

目 录

第一章 河南省情概况	1
第一节 基本概况	1
第二节 历史与文化	3
第三节 综合实力	20
第二章 河南省时事政治	22
第一节 2021 年河南省政府工作报告	22
第二节 中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十四个五 年规划和二〇三五年远景目标的建议	36
第三节 河南省公共卫生服务能力提升三年行动计划（2020—2022 年）	51
附录：河南之最	54

第一章 河南省情概况

第一节 基本概况

河南历史文化悠久，是世界华人宗祖之根、华夏历史文明之源；文化灿烂，人杰地灵、名人辈出，是中国姓氏的重要发源地；资源丰富，是全国农产品主产区和重要的矿产资源大省；人口众多，是全国人口大省，劳动力资源丰富，消费市场巨大；区位优势，位居天地之中，素有“九州腹地、十省通衢”之称，是全国重要的综合交通枢纽和人流、物流、信息流中心；农业领先，是全国农业大省和粮食转化加工大省；发展较快，经济总量稳居全国第5位；潜力很大，正处于蓄势崛起、攻坚转型的关键阶段，发展活力和后劲不断增强。

一、名称由来

河南位于我国中东部、黄河中下游，因大部分地区位于黄河以南，故称河南。远古时期，黄河中下游地区河流纵横、森林茂密、野象众多，河南又被形象地描述为人牵象之地，这就是象形字“豫”的来源，也是河南简称“豫”的由来。《尚书·禹贡》将天下分为“九州”，豫州位居九州之中，现今河南大部分地区属九州中的豫州，故有“中原”“中州”之称。

二、行政区划

河南辖郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、许昌、漯河、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店等17个省辖市，济源示范区1个省直辖县级行政单位，21个县级市，83个县，53个市辖区，1791个乡镇，660个街道办事处。

三、自然地理

（一）地理概况

河南界于北纬 31°23'~36°22'和东经 110°21'~116°39'之间，东接安徽、山东，北界河北、山西，西连陕西，南临湖北，呈望北向南、承东启西之势。全省总面积 16.7 万平方公里，占全国总面积的 1.73%。地势西高东低，北、西、南三面太行山、伏牛山、桐柏山、大别山沿省界呈半环形分布，中东部为黄淮海冲积平原，西南部为南阳盆地。平原盆地、山地丘陵分别占总面积的 55.7%、44.3%。灵宝市境内的老鸦岔为全省最高峰，海拔 2413.8 米；固始县淮河出省处为全省最低处，海拔仅 23.2 米。

（二）自然资源

河南全省耕地面积 12229 万亩，人均耕地 1.12 亩。河南是我国唯一地跨长江、淮河、黄河、海河四大流域的省份，地形地貌和水资源分布情况是中国的一个缩影。省内河流大多发源于西部、西北部和东南部山区，全省流域面积 100 平方公里及以上河流 560 条；流域面积 1000 平方公里及以上河流 64 条；流域面积 10000 平方公里及以上河流 11 条。全省多年平均水资源量 403.53 亿立方米，人均水资源量约 370 立方米、不足全国平均水平的 1/5，属严重缺水省份。

河南动植物资源丰富，现有省级以上森林公园 121 处，其中国家级森林公园 32 处，已知陆生脊椎野生动物 520 种，国家级重点保护野生动物 94 种。

河南是全国重要的矿产资源大省和矿业大省，矿业产值连续多年位居全国前 5 位。已发现的矿种 144 种，已探明资源储量的矿种 110 种，已开发利用的矿产 93 种。优势矿产可归纳为钼、金、铝、银“四大金属矿产”以及天然碱、盐矿、耐火黏土、萤石、珍珠岩、水泥灰岩、高铝三石、晶质石墨“八大非金属矿产”。在已探明储量的矿产资源中，保有资源储量居全国首位的有 10 种，居前 3 位的有 33 种，居前 5 位的有 46 种，居前 10 位的有 70 种。灵宝、栾川、桐柏、叶县先后被命名为“中国金城”“中国钼都”“中国天然碱之都”和“中国岩盐之都”。

（三）河南气候

河南大部分地处暖温带，南部跨亚热带，属北亚热带向暖温带过渡的大陆性季风气候，同时还具有自东向西由平原向丘陵山地气候过渡的特征，具有四季分明、雨热同期和气候灾害频繁的特点。近 10 年全省年平均气温为 12.8℃—16.4℃，年平均降水量为 461.1 毫米—1144.2 毫米，年平均日照时数 1501.7 小时—2253.3 小时，年平均无霜期 206.6 天—278.0 天，适宜多种农作物生长。

四、少数民族

河南省 56 个民族成分齐全，少数民族分布呈大分散、小聚居的显著特征，截至 2019 年底，全省少数民族人口约 152 万，其中，占比较高的少数民族有回族、蒙古族、满族、维吾尔族。全省有 3 个城市民族区、21 个民族乡（镇），少数民族 10 万人以上的省辖市 4 个（南阳、商丘、周口、郑州），少数民族万人以上的县（市、区）55 个。

第二节 历史与文化

一、历史沿革

河南是中华民族和华夏文明的重要发祥地。中华民族的人文始祖黄帝诞生在今河南新郑，中华文明的起源、文字的发明、城市的形成和统一国家的建立，都与河南有着密不可分的关系。在 5000 年中华文明史中，河南作为国家的政治、经济、文化中心长达 3000 多年，先后有 20 多个朝代在此建都、200 多个皇帝在此执政。中国八大古都河南就有四个，即九朝古都洛阳、七朝古都开封、殷商古都安阳、商都郑州。中国古代四大发明均源自河南。

1. 古代时期

河南地处黄河中下游，是我国古代文明发祥地之一，至迟在 50 万年前就有人类在这里生息和繁衍。七八千年前的裴李岗文化时期，这里就产生了农业、畜牧业和制陶等手工业；到了 4000 多年前的龙山文化中晚期，中原进入了石、铜器并用时代，产生了私有制和阶级的萌芽，进而出现了我国历史上第一个奴隶制国家——夏朝。以后，

商代的首都**西亳**、**和殷**均在河南境内。在**安阳殷墟**发现的甲骨文，是**世界上最早的文字**，也是**世界上最早的历史文献**。到了春秋战国时期，在政治和思想文化领域涌现出许多著名的政治家、哲学家。秦王朝建立后，在今河南境内设置三川、南阳、颍川、河内、东郡、陈郡。以后的两汉时期，河南地区的经济和文化仍处于全国前列。**东汉王朝建都洛阳**，河南更成了全国政治、经济、文化中心。东汉之后形成三国鼎立局面，**河南是四战之地**。在三国以及两晋、南北朝时代，战乱连年，农业、手工业生产遭到严重破坏。直到7世纪初重建了统一的全国性政权——唐朝以后，中原才摆脱了长期战乱的局面。

从唐朝建立到北宋灭亡，河南的经济和文化达到**鼎盛时期**。隋朝末年，在洛阳建立了东都，又以洛阳为中心开凿了沟通南北的大运河，一直通航到北宋时代，促进了南北经济、文化交流。有唐一代，河南仍是一个人才荟萃之地。因为河南地位重要，经济又比较发达，所以**五代都在河南地区建都立国**。但在后来一段时期中，长江以北战争不断，中原人民深受其害。到赵匡胤重建起全国性的统一政权——**北宋王朝后**，中原人民才重新得过和平岁月。**北宋建都开封**，河南又一次成为全国的政治、经济和文化中心。当时开封人口达100多万，为**全国第一大城市**，**商业贸易额占全国之半**，各方面都极一时之盛，可说是**中世纪河南历史的黄金时代**。南宋以后，是河南社会历史发展的**中衰时期**。代宋而兴的**元朝实行的行省制度**，被明、清两朝沿袭下来，其河南的疆域大体上与今天的河南省相近。**在此期间，河南经济和文化都越来越落后于江南和北方其他一些省区**。

2. 近代时期

进入近代以后，随着我国逐步沦为半殖民地半封建社会，河南的社会矛盾也日益激化。19世纪五六十年代，大河南北遍地燃起了农民起义的烈火，汇成声势浩大的**捻军大起义**，加上**太平军多次进出河南**，形成了一次规模宏大的农民反封建高潮，河南成为黄淮流域农民起义的一个中心地区。20世纪初，民族资本主义的新经济才破土而出，但十分幼弱。在武昌起义胜利的鼓舞下，河南革命党人迅即在省城开封策动新军反正，又在外府县组织武装起义，但均未成功，河南成了极少数几个未曾获得“独立”的省份之一。

1919年的五四运动揭开了中国新民主主义革命的序幕，也促进了河南人民的新觉醒。一批又一批的革命知识分子在十月革命的影响下，开始接受马克思主义，为中国共

产党在河南建立组织准备了条件。1923年京汉铁路总工会在郑州成立，接着就发动了震惊中外的京汉铁路工人大罢工，再一次显示了年轻的河南工人阶级的力量。1927年，确山、信阳、杞县农民在中国共产党的领导下，胜利地举行了暴动，先后建立起工农革命政权。在河南人民的大力支持下，北伐军打垮了盘踞河南的奉系军阀。从此，河南全省都处于国民党统治之下。

在第二次国内革命战争时期，河南经历了多次的新军阀战争，特别是1930年的蒋冯阎混战，其主要战场即在河南，给河南社会经济带来极大的破坏。为了推翻国民党反动统治，河南人民在中国共产党的领导下，高举武装斗争和土地革命的旗帜，与鄂东北、皖西革命人民一起，在斗争中建立和壮大了革命武装——中国工农红军第四方面军，创建了以豫南新集（今新县县城）为首府的鄂豫皖苏区，还建立了以桐柏为中心的鄂豫边及鄂豫陕等游击根据地，走上了以武装斗争、革命根据地建设为中心的工农武装割据的道路。

1937年7月7日，抗日战争爆发。11月，豫北重镇安阳失守，不几日整个豫北全部沦陷。次年，商丘、开封和豫东大片国土也先后沦于敌手。在此寇深祸急之际，实行不抵抗主义的国民党政府反于1938年6月间扒开花园口黄河大堤，给河南人民带来空前的浩劫。不甘屈服的河南人民高举抗日民族统一战线的旗帜，热烈响应中共河南省委“武装保卫河南”的号召，在党的领导下先后组建起“豫南人民抗日独立团”和“豫东抗日人民第三支队”等人民抗日武装。八路军一二九师在刘伯承、邓小平率领下出师华北，进入太行；1938年9月，彭雪枫率新四军游击支队从竹沟出发，东征睢杞，转战豫东，广泛开展敌后游击战争，与日本侵略者和国民党顽固派进行了艰苦卓绝的斗争。1938年11月9日，中共中央决定成立以胡服（刘少奇）为书记的中共中央中原局，驻确山竹沟。竹沟遂成为中原军民抗战的指挥中心。在中国共产党的领导下，河南和邻省军民先后创建了晋冀鲁豫、鄂豫皖边、豫皖苏、豫西等抗日根据地，为抗日战争的胜利做出了重要贡献。

