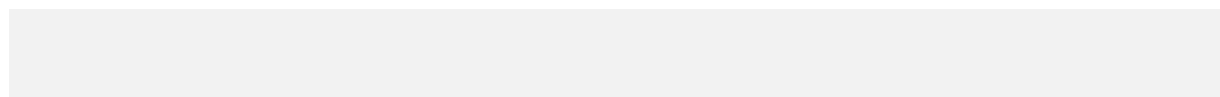


2021 年江苏省直遴选 政策文件解读

内部资料 免费交流

目 录

| | | |
|-----|-------------------------------|----|
| 第一篇 | 江苏省十三届人大常委会第二十次会议 | 1 |
| 第二篇 | 《关于全省开发区深化“放管服”改革的实施意见》 | 9 |
| 第三篇 | 江苏省政府全体会议和常务会议 | 12 |



第一篇 江苏省十三届人大常委会第二十次会议

一、会议纪要

会议听取了樊金龙代表省政府所作的关于 2020 年民生实事项目实施情况的报告。报告指出，省委、省政府始终把民生工作摆在突出位置，深入开展突出民生问题排查。省政府具体抓好民生实事工作落实，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面取得积极成效，人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。报告提出，要把老百姓过上好日子作为一切工作的出发点和落脚点，通过持续办好民生实事更好满足人民群众对美好生活的需要，使江苏民生答卷更有“厚度”。

会议听取了樊金龙代表省政府所作的关于 2019 年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告指出，省政府高度重视审计整改工作，专题研究部署，压实责任，抓好落实，大部分问题已经得到有效整改。对尚未整改到位的问题，将实行挂账督办，推动问题彻底整改。

会议听取了省商务厅负责同志作的关于中国（江苏）自贸区规划建设管理情况的报告。

省人大法制委负责同志作了关于《中国（江苏）自由贸易试验区条例（草案）》《江苏省志愿服务条例（修订草案）》《江苏省土地管理条例（修订草案）》审议结果的报告。

省政府向会议提交了关于提请审议《江苏省公路条例（修正案草案）》的议案，省交通运输厅负责同志作了说明，省人大财经委提交了审议意见报告。

受省政府委托，省政府办公厅负责同志作了省政府关于省十三届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。省法院、省检察院、省人大常委会人代联委向会议书面提交了关于代表建议、批评和意见办理情况的报告。

会议听取了省十三届人大常委会代表资格审查委员会负责同志作的关于个别代表的代表资格的报告。

省人大常委会主任会议提请会议审议省人大常委会工作报告（稿），关于省十三届人大四次会议议程（草案）、主席团和秘书长名单（草案）、列席人员范围（草案）的议案。省政府、省法院向会议提交了 5 件有关审议意见落实情况的反馈报告，省人大相关专门委员会和常委会相关工作机构提出了审查报告。

南京等市人大常委会提交了 5 件法规，提请会议审查批准。

二、重点解读

一、民生工作

1. 让百姓的日子过得更好

疫情使社会尤为关注公共卫生。

（1）南京市江宁区获评首批健康江苏示范点，并通过全国健康促进区验收。南京市委常委、江宁区委书记李世贵说，该区构建全覆盖的区域医疗联合体，把医院办到“家门口”、专家沉到“村里头”，让群众享有“5 分钟就医圈、20 分钟优医圈”，为困难群体就医年均减负近 2 亿元。

（2）构建全周期的智慧健康综合体，医疗信息平台成熟度位居全国最高水平，远程医疗智能网让群众看病屏对屏、少跑腿。

（3）构建全要素的卫生健康共同体，校地融合抓健康产业，平战结合抓健康保障，力量聚合抓健康环境。

2. 更好地满足群众出行需求。

（1）今年底全省 12 个设区市通高铁。

(2) 年内开工建设江阴第二过江通道，建成五峰山、沪通长江大桥和南京长江五桥；全年力争新开加密 10 条国际航线。

(3) 全面落实城乡客运一体化，让群众出行更省心。

(4) 在城市，着力解决“行车难”“停车难”“乘车难”“换乘难”，推动客运“零换乘”；提升公交服务能力和水平，力争新增 2 条轨道交通运营线路，新增、优化公交线路 200 条以上；强化公交专用道、信号优先系统建设，推进城市交通拥堵综合治理。