抗日战争胜利后，蒋介石将内战强加在全国人民头上，于1946年6月猖狂进犯中原解放区。解放区军民经过艰苦转战，粉碎了敌人的“围歼”，保存和壮大了革命力量。1947年6月，晋冀鲁豫野战军主力突破黄河天险，从鲁西南千里跃进中原，直插大别山，揭开了解放战争大反攻的序幕。接着，晋冀鲁豫野战军的陈谢兵团强渡黄河，挺进豫西；华东野战军也突进豫东地区，并相继取得了洛阳、开封、郑州、南阳等战役的胜

利。1948年中州大地捷报频传。1949年1月，淮海战役胜利结束，河南人民最后摆脱了国民党政府20余年的反动统治，获得全部解放。1949年10月1日，伟大的中华人民共和国成立，标志着河南人民永远结束了苦难的岁月，开始以主人翁的姿态谱写历史的新篇章。

二、民俗文化

（一）文化概况

1. 文物

全省现有不可移动文物65519处，其中世界文化遗产5处（24点），全国重点文物保护单位420处，省级文物保护单位1170处；国家考古遗址公园13处；开放省级以上文物保护单位970处。截至目前，全省各类博物馆数量已达346家，国有可移动文物478万余件；中国八大古都河南占4座。自1990年“全国十大考古新发现”评选以来，河南省共有46项考古发现获此殊荣，位居全国首位。

知识链接

河南省文物古迹众多，有记载着祖先在中原大地繁衍生息的裴李岗文化遗址、仰韶文化遗址、龙山文化遗址；有“人祖”伏羲太昊陵、黄帝故里和轩辕丘；有最古老的天文台周公测景台；有历史上最早的关隘函谷关、最早的佛教寺院白马寺；有“天下第一刹”嵩山少林寺和闻名中外的大相国寺，等等。洛阳、开封、商丘、安阳、南阳、郑州、浚县、濮阳是全国历史文化名城。

2. 非物质文化遗产

全省共普查非物质文化遗产资源各类线索180余万条，其中基本立项22万余条。目前，全省有2个项目列入联合国教科文组织人类非遗代表作名录（二十四节气、皮影戏，均为共同申报项目），113个项目列入国家级非遗名录，728个项目列入省级非遗名录，2983项列入市级非遗名录，9272个项目列入县级非遗名录。国家级非遗代表性传承人127名，省级代表性传承人832名，市级代表性传承人3586名，县级代表性传承人9600名。现有国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地5个、国家级非物质文化遗产保护研究基地2个。国家级文化生态保护实验区1个、河南省文化生态保护实

验区 8 个、河南省非物质文化遗产研究基地 33 个、河南省非物质文化遗产社会传承基地 25 个。

3.古籍

全省古籍普查平台已登记古籍近 100 万册（件），有 222 部入选《国家珍贵古籍名录》，534 部入选《河南省珍贵古籍名录》。9 家收藏单位被命名为全国古籍重点保护单位，16 家收藏单位被命名为河南省古籍保护单位。

4.历史文化名城（镇、村）

全省拥有国家级历史文化名城 8 个、名镇 10 个、名村 9 个；省级历史文化名城 15 个、名镇 51 个、名村 46 个。中国传统村落 204 处，省级传统村落 807 处。

5.公共文化

全省目前有全国文化先进县 26 个、中国民间文化艺术之乡 74 个。省级文化先进县 40 个、民间文化艺术之乡 190 个。国家级公共文化服务体系示范区 4 个、示范项目 8 个，省级示范区 24 个、示范项目 24 个。

（二）文化遗产

1.豫剧

豫剧是发源于中国河南省的一个戏曲剧种，**中国五大剧种之一**，居中国各地域戏曲之首。豫剧以唱腔铿锵大气、抑扬有度、行腔酣畅、吐字清晰、韵味醇美、生动活泼、有血有肉、善于表达人物内心情感著称，凭借其高度的艺术性而广受各界人士欢迎。因其音乐伴奏用**枣木梆子**打拍，故早期得名**河南梆子**。豫剧是在继承河南梆子的基础上，通过不断改革和创新发展起来的。豫剧在 2006 年被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

知识链接

中国的五大戏曲剧种

中国的五大戏曲剧种分别是**京剧，豫剧，黄梅戏，评剧和豫剧**。这五大戏曲剧种都是将曲词音乐以及表演等完美的融合到一起，形成独特的表演艺术。其中**京剧**也被称之为国剧，京剧是**五大戏曲剧目之首**，比较有名气的代表剧目像是《智取威虎山》、《霸王别姬》以及《贵妃醉酒》等。而越剧是戏曲形式，代表作像是《梁山伯与祝英台》、《西厢

记》、《红楼梦》等。越剧可以说是流传最广泛的一个剧种**黄梅戏**，它的唱腔比较淳朴又流畅，比较有表现力和感染力，代表剧目像是《天仙配》、《牛郎织女》。评剧代表作《花为媒》《秦香莲》等，豫剧代表剧目有《穆桂英挂帅》、《红娘》等。

豫剧在声腔上属梆子腔系，豫剧音乐分有 4 个流派：以开封为中心的唱法称“**祥符调**”；以商邱为中心的唱法称“**豫东调**”，又称东路调；以洛阳为中心流传的唱法称为“**豫西调**”，又称西府调、靠山簧；豫东南沙河流域流传的唱法称“**沙河调**”，又称本地梆。

豫剧比较有代表性的剧目有《对花枪》、《三上桥》、《地塘板》、《捉寇》、《铡美案》、《十二寡妇征西》等。整理、改编的传统戏有《红娘》、《花木兰》、《穆桂英挂帅》、《破洪州》、《唐知县审诰命》等；创作改编的现代戏有《朝阳沟》、《刘胡兰》、《李双双》、《人欢马叫》、移植演出的《小二黑结婚》、《罗汉钱》、《祥林嫂》、《五姑娘》、《红色娘子军》等许多剧目。

2. 汴绣

河南开封的刺绣。汴绣以北宋都城汴京（今开封）而得名。素有“**国宝**”之称，它继承了**宋绣**的题材、工艺特点，借鉴了苏绣、湘绣等姊妹绣艺的长处，吸收了河南民间刺绣的乡土风味，并在此基础上创新了大量针法。既长于花鸟虫鱼飞禽走兽，又善于山水图景，刻画人物形象细致传神。绣品既有苏绣雅洁活泼的风格，又有湘绣明快豪放的特点，从而形成了“汴绣”绣工精致细腻、色彩古朴典雅、层次分明、形象逼真的特色。《东京梦华录》称它为“**金碧相射，锦绣交辉**”。

其代表作品有《清明上河图》、《百骏图》、《五牛图》、《韩熙载夜宴图》、《簪花仕女图》等。

3. 朱仙镇的木版年画

开封朱仙镇木版年画**最早兴起于北宋**，它的产生和发展，与当时社会经济的飞跃和科学技术的高度发达分不开。据《东京梦华录》记载，当时的东京开封“近岁节，市井皆印卖门神、钟馗桃版、桃符及财门钝驴、回头鹿马、天行贴子。”

朱仙镇木版年画之所以与天津的**杨柳青**、江苏的**桃花坞**、山东的**潍坊**、四川的**绵竹**并称为**全国著名年画**，是由它独特的风格决定的。朱仙镇年画构图饱满，线条粗扩简炼，造型古朴夸张，色彩新鲜艳丽。人物头大身子小，既有喜剧效果又觉得匀称舒适。

有些地方的年画人物脸部多打红脸蛋来妆饰，而朱仙镇的年画不打红脸蛋，看起来很自然和谐。在中国传统民间工艺中，人们多把老虎做成或画成黄老虎或红老虎，而朱仙镇的年画是黑老虎。这种不拘泥于传统的创作手法、受到了中外美术界的重视和赞誉。

4. 洛阳唐三彩

唐三彩**创始于南北朝**，极盛于**初唐**以后，距今已有 1400 多年的历史。唐三彩的釉质主要成分是**硅酸铝**，呈色剂是各种不同的金属氧化物，如**浅黄为铁或镉，赭黄为铁，绿为铜，蓝为铜或钴，紫为锰**。烧制时先将坯体烧至一千一百度左右，而后施彩，再以九百度的温度烧成。洛阳唐三彩主要产品有粉彩文武俑、唐代仕女、龙头杯、特大型三彩马等 300 多种。唐三彩造型浑厚丰满，工整细腻，刀法简朴，线条流畅，显示了盛唐时期的精神面貌和艺术水平。不仅富有独特的艺术风格，而且具有鲜明的民族特色。

洛阳唐三彩，誉满古今，驰名中外，历来是洛阳的传统出口工艺品，深受国内外人士的喜爱。

5. 汝瓷

宋人说：“**青瓷之首，汝瓷为魁**。”按照汝瓷艺人的说法，“将最美的内容用最简单的形式表现出来”，这就是汝瓷。

北宋的**徽宗皇帝**创建了汝官窑。在烟雾缭绕的汝官窑中，一件件精美的汝瓷被烧造出来，然后送入宫廷。当时的烧造工艺达到了我国陶瓷史上的极致，令世界上任何别的国家叹为观止。到了北宋晚期，因皇室认为定州“白瓷有芒”，改命汝州建青瓷窑，专为宫廷烧制御用瓷器，从而形成了独具一格的绝妙工艺：胎坚细密、釉层均匀、色泽丰润、造型典雅。品类齐全的汝官窑为宫廷珍藏。

6. 道情皮影

河南灵宝人唱道情，少说也有 500 年的历史。道情这一剧种，产生于**元曲**鼎盛时期，乐器主要由“八仙乐”组成，表演形式是五六个人围坐在一起拉弦、吹笛、打板、打铜器等，连奏带唱。后来，道情又添加了皮影、木偶等道具进行表演唱。环县道情音乐高亢激昂、婉转悠扬、旋律优美、节奏明快。环县道情皮影全部道具，仅装两只木箱而已，一条毛驴就可以驮着走乡串户巡回演出，简便易行、出入方便。且它演出地点多数在群众居住的冬暖夏凉的黄土窑洞中。群众形象地称之为“**吼塌窑**”。

7. 太极拳

太极拳发源于河南省温县陈家沟。陈家沟位于温县城东的青凤岭。

关于拳艺、人物、事迹的文字记载，仅从陈氏九世祖**陈王廷**记起。陈王廷传授下来的有一**至五路太极拳**，炮捶一路，长拳 108 势，双人推手和刀、枪、剑、棍、铜、双人粘枪等器械。其中双人推手和双人粘枪，更具前所未有的独特风格。陈王廷的著作因年代久远，多遭散失，现尚存《**拳经总歌**》和《**长短句**》词一首。

陈氏太极拳后来逐渐形成太极拳的四大流派即**杨派、武派、吴派、孙派**。现在太极拳在中国普及的同时，已流传到国外。如果说少林寺武术已骠劲勇疾而著称天下，那么陈氏太极拳则以刚柔相济闻名于世。

8. 少林武功

“中国功夫惊天下，天下功夫出少林”。少林武功是中国传统武术的一个重要组成部分，是正宗的中国功夫。

少林武功起源于古代**嵩山少林寺**，并因此而得名。相传北魏孝昌 3 年，**印度高僧达摩**，来到嵩山少林寺传授佛教的禅宗，由于终日面壁静坐，不免筋骨困倦，加上在深山老林，野兽不断侵扰，为了驱倦防兽，健身护寺，达摩等人效仿我国古代劳动人民按照身体的各种动作，编成健身活动的“活身法”。达摩在空暇时间，练习了几手用链、棍、杖、剑等防盗护身的动作，后人称之为“达摩链”、“达摩杖”，“达摩剑”。此后他又吸取鸟兽、虫鱼、飞翔腾跃之姿，发展活身法，创造了一套动静结合的“罗汉手”。

这套健身术，后经历代长期演练、综合、充实、提高、逐步形成了一套拳术，共达百余种，武术上总成“少林拳”。南北朝以后，随着社会的进步和形式的需要，要求少林武术向精湛的技击方面发展，开始实行了有组织、严格的僧兵训练。每日晨光曦微，师僧们同起而习之，冬练三九、夏练三伏、四季不断。

隋唐之际，少林武术已享盛名。北宋时期，宋太祖赵匡胤喜爱拳术，而且不少拳法是他创造的，曾将他的拳书藏于少林寺。到了金末元初之际，少林拳有了较大的发展。少林派拳术大师白玉峰、觉远、李叟等人，精心研究少林拳法，并注意拳法的整理和传授。他们将少林拳中的“**罗汉十八手**”发展为**七十二手**，以后又发展到一百七十三手。五代十国时，高僧福居特邀 28 家著名武术家，到少林寺演练 2 年，传授拳法。

明清以来，少林寺演武之风极盛。凡来少林寺者，都要以观武作为游此古寺的高潮或结束。

9.其他文化遗产

(1) 汝阳梅花玉

梅花玉，又名汝玉，产于“**仰韶文化遗址**”河南汝阳县上店镇境内，因其玉上呈五颜六色的梅花图案而得名。

史载汉光武帝刘秀曾册封此玉为“国宝”。梅花玉质地细腻晶莹剔透，底色如墨，梅花隐嵌，栩栩如生。用梅花玉制做的健身球、玉镯、茶具、酒具、文具及其它工艺品光泽照人，庄重典雅，**被称为“东方翡翠”**。国家体委、作协、文联等单位都曾用梅花玉制品作为奖品，奖励体育健儿和文学工作者。

(2) 镇平玉雕

镇平玉雕为河南省镇平县传统玉石雕刻工艺品。相传始于汉代，所用原料主要是南阳独山玉和东北的岫玉。镇平玉雕以雕刻细腻，造型新颖而著称。过去产品为玉镯、首饰、烟嘴等，现今能生产复杂精细的玉瓶环炉、鸟兽人物等，具有造型逼真，比例适当，特征明显，层次分明，布局得当的特点。镇平的玉雕工艺品，除供应国内市场外，还销往海外五大洲。

(3) 鲁山丝绸

鲁山丝绸源始于山东，后来逐渐传入河南省的豫西、豫南地区。鲁山丝绸是用当地**柞蚕丝**纺织而成。过去多采用手工缫丝，手工绸要经过选丝、络丝、整经、打纬、织绸等多道工序。这种手工纺织出的柞绸，手感爽滑，柔而有骨。染色后，色泽鲜艳柔和，光彩夺目。用它制做服装，穿着轻盈、凉爽，尤其制作裙装，袅娜秀丽。相传，**英国女王伊丽莎白**每逢加冕或举行盛大宴会，总爱穿上鲁山绸做的礼服，以示高雅。具有拉力强、伸度大、易染色、耐高温、抗酸、抗碱、绝缘、吸湿性强等特点。1914年，在美国旧金山举行的万国商品赛会上，鲁山丝绸被称为“**仙女织**”。

(4) 豫西民间剪纸

剪纸，这种由劳动人民发明的美术制作活动遍及全国。不同的地区受各自地域文化的影响，审美情趣和感情表达方式都不甚相同。我国南方的剪纸，具有精雕细刻、玲珑剔透的特点。北方的剪纸，**大多粗犷豪放、质朴夸张**。而河南的剪纸，明显带有中原文化的风格，**构图简洁，厚重凝炼，内涵丰富，黑白对比反差大**。在河南各地，都有用剪纸美化生活、装饰房屋的习惯，自然各地都有妙手生花的剪纸高手。然而最集中、

最普遍、最典型的要数豫西灵宝、卢氏、陕县、洛宁、新安等县。在这里，上至 80 老嫗，下到未诸世事的娃娃都会剪纸。

剪纸的种类有窗花、墙花、顶棚花、纸扎花、礼花、灯笼花。供花、枕头花、鞋花、帽花等。剪的方法有**单、叠、拼、点、勾、衬、双**。剪纸一般都是借物寓意，讲究艺术夸张。取材于现实生活的剪纸，刻意追求形似和神似，用以表现生活环境和人们热爱生活的美好情趣。

(5) 朱湾柳货

朱湾柳货产于**河南西华**。西华县内清清河、颍河两岸洼地，盛产簸箕柳。伏天削条，去皮，条身洁白、绵软，极宜编织。以麦庄，白庙所产质量最佳，其条长、色白、空心绵韧，加工时不炸、不劈、不断。产品有**筐萝、簸箕、箱、篮、篓、斗**等，造型美观，式样新颖，做工精细，经久耐用。其中以**八棱子**，俗称八方子或活筐萝最为精巧雅致，成品无炸条，劈条及断线，边沿缠线间距匀称，底部织有花纹，滴入不漏，打击它咚然作响，把它放在地上能容一人站立而不变形，纯白无杂色。

(6) 南阳玉雕

南阳玉雕产品品种有**人物、花鸟、走兽、亭熏**四大类。人物造型多取材神话传说，古代戏曲故事，花鸟有百鸟朝凤、喜鹊闹梅、凤凰牡丹、长尾鸟屏等 23 种。走兽有狮、象、虎、牛、套马等到 16 种；亭熏有玉瓶、玉环、转炉、亭炉、玉鼎等 14 种。共 120 多种，雕刻按技法不同分**花活、素活**两类，花活如花熏、转炉、飞禽、走兽、仕女人物等。雕技精湛，刀法复杂，寓意深刻；**素活如戒指、手镯、耳环**等。现代艺人除继承传统雕刻外，融汇国画的山水、人物、花鸟等画风格，经历代玉雕艺人的潜心研究，逐步形成“花活以技取奇，素活以色显贵”的特点。其设计从整体造型，章法格局，构图比例等方面入手，使石料与艺术造型完善和谐融为一体。

(7) 南阳烙花

南阳烙花为河南南阳地区传统工艺品，主要原料是**小果卫矛木材**。

南阳烙花工艺，始于清代光绪年间，原有品种为烙花筷子、尺子、掸子把等，后来发展到烙花大型山水画、人物画、台灯、人像等；原料亦发展为小果卫矛、胶合板、宣纸等混合使用。南阳烙花的题材内容多为古典小说、神话故事，以及山水风景，具有图案清新，不褪色，木质细白，美观大方等特点。产品不仅畅销国内，且远销 60 多个国家和地区。

三、旅游景观

悠久的历史给河南留下了大量丰富的文化遗产，**地下文物居中国第一、地上文物居中国第二，馆藏文物占中国的八分之一，被誉为“天然的历史博物馆”**。洛阳龙门石窟、安阳殷墟、登封“天地之中”历史文化建筑群、中国大运河河南段、丝绸之路河南段共五处世界文化遗产。中国古代四大发明中的指南针、造纸、火药三大发明均诞生于河南。著名世界的“少林功夫”、“太极拳”发源于河南。河南被称为“中华文明的摇篮”“中国历史开始的地方”。

河南地跨长江、淮河、黄河、海河四大流域，自然景观兼具北雄南秀之美，嵩山少林景区、洛阳龙门、安阳殷墟、焦作云台山、郑州方特欢乐园、开封清明上河园、南太行旅游区、小浪底风景区、洛阳白云山等景区久负盛名。中国（郑州）世界旅游城市市长论坛、洛阳牡丹花会、开封菊花花会、三门峡国际黄河旅游节、郑州黄帝故里拜祖大典和国际少林武术节、焦作云台山国际旅游节、登封《禅宗少林·音乐大典》、开封《大宋·东京梦华》等旅游节会和演艺节目闻名海内外。

截至 2019 年底，全省共有 A 级旅游景区 519 家，其中 5A 级景区 14 家，4A 级景区 171 家，3A 级景区 230 家。共有世界地质公园 4 个（云台山、嵩山、王屋山—黛眉山、伏牛山）、国家地质公园 7 个、国家级生态旅游示范区 5 个。

（一）自然景观

1. 老君山

君山风景区位于洛阳市栾川县城东区，距洛阳市 120 公里，游览面积 26.7 平方公里，国家 5A 级景区，1997 年由国务院批准建立国家级自然保护区，是伏牛山世界地质公园，国家地质公园。