(5) 在农村，加快“四好农村路”建设，新改建农村公路 3500 公里、桥梁 1000 座，行政村双车道四级公路覆盖率达到 100%；推进城乡公交一体化，持续加快城市客运基本公共服务向农村延伸，提升镇村公交运营效率。

3.动态解决民生问题。

(1) 2018 年 9 月以来，盐城市盐都区共改善农房 5090 户。该区科学规划选址、尊重农房需求、用足政策，在农户相对集中居住的老庄台和依河傍水区域，均衡布局 18 个新型农村社区，让一些农民圆了“城镇梦”。全力做好农房改善“后半篇文章”，盐都区定下“小目标”：激发农民就近就地城镇化的热情，实现农户退宅 5000 户、进城入镇购房 2000 户以上；瞄准集聚 300-500 户目标，实施 18 个新型社区二期工程，今年底竣工交房 1500 套，让农户搬新房过新年。

(2) 省住建厅今年推动完成 500 个老旧小区改造，老旧多层住宅加装电梯等适老化改造。

(3) 推动困难群众“住有所居”，确保今年新开工城镇棚户区改造 18 万套、基本建成 8 万套，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，对农村危房改造任务完成情况开展“回头看”，对因疫情等新增的农村四类重点对象的危房年底前完成改造。

(4) 推动城镇水环境改善，力争完成老旧二次供水设施改造，两年内完成苏中苏北县级城市建成区 103 条黑臭水体整治等工作。

4.在民生关切处强化制度建设。

(1) 教育。如皋市从城乡规划、队伍建设、管理改革等制度层面促进教育优质均衡。在城乡规划上，把学校布局作为城乡建设的重要考量，坚持在开发中配建、城市中补建、农村中改建，不断提高教育资源配置的科学性。实行教师“人走关系动”的交流制度，交流比例多年来保持在 28%以上，创成全国首批“义务教育教师队伍‘县管校聘’管理改革示范区”。大力实施义务教育共同体建设，通过学校共建、资源共享、捆绑考核等方式，推动城区学校与农村学校联动发展，实现义务教育阶段“零择校”。

(2) 财力保障。支持健康江苏建设、做好低收入人口保障、支持深化教育改革、支持加快推进苏北农民住房条件改善。对交通出行、养老服务、生态环境、老旧小区和城中村改造等民生短板和弱项，积极研究制定财政支持政策。注重资金监管和跟踪问效，着力提升资金使用效益，防止资金“跑冒滴漏”，真正做到“花钱必问效、无效必问责”。

二、中国（江苏）自贸区（以苏州片区为例）

1.背景

2019年9月1日，中国(江苏)自贸试验区苏州片区举办挂牌仪式暨动员大会在苏州工业园区正式举行。涵盖南京片区、苏州片区、连云港片区，总面积 119.97 平方公里。

2.成绩

苏州片区推出改革创新举措 132 项，形成创新成果案例 66 项，其中省级以上“首创率”60%，2 项获评国务院服务贸易创新试点“最佳实践案例”，14 项在全省示范推广。

面临新冠肺炎疫情冲击、国际形势复杂多变等挑战，以苏州片区为代表的一系列发展亮点，展现出苏州经济的强大韧性和旺盛活力。

3.举措

(1) 制度创新

中欧卡车航班，开辟除航空、铁路、海运之外的第四条国际物流通道；“空运直通港”，提升沪苏两地通关、物流、贸易的一体化便利化水平；“关助融”模式，通过将海关信用引入担保体系帮助进出口企业解决“融资难”等。