原名景室山，是秦岭余脉八百里伏牛山的主峰，海拔 2200 米。后因西周朝“守藏室史”李耳到此归隐修炼并被道教尊为太上老君而被唐太宗易名为“老君山”，沿袭至今。老君山历代香火旺盛，**被尊为道教圣地、天下名山**。老君山原貌保存良好，它记录着十九亿年来华北古陆块南缘裂解、离散、增生、聚合、碰撞、造山等构造演化过程，其独特的“滑脱峰林”地貌、石林、马鬃岭等景观群，令人叹为观止，**被称为国家地质公园**，伏牛山世界地质公园具极高科学研究价值。北魏至今，老君山从山门七里坪入口

处起，太清宫、十方院、灵官殿、淋醋殿、牧羊圈、救苦殿、传经楼、观音殿、三清殿、老君庙等庙宇 16 处之多。历代毁毁修修现存 6 处，以**顶峰老君庙**最为壮观，在中原众多庙宇中屈指可数。老君山现已开发的景观区 6 处，有景点 179 个。道教文化区沿途庙宇历史悠久，山顶老君庙有“**南有武当金顶，北有老君铁顶**”之说。老君山保护区现有国家级保护动植物 102 种，有中草药 830 种之多，称之为**国家中草药基因库**。

2. 龙潭大峡谷

国家 5A 级景区龙潭峡大峡谷位于洛阳市新安县北部，距洛阳 60 公里，是黛眉山世界地质公园的核心景区。龙潭大峡谷是一条紫红色石英砂岩经流水追踪下切形成的 U 型峡谷，全长 12 公里，深度达到 300—500 米，最窄处仅 1—3 米，使人震撼。

龙潭大峡谷是**黛眉山世界地质公园的核心景区**，先后获得“国家地质公园”“中国最具发展潜力景区”“中国优秀旅游目的地”“世界地质公园”“国家 AAAAA 级景区”“全国科普教育基地”等称号，享有“中国嶂谷第一峡”“古海洋天然博物馆”“峡谷绝品”和“黄河山水画廊”“老外眼中最美景区”等美名。

3. 云台山

云台山，是世界地质公园、国家 AAAAA 级旅游景区、国家级风景名胜区，位于河南省焦作市修武县和山西省晋城市陵川县交界处，景区面积 280 平方公里，含红石峡、潭瀑峡、泉瀑峡、青龙峡、峰林峡、子房湖、茱萸峰、猕猴谷、叠彩洞、百家岩等主要景点。

园区地形复杂，气候随海拔与山势山形变化各异、上下差异明显，原始次生林覆盖了整个山峦，各种树木和奇花异草种类达五百多种。云台山主峰茱萸峰海拔 1308 米，有落差 314 米的云台天瀑，在景区泉瀑峡的尽端，是中国发现的落差最大的瀑布之一。

园区内地质遗迹丰富，30 亿年来，形成了太古宇、元古宇、古生界和新生界地层；多次的构造运动，尤其是 2300 万年以来，新构造运动的强烈抬升和水蚀作用的深度下切，造就了云台山双崖对峙的峡谷群和各种动态的瀑、泉、溪、潭，共同构成了旷奥兼具的“云台地貌”景观。

4. 西峡恐龙遗迹园

中国西峡恐龙遗迹园是一大型**恐龙主题公园**，位于秦岭山脉东段、伏牛山南麓的河南省西峡县丹水镇三里庙村。西峡恐龙遗址，属于**白垩纪**断陷盆地沉积。

西峡出土的恐龙蛋化石数量之大、种类之多、分布之广、保存之好堪称“世界之最”。最近大量的鸭嘴龙、禽龙、原角龙、肉食龙等恐龙骨骼的发现，又为西峡蛋化石增加新的内容，被誉为继“秦始皇陵兵马俑”之后的世界第九大奇迹。

5. 嵯岈山

嵯岈山位于河南省遂平县境内，景区面积 148 平方公里，可游面积 52 平方公里，海拔 786 米。嵯岈山系伏牛山东缘余脉，又名玲珑山、石猴仙山，山势嵯峨，怪石林立。南山、北山、花果山、六峰山砥足而立，秀蜜湖、琵琶湖、百花湖、天磨湖点缀其间，构成了一幅奇特秀丽的风光画卷。

嵯岈山景区人文史迹星罗棋布，自然景观美不胜收，有**九大景观、九大名峰、九大名洞、九大名棚、九大奇石**，各类景点 100 多处，著名景点 30 多处，具有“**奇、险、奥、幽**”四大特点，素有“中原盆景”、“华夏图腾林”、“地质公园”、“西游记全书”之美誉。

嵯岈山也是国家 AAAAA 级旅游区，国家地质公园，国家森林公园，国家重点文物保护单位、全国青年文明号，河南首批文明景区、十佳山水景区，河南最美的地方之一。

6. 芒砀山

芒砀山旅游区位于河南省永城市，是一处集山水观光、文化欣赏、生态休闲于一体的国家 5A 级景区，也是国家级汉文化传承服务标准化试点区，被誉为“**汉文化博物馆**”。主要景点有汉梁王墓群、陈胜墓、芒砀山地质公园等。

芒砀山是千里豫东平原上唯一的山群，历史悠久，遗迹彼丰。其中，砀山汉墓群是汉朝梁国历代国王及其家族的墓葬群，已发掘 21 座，其出土的“**四神壁画**”被称之为“**敦煌前之敦煌**”，而刘武之妻李王后陵则被誉为“**天下石室第一陵**”。

7. 白云山国家森林公园

白云山景区位于河南省洛阳市嵩县西南部伏牛山腹地，总面积 45 平方公里，是世界地质公园、国家 5A 级旅游景区、全国最具影响力的森林公园、全国科普教育基地、中国十佳休闲胜地。地跨长江、黄河、淮河三大流域，处于北亚热带向暖温带的气候过渡带，盛夏最高气温不超过 26℃，有脊椎动物 204 种，维管束植物 1991 种，昆虫 3000 余种，是天然的生物资源基因库，被专家誉为“**自然博物馆**”。

白云山目前已开发有九龙瀑布、玉皇顶、白云峰、原始森林、小黄山五大观光区和白云湖、森林氧吧、高山牡丹园、留侯祠、芦花谷等五大休闲区。被誉为“中国夏都，养生天堂”。

（二）人文景观

1.嵩山少林风景区

嵩山少林寺位于河南省登封“中岳”嵩山西麓。北魏孝昌三年（公元 527 年），释迦牟尼的第二十八代佛徒菩提达摩历时三年到达少林，首传禅宗，影响极大。因此，少林寺被世界佛教界统称为“禅宗祖庭”。特别是唐初十三棍僧救驾李世民得到了唐王朝的高度重视，博得了“天下第一刹”的美誉。2006 年被国家旅游局评为我国目前最高级别的 5A 级旅游景区。

现在的嵩山少林景区包括少林寺常住院、塔林、初祖庵、二祖庵、达摩洞、十方禅院、武术馆以及三皇寨等主要旅游景点。少林寺常住院是少林寺的核心，总面积三万多平方米，为七进建筑。包括山门殿、天王殿、大雄宝殿、藏经阁、方丈室、立雪亭、西方圣人殿。

2.清明上河园

清明上河园是由开封市人民政府与海南置地集团公司合作建设的一座大型宋文化主题公园，坐落在开封市风光秀丽的龙亭湖西岸，是国家首批 AAAA 级旅游景区，中国旅游知名品牌，全国文明风景区示范点。它是依照北宋著名画家张择端的传世之作《清明上河图》为蓝本建造的。

清明上河园不仅以 1:1 的比例，气势恢宏地再现了《清明上河图》，而且用巧妙的创意把历史活化，使游人进入园区，仿佛穿越时空隧道走进了一幅活动的历史画卷，常令人有“一朝步入画卷，一日梦回千年”的时光倒流之感。景区内 1000 多人身穿宋朝服饰，入目之处俱是北宋的音乐、歌舞、杂技、木偶、斗鸡、婚礼等旧时风俗，和耳熟能详的文包武扬，梁山好汉，七侠五义等脍炙人口的历史故事。

清明上河园作为集历史文化旅游、民俗风情旅游、休闲度假旅游、趣味娱乐旅游和生态环境旅游于一体的主题文化公园，突出体现了观赏性、知识性、娱乐性、参与性和情趣性等特点。

3. 龙门石窟

龙门石窟位于河南省洛阳市洛龙区伊河两岸的龙门山与香山上，是世界文化遗产、全国重点文物保护单位、国家AAAAA级旅游景区，中国石刻艺术宝库之一。龙门石窟延续时间长，跨越朝代多，以大量的实物形象和文字资料从不同侧面反映了中国古代政治、经济、宗教、文化等许多领域的发展变化，对中国石窟艺术的创新与发展做出了重大贡献。

龙门石窟开凿于北魏孝文帝年间，之后历经东魏、西魏、北齐、隋、唐、五代、宋等朝代连续大规模营造达400余年之久，南北长达1公里，今存有窟龕2345个，造像10万余尊，碑刻题记2800余品。其中“龙门二十品”是书法魏碑精华，褚遂良所书的“伊阙佛龕之碑”则是初唐楷书艺术的典范。

2009年，龙门石窟被中国世界纪录协会收录为中国现存窟龕最多的石窟，创造了现存窟龕数量中国之最。

4. 殷墟

殷墟博物苑位于安阳市西北郊小屯村，因其坐落在“殷墟宫殿区”而得名。殷墟博物苑为国家AAAA级景区，中国考古学的诞生地，中国最早的文字——甲骨文发祥地，是中宣部公布的全国百个爱国主义教育示范基地之一和首批全国旅游景区国家级青年文明号，属于历史遗址类型的全国重点文物保护单位。2006年7月13日，联合国教科文组织第30届世界文化遗产委员会通过列入《世界遗产名录》。

5. 中原大佛

中原大佛，位于河南省平顶山市鲁山县赵村乡上汤佛泉寺，是目前世界上最高的佛教造像。它由莆田兴胜工艺、国家非物质文化遗产技艺传承人、福建省工艺美术大师协会副会长林胜标大师于1997年设计制作。大佛总高208米，身高108米，莲花座高20米，金刚座高25米，须弥座高55米。

景区内的天瑞吉祥金钟净重116吨，是载入《吉尼斯世界纪录大全》的“世界最大外击青铜铸钟”。2011年中原大佛景区列为国家AAAAA级旅游景区。

6.其他历史遗迹

(1) 郑州二七罢工纪念塔和纪念堂

全国重点文物保护单位。位于郑州市钱塘路中段 82 号，是为纪念京汉铁路总工会成立及京汉铁路全线总罢工而建。

京汉铁路工人大罢工是中国共产党领导下的第一次有组织的反帝反封建革命运动，它首先在郑州召开了京汉铁路总工会成立大会，并在郑州决定举行京汉铁路全线总同盟罢工，因此，郑州在中国工人运动史乃至中国革命史上都有着光辉的一页。

(2) 红旗渠

红旗渠构筑在风景如画的太行山悬崖峭壁之上，地处安阳以西 50 多公里的林州林滤山中，地势险峻，工程宏伟，达到了“雄者愈雄，险者愈险”的审美高度，给人以巨大的震撼。林县是个土薄石厚、水源奇缺的贫困山区，“水缺贵如油，十年九不收”。红旗渠不仅是造福人民的水利工程，也为林滤山自然风光增添了一大胜景，被中外游人誉为“人工天河”、“当代万里长城”、“世界第八大奇迹”。红旗渠不仅是一笔巨大的物质财富，而且是一笔巨大的精神财富。在此工程中，林州人民体现出的“自力更生，艰苦创业，团结协作，无私奉献”的优良传统美德和感人精神，得到了党和国家领导人充分肯定和赞扬，也受到了世人的称赞而广为传颂。

(3) 潞简王墓

潞王陵，是我国目前保存最完整、规模最大的明代藩王陵墓。

(4) 羑里城遗址

羑里城是《周易》发源地，位于汤阴县城北八华里羑、汤两河之间的空旷原野上，为殷纣王囚周文王处，是我国历史上自有文字记载以后第一座国家监狱。

(5) 汤阴岳飞庙

岳飞庙，原名精忠庙，后也称“宋岳忠武王庙”，始建年代无考，今址是明景泰元年重建，以后历代屡有增建，逐渐成为一处完整的古建筑群。

(6) 山陕甘会馆

山陕甘会馆位于开封市中心偏北，坐落在明代中山王徐达后裔的府第旧址上，其布局严谨，建筑雄伟，富丽典雅，以砖、石、木雕艺的“三绝”誉冠中原，是河南省明清时期建筑艺术的代表作。

（7）白马寺

白马寺，坐落于河南省洛阳市东十二公里处，北依邙山，南望洛水。始建于东汉永平十一年，（公元 68 年），**是佛教传入中国后建造的第一座寺院**。它对中国佛教的传播和发展，对于中外文化交流，有着重要的意义，在中国佛教史上具有特殊的地位，被尊为“**释源**”和“**祖庭**”。1961 年被国务院定为第一批全国重点文物保护单位。

（8）洛阳王城公园


王城公园地处洛阳市中心，占地约 39.77 公顷，始建于 1955 年，因座落在东周王城遗址上而得名，**是全国唯一的遗址公园**，历届牡丹花会的主会场，河南省最大的综合性公园，豫西最大的动物园。公园集牡丹文化与历史文化、人文园林与自然园林为一体，形成了独特的“牡丹精品、周鼎雄踞、河图洛书、凤阙迎毂”等王城景观，是洛阳观光、文化交流、休闲娱乐的最佳去处。

（9）虢国车马坑

虢国墓地是我国迄今为止发现的唯一一处规模宏大、等级齐全、排列有序、保存完好的西周、**春秋时期大型邦国公墓**，总面积 32.45 万平方米。从 1956 年发现至今，探明各类遗址 800 余处，出土文物近 3 万件。尤其是 90 年代发掘的虢季、虢仲两座国君大墓，因出土文物数量多、价值高和墓主人级别高，**连续两年被评为“全国十大考古新发现”**之一，又被评为“**中国 20 世纪 100 项考古大发现**”之一。

四、河南省历史文化名人

中原大地孕育的风流人物灿若群星，如**古代哲学家、思想家**老子、庄子、墨子、韩非、程颐、程颢，**政治家、军事家**姜子牙、商鞅、苏秦、李斯、刘秀、张良、司马懿、岳飞，**文学家、艺术家**杜甫、韩愈、白居易、李贺、李商隐、司马光、褚遂良、吴道子，科学家张衡、僧一行，医学家张仲景，佛学家玄奘等，还有现当代史上的抗日英雄吉鸿昌、杨靖宇，革命先辈邓颖超、彭雪枫、吴焕先、许世友，“**县委书记的榜样**”焦裕禄等。

 知识链接

“万姓同根，万宗同源”。河南是中华姓氏的重要发源地，当今的 300 个大姓中根在河南的有 171 个，依人口数量多少而排列的 100 个大姓中有 78 个姓氏的源头或部分源头在河南，有“陈林半天下，黄郑排满街”之称的海外四大姓氏均起源于河南。

第三节 综合实力

一、全国重要的经济大省

全省经济平稳运行、稳中向好。初步核算，2019 年全省生产总值 54259.20 亿元、比上年增长 7.0%，增速高于全国平均水平 0.9 个百分点，经济总量继续保持全国第 5 位、中西部省份首位。2019 年全省粮食总产量 1339.08 亿斤，再创历史新高。规模以上工业增加值同比增长 7.8%，高于全国平均水平 2.1 个百分点。服务业发展态势良好，增加值增长 7.4%。

二、全国重要的综合交通枢纽

河南交通区位优势明显，是全国承东启西、连南贯北的重要交通枢纽，全国“十纵十横”综合运输大通道中有五个通道途经河南。郑州是全国重要的铁路枢纽，普铁、高铁形成“双十字”交汇，郑州北站是亚洲作业量最大的列车编组站，郑州东站是全国最大的高铁站之一。“米”字形高速铁路网大格局基本形成，高速公路建设和普通干线公路、农村公路、内河航道升级改造持续加快，路网通达能力和技术等级明显提升。2019 年末，全省铁路营运里程 6407 公里，其中高速铁路 1936 公里，时速 350 公里以上的高速铁路 1728 公里，分别位居全国第 7 位、第 5 位、第 1 位。高速公路通车里程 6967 公里，位居全国第 5 位；普通干线公路 3.1 万公里，农村公路 23.1 万公里。内河航道 1675 公里。内捷外畅、立体高效的现代综合交通网络基本形成。全省各种运输方式货物运输总量 21.86 亿吨、增长 8.4%，货物周转量 8596 亿吨公里、增长 9%；旅客运输量 11.15 亿人次，旅客周转量 2013 亿人公里，增长 1.7%。郑州城市轨道交通发展迅速，通车里程 151.6 公里，年客运量超过 4.1 亿人次、增长 41%。

三、全国重要的通信枢纽

河南省公用电信网在我国具有重要的战略地位，国家骨干公用电信网“八纵八横”有“三纵三横”途经河南，加上南北、东西两条架空光缆干线从河南穿过，构成“四纵四横”的信息高速公路基本框架。全省所有 20 户以上自然村通 4G 和光纤接入全覆盖，所有省辖市城区实现 5G 覆盖和规模商用。全省 4G 基站总数居全国第 5 位、互联网宽带接入端口总数均居全国第 6 位，互联网省际出口带宽居全国第 4 位。2019 年全省邮电业务总量 6589.24 亿元、比上年增长 50.3%。其中，邮政行业业务总量(含快递)590.45 亿元、增长 35.2%；电信业务总量 5998.78 亿元、增长 52.0%，快递业务总量 21.11 亿件、增长 38.3%，快递业务收入 188.64 亿元、增长 23.3%。年末，本地固定电话用户 757.84 万户，移动电话用户 10889.75 万户，电话普及率 121.27 部/百人，互联网用户 11016.79 万户。

四、全国重要的能源基地

河南是全国重要的区域性综合能源基地，是全国重要的能源生产大省和消费大省。近年来，深入贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，坚持节能优先、内源优化、外引多元、创新引领，稳定能源供应保障，推进能源结构调整，深化体制机制改革，提升综合服务水平。2019 年全社会用电量 3364 亿千瓦时，发电量 2766 亿千瓦时；原煤产量 1.09 亿吨，原油产量 251 万吨，天然气产量 2.96 亿立方米；成品油销售量 1951 万吨，管道天然气供应量 102.5 亿立方米。年末，全省电力装机总容量达 9306 万千瓦，其中风电、光伏发电等可再生能源发电装机 2336 万千瓦；省内天然气长输管道 6474 公里，年天然气消费量达 121 亿立方米。

第二章 河南省时事政治

第一节 2021 年河南省政府工作报告

——二〇二一年一月十八日在河南省第十三届人民代表大会第四次会议上

一、2020 年工作回顾及“十三五”主要成就

2020 年面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中共河南省委团结带领全省人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，**经济持续恢复向好，社会大局保持稳定**。初步核算，全省生产总值比上年增长 **1.3%**，一般公共预算收入增长 2.8%，居民人均可支配收入增长 **3.8%**。

一年来，主要做了以下工作：

（一）科学有效防控疫情，抗疫斗争取得重大战略成果

面对严峻形势，我们坚决听从习近平总书记和党中央号令，扛牢责任，审时度势，严格落实“四早”要求，果断实施重点人群、重点地区、大型活动管控和物资保障等“十个坚决到位”措施，采取“大数据+网格化”方式，控住全省高速公路出入口、干线和农村公路节点，管住所有村庄和社区人员流动，1 亿河南人民群防群控、联防联控，迅速阻断了疫情扩散蔓延，打了一场漂亮的疫情防控阻击战！

我们坚持人民至上生命至上，全力以赴救治患者。

我们树牢一盘棋意识，倾力支援湖北。

我们坚持**外防输入内防反弹**，扎实做好常态化疫情防控。

在共克时艰的日子里，各级各行业迅速行动，周密组织开展人员防控、防疫和生活物资保供稳价。

（二）供需两侧协同发力，经济持续回稳向好

把**市场主体**作为“六稳”“六保”的重中之重。全年降低实体经济成本超过 1500 亿元，其中减税降费近 **800 亿元**。新增企业贷款超 3200 亿元，存量贷款利率下降 0.3 个百分点左右。

以“**两新一重**”（即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设）为重点抓项目稳投资。

因时因势促进消费回稳。针对疫情下居民消费方式变化特点，大力发展**网络消费、在线教育、在线医疗**等新业态。

（三）决战决胜脱贫攻坚，“三农”基础更加稳固

坚决打赢脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”全面查漏补缺，强化老弱病残等特殊贫困群体兜底保障，深入推进易地扶贫搬迁后续帮扶，加强**脱贫不稳定户、边缘易致贫户**监测和帮扶，提高脱贫质量。全省剩余 **35.7 万**建档立卡贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列。