(2) 完善基础设施

从苏州片区“点对点”直达新加坡的跨境国际数据专用线路——“服贸通”。

(3) 放管服结合

苏州片区“新兴产业用地 10+N 弹性出让”这项制度，土地出让给企业后，先用 10 年，之后通过投资强度、达产时间、亩均税收等“考试”后，才能接着用。，激励和倒逼一大批本土企业加快发展步伐，也源源不断地吸引更多企业和项目在此集聚。

三、考点聚焦

一、人民为中心

“以人民为中心”出自党的十九大报告，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

1.丰富内涵

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

2.理解重点

(1) 永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。

(2) 依靠人民创造历史伟业。人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。民群众有着无尽的智慧和力量，在人民面前，我们永远是小学生。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。

(3) 朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。不断把“蛋糕”做大。同时，把不断做大的“蛋糕”分好。

(4) 群众路线是党的生命线和根本工作路线。坚持群众路线，核心的问题是党要始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众。任何时候任何情况下，与人民

群众同呼吸共命运的立场不能变。

3.坚持与践行

- (1) 坚持人民至上。
- (2) 紧紧依靠人民。
- (3) 不断造福人民。
- (4) 牢牢植根人民。

二、高质量发展

1.基本定义

——在微观上，高质量发展要建立在生产要素、生产力、全要素效率的提高之上，而非靠要素投入量的扩大。

——在中观上，要重视国民经济结构包括产业结构、市场结构、区域结构等的升级，把宝贵资源配置到最需要的地方。

——在宏观上，则要求经济均衡发展。

2.五大特点

(1) 高质量发展是高效率增长。

高效率增长是指以较少的投入获得最大的收益，而低效率增长则是指以较大的投入却只获得了较少的收益。

(2) 高质量发展有效供给性增长。

经济增长如果从市场供求关系状况来评价，可分为有效供给性增长与无效供给性增长。有效供给性增长是指经济运行过程实现了供求关系的平衡。

(3) 高质量发展是中高端增长。

我国在向中高端结构增长的转变中，要大力发展战略性新兴产业、服务业、现代制

造业，这些产业也将逐渐成为我国的支柱型产业。

(4) 高质量发展是绿色增长。

经济增长有时是在高污染与高消耗条件下实现的，但这种高速增长绝不会长久。高质量发展与这种以高污染与高消耗资源为基础的所谓高速增长是相对立的，高质量发展强调节能环保，是一种绿色增长。

(5) 高质量发展是可持续增长。

在盲目扩张与粗放方式下，虽然也可以实现高速经济增长，但往往不可持续，甚至会引发经济危机。因此，盲目扩张与粗放方式的高速增长是不可取的，应该贯彻可持续增长理念。

3.解决对策

- (1) 正确把握整体推进和重点突破的关系。
- (2) 正确把握总体谋划和久久为功的关系。
- (3) 正确把握破除旧动能和培育新动能的关系。
- (4) 正确把握生态环境保护和经济发展的关系。
- (5) 正确把握维护公平与讲求效率的关系。

第二篇 《关于全省开发区深化“放管服”改革的实施意见》

一、《意见》背景

从持续加大放权力度、推进行政审批制度改革、加强和规范事中事后监管、促进政务服务便利化 4 个方面，提出 20 条改革举措。这是 2020 年 6 月我省出台在自贸试验区深化“放管服”的实施意见后，再一次聚焦开放载体，明确“放管服”任务。

二、重点解读

1. 目标要求

在持续加大放权力度方面，分类分层推动赋权，实施全链精准赋权，完善清单管理制度，建立赋权评估机制。

在推进行政审批制度改革方面，进一步放宽市场准入，实施“证照分离”改革，优化开办企业流程，提升企业注销便利度，推进工程建设项目审批制度改革，持续推行区域评估，推行告知承诺制。