加快推进农业高质量发展。稳定提高粮食生产能力，新建高标准农田 **660 万亩**，粮食产量达到 **1365 亿斤**，再创历史新高。新创建**灵宝、内乡** 2 个国家级和 30 个省级现代农业产业园，**中国（驻马店）国际农产品加工产业园**加快建设。

扎实推进乡村建设。实施乡村振兴战略，全面改善农村人居环境。

（四）以新经济引领产业转型升级，发展新动能加速汇聚

把**加快新经济布局**作为抢占发展制高点的突破口。数字经济快速成长，启动智慧矿山、智慧城市等应用场景项目 151 个，**华为鲲鹏生态创新中心**在全国率先布局。新增国家级孵化平台 24 家，**全国首个千亿级科技服务企业启迪科服总部落户河南**。

加快制造业转型升级。出台制造业高质量发展实施方案。汽车产业升级态势明显，新能源、运动型车辆占比提高，氢燃料电池公交汽车示范应用。装备制造智能化水平提升。新材料产业链不断延伸。传统产业升级步伐加快。大力发展**生产性服务业**，信息、金融、物流等保持较快增长。

强化科技创新支撑。实施重大科技专项，超大直径硬岩盾构、光互连芯片等关键技术实现新突破。探索“**创新策源在外、生产应用在河南**”的合作模式，与中科院、上海交大等高校院所开展深度合作。

（五）以人为核心推进新型城镇化，区域协调发展步伐加快

突出**中心城市**带动作用。优化**郑州国家中心城市、洛阳副中心城市**及两大都市圈战略定位和空间布局，向两市和郑州航空港实验区下放部分省级经济社会管理权限。**南阳、安阳、商丘**以发展优势产业为引领，加快打造**区域中心城市**。**濮阳、三门峡、信阳、周口**等省际边界城市主动对接周边区域发展战略，要素集聚能力不断增强。又有5个省辖市成为全国文明城市。预计常住人口城镇化率达到**54.2%**。

加快发展县域经济。制定实施县域经济高质量发展政策措施，引导各地按照优化开发、重点发展、生态功能等定位差异化发展。

（六）坚持生态优先绿色发展，擦亮高质量发展底色

加强黄河流域生态保护。统筹山水林田湖草沙系统治理，启动370公里沿黄复合型生态廊道建设，高标准建成120公里示范段。把**黄河安澜**作为底线任务。突出工业、农业、城乡供水及地下水治理等重点领域，加快用水方式转变，实施引黄灌区续建配套工程，节水能力不断提高。

扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战。把**改善生态环境**作为最普惠的民生福祉，坚持以**大气污染治理**为重点，持续推进“三散”治理、工业企业深度治理、移动污染源精细化管理，大气环境质量持续好转。

（七）深入推进改革开放，发展动力活力持续增强

深化重点领域改革。加快数字政府建设，全省政务服务事项基本实现网上可办，企业开办时间压缩至两个工作日以内，全面开展营商环境评价，“放管服”改革跑出河南加速度。

全面扩大对外开放。成功举办**全球跨境电商大会、中国（郑州）产业转移系列对接活动**。

（八）切实保障改善民生，社会大局和谐稳定

加大民生支出。在财政收支矛盾十分尖锐的情况下，坚决压减非急需非刚性支出，把节省的资金重点用于**保基本民生、保工资、保基层运转**，各级财政民生支出达 7957.6 亿元，重点民生实事全面完成。

千方百计保就业。面对疫情对就业带来的空前压力，创新实施“四有一可”模式，帮助 1373 万农民工返岗复工。

提高社会保障水平。城乡居民基础养老金最低标准提高至每人每月 108 元。

大力发展社会事业。太极拳入选人类非物质文化遗产代表作名录，宋都古城保护与修缮、隋唐洛阳城等大运河文化带项目加快推进，双槐树遗址考古工作取得重大成果，石窟寺得到有效保护。

加强社会治理创新。城乡社区治理体系建设深入推进。

加强国防动员和后备力量、人民防空建设，深化全民国防教育，支持军队改革发展，双拥氛围更加浓厚，兵员质量稳步提升，退役军人服务保障不断强化。

2020 年是“十三五”规划收官之年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省上下坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把**发展**作为 1 亿河南人民最根本的福祉，全力以赴谋发展，心无旁骛抓发展，实现了一系列具有标志性意义的突破，“十三五”规划目标任务**总体完成，全面建成小康社会取得伟大历史性成就**，中原更加出彩宏伟事业向前迈进了一大步！

这五年，**综合实力实现重大跨越。**全省生产总值先后迈上 4 万亿元、5 万亿元两个大台阶，人均生产总值突破 8000 美元。财政总收入超过 6200 亿元，一般公共预算支出突破 1 万亿元。粮食产量连续 4 年稳定在 1300 亿斤以上。

这五年，**高质量发展迈出重大步伐。**制造业加快转型升级，战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重超过 20%，服务业增加值占比接近 50%。以人为核心的新型城镇化加快推进，实现由**乡村型社会向城市型社会**的历史性转变。

这五年，**三大攻坚战成效显著。**718.6 万建档立卡贫困人口全部脱贫，53 个贫困县全部摘帽，9536 个贫困村全部出列，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。

这五年，**基础支撑能力更为坚实。**米字形高铁网基本建成，郑徐、郑阜、商合杭、郑太、郑万河南段等高铁开通运营，郑州机场三期北货运区开工建设，郑州地铁进入网

络化运营时代，高速公路总里程达 7100 公里，淮河、沙颍河水运通江达海，综合交通枢纽地位不断强化。郑州国家级互联网骨干直联点扩容提速，**县城及以上城区实现 5G 网络全覆盖。**

这五年，**改革开放取得关键突破。**“放管服”改革持续深化，建成**省市县乡村五级全覆盖**的政务服务网。机构改革顺利完成。空中、网上等“四条丝绸之路”联通世界，自创区、自贸区等“五区联动”能级提升，**郑州机场客货运吞吐量跃居中部地区“双第一”。**进出口总值累计 2.78 万亿元，**居中部地区首位。**

这五年，**民生福祉显著改善。**郑州大学、河南大学“双一流”建设成效显著，特色骨干大学和学科建设计划全面启动，6 所高职学校入围国家“双高计划”，**职业教育发展水平持续提升，义务教育超大班额基本消除，广大教师特别是农村中小学教师工作生活条件明显改善。**国家区域医疗中心建设取得突破性进展，所有县市均有 1 所公立医院达到二级甲等。

回顾过去五年的工作，我们深切地体会到，这些成绩的取得，最根本在于**习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。**

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些突出问题：从短期看，全省经济持续向好的态势还不稳固，消费恢复相对较慢、消费热点还没有充分形成，投资增长内生动力不强。从长期看，传统产业升级和结构调整任务依然较重，新产业新经济新业态占比不高、创新驱动动力不足的问题日益凸显；公共服务供给不足、质量不优。政府职能转变还不到位，部分政府工作人员创新意识、担当精神、能力素质亟待增强。对此，我们一定高度重视，认真加以解决，不负人民重托。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

当前，河南已经进入新发展阶段，开启了现代化建设新征程，走到了**由大到强、实现更大发展的重要关口，站上了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的新起点。**在这一历史方位下，河南省战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期等阶段性特征明显，我们必须增强**机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。**根据《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，省

政府编制了《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要草案》提出了**2035年远景目标**：紧紧围绕奋勇争先、更加出彩，坚持“两个高质量”，基本建成“四个强省、一个高地、一个家园”的现代化河南。在经济强省建设上，经济实力大幅提升，综合实力大幅提升，发展质量和效益大幅提升，人均生产总值力争达到中等发达国家水平，**基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系**。在文化强省建设上，社会主义精神文明和物质文明协调发展，黄河文化传播力和影响力更加广泛深远，文化事业和文化产业发展进入全国先进行列。在生态强省建设上，生态环境根本好转，在黄河流域率先实现生态系统健康稳定，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，**基本实现人与自然和谐共生的现代化**。在开放强省建设上，融入共建“一带一路”水平大幅提升，贸易和投资实现高水平自由化便利化，营商环境进入全国先进行列，**国内大循环重要支点和国内国际双循环战略链接地位基本确立**。在中西部创新高地建设上，创新创业蓬勃发展，科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，**建成人才强省，创新型省份建设进入全国先进行列**。在幸福美好家园建设上，治理体系和治理能力现代化基本实现，平安河南建设达到更高水平，**法治河南基本建成**；居民收入迈上新的大台阶，基本公共服务实现均等化，建成教育强省和健康中原，**人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展**。新目标是任务书，也是动员令，要把宏伟蓝图变成美好现实，关键在于**坚持以党建高质量推动发展高质量**，在省委正确领导下，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为全面建设现代化河南提供根本保证。

知识链接

展望二〇三五年，河南省将紧紧围绕**奋勇争先、更加出彩**，坚持以党建高质量推动发展高质量，基本建成“四个强省（经济强省、文化强省、生态强省、开放强省）、一个高地（中西部创新高地）、一个家园（幸福美好家园）”的现代化河南。

“十四五”时期是开启新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键阶段，河南省经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想**

会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化河南开好局、起好步，在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

锚定 2035 年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，《纲要草案》用“实现八个更大”描绘了“十四五”时期的发展目标：一是全国新增长极培育实现更大跨越。二是中西部创新高地建设实现更大跃升。三是融入新发展格局实现更大作为。四是乡村振兴实现更大突破。五是文化软实力实现更大提高。六是大河大山大平原保护治理实现更大进展。七是民生福祉实现更大改善。八是治理效能实现更大提升。

着眼于推动“十四五”乃至更长时期现代化河南建设，《纲要草案》提出了十二项战略行动：围绕夯实根基，实施制造业高质量发展、中心城市能级提升、新时期粮食生产核心区和乡村建设行动。围绕提升优势，实施综合交通枢纽和现代流通体系建设、高能级开放平台提质、黄河文化保护传承弘扬行动。围绕弥补短板，实施科教资源集聚突破、营商环境优化、生态治理和生态廊道建设提质，以及基础能力和民生补短板行动。围绕强化保障，实施清风中原建设、高质量党建引领行动。

围绕“十四五”发展目标，《纲要草案》贯彻落实新发展理念，统筹发展和安全，提出了河南省经济社会发展和改革开放的十五项重点任务，突出体现在以下六个方面：

一是贯彻创新发展理念，激发经济内生动力。打造中西部创新高地。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快建设人才强省，全方位培养、引进、用好创新型、应用型、技能型人才，造就一批中原学者、中原领军人才、中原青年拔尖人才，努力打造人才汇聚新高地、人才创业优选地、人才活力迸发地。加快建设现代产业体系。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，实施战略支柱产业提升工程，巩固提升装

备制造、绿色食品、电子制造、先进金属材料、新型建材、现代轻纺 6 个战略支柱制造业，发展壮大现代物流、文化旅游、健康养老 3 个现代服务业以及数字经济，形成 10 个万亿级产业。推动制造企业加能提效，形成 60 家以上国内一流的百亿级行业领军企业，发展壮大一批“专精特新”企业。强化高能级产业载体支撑，以国家级战略平台和高端产业创新平台为龙头、产业集聚区和服务业“两区”为支撑，集约化配置要素资源。通过五年努力，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变，全面挺起先进制造业“脊梁”。建设数字河南。加强数字社会建设，深入推进数字技术在城市治理、乡村振兴、生活服务等方面的广泛应用。提升数字化治理水平，建成省市数字政府云，全面实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”、政务数据“一网通享”，打造指尖上的政务、屏幕上的民生，让千家万户享有更加智能便捷的生活！实施扩大中等收入群体行动计划，支持郑州、洛阳建设国际消费中心城市，培育区域消费中心和特色消费中心。构建国内国际双循环的战略链接。构建充满活力的市场经济体制机制。

二是贯彻协调发展理念，增强发展平衡性。必须落实协调发展理念，加快弥补薄弱环节和滞后领域，促进均衡发展。实施乡村建设行动，推进县域内城乡基础设施一体化、公共服务均等化，把乡镇建成服务农民的区域中心，实现 80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园！推进新型城镇化和区域协调发展。增强郑州国家中心城市龙头带动作用。提升洛阳副中心城市功能。推进区域协同发展，加强区域中心城市和城镇协同区建设，发展壮大重要节点城市，联动建设郑洛西高质量发展合作带，协同打造中原—长三角经济走廊。深入落实县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”。提高城镇化发展质量，完善区域空间治理，构建主副引领、两圈带动、三区协同、多点支撑的高质量发展动力系统和空间格局。建设现代化基础设施体系，“米+井+人”综合运输通道全面形成。通过统筹存量和增量、传统和新型基础设施，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快建设文化强省。擦亮“老家河南”品牌，推动中原文化繁荣兴盛。

三是贯彻绿色发展理念，促进人与自然和谐共生。河南省地跨长江、黄河、淮河、海河四大流域，坐拥太行、伏牛和大别山生态屏障，又是南水北调中线工程的水源地和主干线，在全国生态格局中占据重要地位。以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，

完善“一带三屏三廊多点”生态保护格局，打造黄河流域生态保护示范区，确保黄河防洪安全、供水安全、生态安全。

四是贯彻开放发展理念，提升内外联动水平。开放是全方位的，进一步增强河南市场面向全国全球的吸引力，坚持**内外联动、量质并重、全域统筹**，高水平建设开放通道枢纽，以“空中丝绸之路”为引领，全面推动“四路”联动互促、融合并进，促进全球高端要素资源汇流涌聚，加快航空经济发展，着力打造具有国际影响力的枢纽经济先行区。打造市场化法治化国际化营商环境，深入实施营商环境重点领域攻坚行动。

五是贯彻共享发展理念，不断增进民生福祉。坚持共享发展，不仅直接关系到人民群众的切身利益，而且关系改革发展稳定，必须**把增进民生福祉作为各项工作的出发点和落脚点**。全面提高人力资本素质。提速提质建设健康中原，构建**国家区域医疗中心、省医学中心、省区域医疗中心和县域医疗中心四级联动**发展格局，实现市级公立“四所医院”和县级公立“三所医院”，以及省级以上卫生城市、卫生县城全覆盖。加快建设幸福美好家园。坚持尽力而为、量力而行，加强**普惠性、基础性、兜底性**民生建设，推进基本公共服务标准化均等化，促进基本公共服务资源**向基层延伸、向农村覆盖、向欠发达地区和生活困难群众倾斜**。

六是建设平安河南法治河南，全面提升发展安全保障水平。人民对美好生活的需求日益拓展，不仅对物质文化提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全等方面的要求日益增长，需要我们增强法治意识，树牢底线思维，坚决维护社会大局稳定。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主，全面推进依法治省，完善权力运行制约和监督机制，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

三、2021 年重点工作

“十四五”规划是今后五年全省经济社会发展的宏伟蓝图和全省人民共同奋斗的行动纲领，凝聚各方智慧，承载人民期盼。

今年经济社会发展**主要预期目标**是：生产总值增长**7%以上**，规模以上工业增加值增长**7%左右**，固定资产投资增长**6%**，社会消费品零售总额增长**9%**，居民消费价格涨幅**3%左右**，一般公共预算收入增长**5%**，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率提高

1.3 个百分点左右，万元生产总值能耗降低 3%左右，进出口总值稳定增长，城镇新增就业 110 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，粮食产量保持在 1300 亿斤以上。

重点做好八个方面工作：

（一）推动产业转型升级，加快新旧动能转换

培育壮大新兴产业。对基础较好的**生物医药、节能环保、尼龙新材料、智能装备、新能源及网联汽车** 5 个产业，重点突破新技术、发展新产品，强化协作配套能力，推动规模和质量提升。对有一定基础的**新型显示和智能终端、网络安全、智能传感器** 3 个产业，积极引进头部企业，培育“专精特新”企业，尽快做优做强。对处于起步阶段的**5G、新一代人工智能** 2 个产业，深入拓展应用场景，强化示范应用，抢占发展先机。对于有前景、有条件的**量子信息等未来产业**，加强跟踪研究，力争实现突破。

加快产业升级换代。围绕打造 6 个战略支柱产业链，针对断点堵点实施延链补链，提升装备制造关键基础件供应能力，推动智能化、成套化和服务化；加快轻纺企业智能化和绿色化改造，重点发展**品质服装、智能家居**。加快传统产业转型升级，推进钢铁、铝加工、煤化工、水泥、煤电等产业绿色、减量、提质发展。加快发展绿色建筑和装配式建筑，提升新型建筑工业化水平。

大力发展现代服务业。深入开展**先进制造业与现代服务业“两业”融合试点**，培育 30 家服务型制造示范企业（平台），创建 5 家省级以上工业设计中心，提升研发设计、咨询评估、法律服务等生产性服务业发展水平。引导鼓励更多社会资本进入**生活性服务业**，培育壮大家政、育幼、养老、健康、旅游等“幸福产业”，推进各类服务机构规范化、标准化发展。

增强招商引资实效。聚焦土地、资金、平台等关键要素，做好工业用地收储、标准厂房建设、手续报批等准备工作，为项目尽快落地创造条件。落实省领导牵头推进**重点项目、省市县三级领导分包、重点项目直通车和联审联批协调等四个制度**。

（二）深入实施创新驱动发展战略，全面塑造发展新优势

构建高能级创新平台。充分发挥**国家超算郑州中心**的算力支撑作用，在精准医学、生态保护、装备制造等 8 个领域实施 10 项以上超算创新生态专项。加快国家生物育种产业创新中心、国家农机装备制造业创新中心建设，拓展绿色高产高效农作物新品种、

大马力无人驾驶拖拉机等创新成果应用。推动黄河实验室建设。发挥好省产业技术研究院作用，推广“研究院+创新平台+合作项目”运行模式，打通科技创新与产业发展的转化通道。

集聚高端创新资源。强化郑洛新自创区龙头带动作用，用好 20 条支持政策，在全省有条件的地方复制推广，做实“一区多园”，放大自创区的集聚效应。

深化科技体制机制创新。完善落实企业研发投入奖补、知识产权质押融资等扶持政策，改进科技项目组织管理方式，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度，加快科研院所改革，赋予科研人员更大的人财物支配权。实施培育创新型企业三年行动计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，力争新培育 1000 家高新技术企业，遴选 100 家本土“瞪羚”企业。

（三）充分挖掘内需潜力，保持经济稳定增长

扩大有效投资。在产业、交通、能源等 9 大领域接续实施 8000 个左右的重大项目，力争年度完成投资 2 万亿元。加快建设新一代信息网络和一体化融合基础设施，新建 5G 基站 5 万个，加快实施省大数据中心等项目。

培育提升消费能力。发挥耐用消费品的带动作用，完善落实新能源汽车购置、家电更新等政策，促进商品消费潜力释放。适当增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

支持服务实体经济。落实好国家减税降费让利政策，密切关注国家阶段性政策调整对市场主体的影响，完善政策工具箱，努力为企业创造稳定有序的发展环境倡树企业家精神，加强企业家培训，提升企业经营管理水平。以“两个健康”百县提升及“三联三帮”为着力点，推动民营经济高质量发展。

防范化解各类风险。稳妥防范化解企业风险，强化资产负债约束，维护良好信用环境。

（四）坚持中心带动整体联动，着力构建优势互补的区域经济布局

强化两大都市圈引领作用。支持郑州加快高水平对外开放和高品质城市建设，增强国家中心城市引擎功能。支持洛阳发挥制造业和科技等比较优势，壮大装备制造、新材料等产业，增强产业创新、交通枢纽、人文交流等副中心城市功能。

推动区域协同发展。全面启动郑洛西高质量发展合作带建设，探索晋陕豫毗邻地区生态绿色一体化发展机制。编制实施大别山革命老区新一轮振兴发展规划和红色旅游规划，支持信阳发展高效生态经济，支持驻马店打造国际农都。支持商丘强化东向开放，推进周口新兴临港经济城市、漯河国际食品名城建设，对接长三角一体化发展。

加快县域经济高质量发展。以兰考、鄯陵、新安、南乐、新郑 5 个国家级县城新型城镇化建设示范县为引领，强化县城综合承载能力，满足农村人口向县城转移的需求。

持续提升城市品质。严格国土空间管控，合理确定城市规模，科学划定城镇开发边界，走紧凑型、内涵式发展路子。深入实施百城建设提质工程。加强城市和建筑风貌管理。坚持“房住不炒”。

（五）全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

坚决扛稳粮食安全重任。落实藏粮于地、藏粮于技战略，启动实施新时期粮食生产核心区建设。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。新建高标准农田 750 万亩，确保粮食种植面积稳定在 1.6 亿亩以上。坚持不懈制止餐饮浪费。认真落实粮食安全责任制。