在加强和规范事中事后监管方面，强化审管联动机制，深入推进“互联网+监管”，提升信用监管效能，深化综合行政执法。

在促进政务服务便利化方面，提升“不见面审批”能力，持续推进“一网通办”，全面推进“一件事”改革，推动更多事项集成办理，建立帮办代办服务制度。

2. 具体目标

(1) 开展改革探索。

推动赋权过程中，探索赋予其设区市经济管理权限；支持有条件的开发区借鉴利用自贸试验区改革经验，推动相关领域省级经济管理权限下放。

实施“证照分离”改革过程中，鼓励开发区所在设区市进一步降低“准营”门槛；积极探索行业综合许可证改革，做到“一证准营”、跨地互认通用。

(2) 以需求为导向，对开发区、自贸试验区进行赋权。

加大在开发区等开放载体的改革力度。

三、考点聚焦

放管服改革

1.内涵解释

“放管服”指的是：简政放权、放管结合、优化服务，以权力“减法”、服务“加法”激发市场“乘法”。

(1) “放”要全面彻底：简政放权关键在简，核心在放。

(2) “管”要及时有效：管好“看得见的手”，用好“看不见的手”，挡住“寻租的黑手”。

(3) “服”要积极到位：政府职能的真正转变、治理能力的有效提升。

2.存在阻碍

(1) 简证标准区域不匹配。互认互通存在障碍，影响证照权威，降低改革公信力。

(2) 负面清单编制不及时。负面清单发布不及时，新兴业态受制，市场准入困难。

(3) 权限承接配套不完备。下级机构承接不住、社会中介组织接受不力，效果打折扣。

(4) 监管方式创新不明显。监管执法人员综合素质不能适应、本领不足。

(5) “互联网+政务”不兼容。多样化“互联网+政务”路径，兼容不易，群众选择困难。

3.对策建议

(1) 放权更到位，“放”出活力。

(2) 监管更科学,“管”出水平。

(3) 服务更贴心,“服”出满意。

第三篇 江苏省政府全体会议和常务会议

一、会议纪要

会议指出，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标进军的第一个五年。今年是“十四五”开局，我们党将迎来建党 100 周年，编制好“十四五”规划《纲要》、起草好《政府工作报告》，安排好国民经济和社会发展规划、预算和民生实事，更加扎实地做好政府工作，意义十分重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步对标对表习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、国务院决策部署，认真落实省委全会精神，坚持人民至上、坚守人民情怀，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，集思广益、群策群力修改好、完善好各项文件，确保充分体现中央要求、符合江苏实际、反映人民意愿。

会议听取我省长江“十年禁渔”工作进展情况后强调，长江“十年禁渔”是习近平总书记亲自部署、亲自推动，为全局计、为子孙谋的“国之大者”，是全省上下必须坚决完成的重大政治任务。当前，“退”的任务基本完成，“禁”的任务才刚刚开始。各级各部门要充分认识“十年禁渔”工作的长期性、艰巨性、复杂性，深入践行习近平生态文明思想，上下联动、部门协同，落细落实退捕禁捕和渔民转产安置各项政策措施，强化执法监管，特别要通过“四不两直”等方式加强明察暗访，在不断发现问题、解决问题中堵塞漏洞、补齐短板，建立健全长效机制，确保习近平总书记重要指示批示精神落地见效，努力让母亲河永葆生机活力。

会议审议了《大运河江苏段核心监控区国土空间管控暂行办法》，强调大运河是中华民族奔流不息的血脉，是中华文明的重要标识。大运河核心监控区是大运河文明发展的重要承载区域。要深入学习贯彻习近平总书记关于大运河保护传承利用的重要指示精神，全面贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，严格落实国家《规划纲要》，统

筹好沿线生产生活生态空间，系统治理、整体保护、彰显特色，注重生态保护、文化保护和产业发展一体联动，统一国土空间用途管制和山水林田湖草系统修复，切实把大运河这一祖先留给我们的宝贵遗产保护好传承好利用好，着力把大运河江苏段打造成最精彩、最亮丽的“江苏名片”。

会议还就进一步抓好安全生产专项整治、审计整改以及加强煤电油气保障确保群众温暖过冬等工作进行安排部署。

二、重点解读

一、长江“十年禁渔”各地纷纷亮剑。

1.南京。

南京市委常委会专题研究部署南京长江流域禁捕退捕工作。南京市市长韩立明主持召开全市会议，对长江流域禁捕和退捕渔民安置保障工作进行再部署、再抓实。密集的部署，在南京掀起一股禁捕退捕，保护长江的火热行动。自2019年启动长江流域禁捕退捕工作以来，南京便按照“一船一档、一户一档”原则，加快长江南京段渔船建档立卡，对渔业捕捞权、渔船、渔具等专用生产设备进行收回补偿；按照“即征即保、应保尽保”要求，将符合条件的退捕渔民纳入相应的社会保险覆盖范围，并积极引导退捕渔民转岗就业创业。同时，开展专项执法行动，切实加强重点流域执法监管。

2.苏州。

苏州市市长李亚平要求，对标省下达的任务，要牢牢把握重点环节，精准施策、持续发力，加快推进禁捕退捕各项工作落到实处。确保建档立卡应录尽录，实行动态管理；确保船网工具应拆尽拆，坚决防止留有反弹隐患；确保执法监管严打严管，建立完善多部门联合执法机制。7月7日，李亚平又率队检查长江流域禁捕退捕和防汛工作，强调要倒排时限，细化举措，不折不扣地落实好各项禁捕退捕任务。

3.无锡。

市委书记黄钦主持召开市委常委会会议，深入贯彻习近平生态文明思想，认真学习贯彻习近平总书记关于长江“禁渔”工作的重要批示精神，根据省委省政府要求，研究部署无锡贯彻落实工作。

4.常州。

以常州市新北区为例。到今年5月底，长江流域新北区段禁捕退捕工作已全面完成，全区共完成退捕渔船300艘，将符合条件的退捕渔民全部纳入社保。同时，新北区会同各职能部门认真组织禁捕执法，并通过联合整治阻断江鲜交易，坚决斩断非法捕捞、运输、销售的地下产业链。

二、大运河文化带建设。

1.镇江。

“苏南运河五大专项行动”。结合大运河文化带建设工作，落实运河沿线常态化绿化管护机制，清除两侧50米红线范围内违法种植，开展运河复绿志愿活动，种植绿化树木；建成农村生活污水分散式处理设施；强化畜禽养殖污染治理长效监管，防止运河两侧1公里出现养殖返潮现象；建成船舶污染物联合监管电子平台、船舶污染物智能接收设施、28套岸电设施。随着管控力度不断加大，人为侵害河道行为得到有效遏制，河道保护工作取得成效。

2.苏州。

建设“运河十景”激发大运河文化带活力。吴门望亭整合“湖、田、街、桥、厂、站、园、驿”等景观，打造大运河独特景观带；枫桥夜泊将做好“水上”“岸上”“游线”，打造“船上民宿”，还原《枫桥夜泊》诗境，打造沉浸式文化夜游项目等。

三、考点聚焦

文化自信

一、丰富内涵

文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，并对其文化的生命力持有的坚定信心。

二、坚定理由

- 1.从国际趋势看，文化自信是国家文化软实力激烈竞争的必然要求。
- 2.从理论上讲，文化自信是对传统社会主义观念和模式的重大突破。
- 3.从历史方位看，文化自信指明了满足人民日益增长的美好生活需要。
- 4.从精神领域看，文化自信是实现我国要实现由富变强的必然要求。
- 5.从国家安全看，文化自信是保证国家安全的必然要求。

三、对策建议

- (1) **传统文化。**完善政策法规，创造性转化和创新性发展，学习与使用。
- (2) **网络文化。**科学有效的治理和引导，宽严相济、放管结合，依法治网。
- (3) **农村文化。**完善公共文化服务，培育和发展文化产业，建立文明乡风。
- (4) **文化产品。**注重融合，避免过度商业化，打造文艺精品，贴近人民群众。
- (5) **文化传播。**练好内功，努力把故事讲得生动，更要加深对外部世界的了解。