巩固拓展脱贫攻坚成果。落实五年过渡期内“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。加强防止返贫动态监测预警，促进脱贫人口稳定就业，发展壮大脱贫地区乡村特色产业，坚决防止发生规模性返贫现象，推动脱贫地区在现代化进程中加快赶上来。

促进农业提质增效。优化现代农业产业体系，持续推进重要农产品基地建设。积极构建现代农业生产体系。积极创建周口国家农业高新技术产业示范区。发展绿色有机农产品，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

实施乡村建设行动。统筹推进县域城镇和村庄规划编制。启动农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水处理，规范农村宅基地和村民自建住房管理。加快农村基础设施提档升级，提升农村公共服务水平。

扎实推进农村改革。巩固扩大农村承包地“三权分置”改革和农村集体产权制度改革成果，深化农村宅基地制度改革试点。积极稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作。

（六）突出黄河流域生态保护，推动生态文明建设

加强生态保护治理。按照黄河流域中游“治山”、下游“治滩”、受水区“织网”的思路，分区分段、因地制宜推进流域生态建设。持续开展国土绿化行动。完成南太行地区生态保护修复国家试点工程。完善水沙调控机制。健全常态化监管机制，深入实施“河长+检察长”制，持续加大执法力度，巩固提升“清四乱”成效，确保黄河安澜。

继续打好污染防治攻坚战。深入推进大气污染防治，在抓好重点企业、重点时段、重点区域管控等治标工作的同时，以更大力度调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构。

大力推进节能降碳。推动以煤为主的能源体系加快转型，积极发展可再生能源等新兴能源产业，谋划推进外电入豫第三通道。

（七）更大力度推进改革开放，不断优化营商环境

深化重点领域和关键环节改革。扎实推进国企改革三年行动，探索设立混合所有制改革基金，重点在省属企业二、三级层面培育一批优质混改企业。优化国有经济布局结构。继续深化投资项目审批改革。深化地方法人金融机构改革，力争全省创投及产业基金规模突破 1000 亿元。加强地方金融监管能力建设。

推动更高水平对外开放。推进“四条丝绸之路”融合发展，巩固提升郑州—卢森堡货航品牌优势，深化航空电子货运试点，力争中欧班列（郑州）国际直达线路超过 10 条，依托内河港口创新发展河海联运。完善外贸企业“白名单”制度，培育壮大外贸综合服务企业，稳定外贸增长势头。

打造良好营商环境。纵深推进“放管服”改革，全面清理重复、变相和违规审批，广泛推行告知承诺制。优化提升一体化政务服务平台、“豫事办”功能，推动更多事项“一网通办”“掌上可办”。加快“互联网+监管”系统建设，提升监管水平。落实规范政商交往行为正负面清单，构建亲清政商关系。

（八）积极发展社会事业，创造人民群众高品质生活

毫不松懈抓好常态化疫情防控。始终绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，落实人物同防、闭环管理。加强口岸入境、进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控，规范做好直接接触进口物品人员的个人防护、日常监测和定期核酸检测。

持续办好民生实事。一是免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查和出生缺陷产前筛查、新生儿疾病筛查。二是实施残疾儿童康复救助。三是推进城镇老旧小区改造提升，完成改造不少于 50 万户。四是改善农村出行条件。五是推动农村电网提档升级。六是开展全省窨井设施隐患排查工作，对存在安全隐患的窨井设施进行更换改造。七是提高 5G 网络覆盖面，加快推进 5G 重点场景应用，实现乡镇、农村热点区域全覆盖。八是提升移动政务服务能力，逐步实现各地各部门移动端应用在“豫事办”汇聚。九是加快补齐乡村教育短板，为农村学校招聘特岗教师 1.5 万名，完工或交付使用农村教师周转宿舍 7000 套。十是扩大村（居）法律顾问服务面，专业律师担任村（居）法律顾问的比例达到 80%。

推动高质量就业。继续做好援企稳岗工作，增强就业岗位韧性。健全公共就业服务体系，支持发展新就业形态、多渠道灵活就业，扩大就业容量，提升就业质量。

提升社会保障水平。实施全民参保计划攻坚行动，以新经济、新业态从业人员为重点，扩大企业职工参保覆盖范围。实现失业保险省级统筹、基本医疗保险市级统筹。

推进教育改革发展。继续推进普惠性学前教育资源扩容计划，提高公办幼儿园比例，增加公办学位供给。实施义务教育优质均衡行动，加快义务教育学校标准化建设和管理能力提升。支持高中阶段学校多样化发展。继续支持郑州大学、河南大学“双一流”建设，启动智慧教育三年行动计划。深化职业教育产教融合。树立良好师德师风，建设高素质专业化教师队伍。

增强卫生健康服务能力。推进 15 个省医学中心和 60 个省区域医疗中心建设，每个县建设一个县域医疗中心。新增 20 所县级综合医院、8 所县级中医院达到三级医院水平，600 所乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力达到国家基本标准。倡导全民健身，持续打造 15 分钟健身圈，提升竞技体育水平。

大力传承弘扬优秀文化。深入挖掘焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神时代价值。传承发展黄河文化，讲好新时代“黄河故事”，统筹推进黄河、大

运河、长城、长征国家文化公园建设，发挥郑州、开封、洛阳全国文化和旅游消费试点、示范城市作用，打造郑汴洛黄河历史文化主地标城市，推进郑焦文旅融合产业带发展，建设沿黄国际旅游目的地。以全域旅游为主导，突出历史文化、红色文化、生态休闲、乡村旅游等内容。

提高社会治理能力。推动社会治理重心向基层下移、向网络延伸，加强城乡社区治理、服务体系和网络综合治理体系建设，持续做好“一村（格）一警”工作。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。

适应新时代要求，完成艰巨繁重的改革发展稳定任务，需要不断加强政府自身建设，推进政府治理体系和治理能力现代化。要旗帜鲜明讲政治，**提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力**，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。增强干事创业本领，加快知识更新，强化实践锻炼，培养深入研究问题的思维习惯，提升专业素养，提高谋划发展、破解难题的能力。深入推进依法行政，完善权责清单，落实重大民生决策依法听证制度，严格规范公正文明执法，强化行政争议预防化解，推进政府决策规范化、程序化。严格落实全面从严治党要求，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，大力纠治形式主义、官僚主义，坚持厉行节约、带头过紧日子，始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

第二节 中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展的

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（2020年12月28日中国共产党河南省第十届委员会第十二次全体会议通过）

“十四五”时期，是河南省开启全面建设社会主义现代化河南新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的**关键时期**，是推动高质量发展、加快由大到强的**转型攻坚期**。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化河南新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会奋斗目标**即将实现**，中原更加出彩宏伟事业向前迈进了一大步。综合实力实现重大跨越。经济总量先后迈上4万亿元、5万亿元两个大台阶，粮食产量连续4年稳定在1300亿斤以上。米字形高铁基本建成，青电入豫、出山店水库等重大工程建成投用，县城及以上城区实现第五代移动通信网络全覆盖，基础能力实现大幅跃升。转型发展迈出重大步伐。装备制造、食品制造产业加快跃向万亿级，人工智能、数字经济等蓬勃发展，产业结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变。郑州国家中心城市、洛阳副中心城市建设全面提速。“四路协同”联通世界，“五区联动”能级提升，实现由内陆腹地向开放高地的历史性转变。“放管服”、国有企业等改革取得显著进展。攻坚战役赢得重大胜利。现行标准下农村贫困人口实现脱贫，所有贫困县提前一年实现摘帽，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。金融、地方政府债务等风险有效化解，守住了不发生系统性区域性风险底线。人民生活品质得到重大提升。居民人均可支配收入提前一年实现比2010年翻一番目标，城镇新增就业超过670万人，居民主要健康指标优于全国平均水平，棚改安置房开工总量居全国第二，社会保障体系更趋完善。覆盖城乡的公共文化服务设施网络基本建成，第十一届全国少数民族传统体育运动会等重大活动成功举办。民主法治建设扎实推进，平安河南、法治河南建设取得重要成效，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，社会大局和谐稳定。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，把**干部带头、依靠群众、全面排查、堵塞漏洞、集中救治贯穿始终，把外防输入与内防反弹、常态化疫情防控与补齐公共卫生短板有机结合，筑牢疫情防控的“中原防线”**。

五年来，我们以习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神为指引，把奋斗目标聚焦到**奋勇争先、更加出彩**上，把工作导向引领到**以党建高质量推动发展高质量**上，凝聚起同心共筑中国梦、争先进位谋出彩的强大合力。**始终坚持政治统领、思想引领**，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，推动学习贯彻党的创新理论走深走

心走实，引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把全省人民紧紧凝聚在党的旗帜下。**始终坚持新发展理念、高质量发展**，以挺起制造业脊梁加快现代产业体系建设，以扬起中心城市龙头带动城乡区域协调发展，以实施乡村振兴战略夯实“三农”根基，以黄河流域生态保护推动全省生态文明建设，以改革开放创新联动蓄积发展势能，让河南发展颜值更高、筋骨更壮、气质更佳。**始终坚持为了人民、造福人民**，把脱贫攻坚作为第一民生工程，办好群众所急所需所盼的民生实事，以实打实工作换来群众的口碑，让老百姓日子越来越幸福。**始终坚持大抓基层、大抓基础**，实施“堡垒工程”“头雁工程”，注重自治、法治、德治相结合，建强基层组织，夯实基础工作，提升基本能力，打牢事业发展的根基。“四个始终”是过去实践的有益探索，在未来发展中需要长期坚持、不断完善。

2. 河南省发展环境面临深刻复杂变化

河南**进入高质量发展阶段**，开启现代化建设新征程，到了**由大到强、实现更大发展的重要关口**，到了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的重要时期。河南省面临着**国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇**，一亿人口大市场、连接东西贯通南北大枢纽、“四条丝路”大通道的地位更为凸显，人力资源丰富、产业配套齐备、粮食贡献突出、城镇化潜力巨大的支撑作用更为凸显，拥有三大山脉、横跨四大流域、怀抱黄淮大平原的生态功能更为凸显。同时，河南省发展不平衡不充分问题仍比较突出，人均主要经济指标相对落后，新产业新经济新业态占比不高，创新支撑能力不足，城镇化水平偏低，农业农村发展存在短板，社会事业发展不够充分，资源环境约束趋紧，社会治理还有不少弱项。

综合研判，河南省正处于**战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期**。

3. 到二〇三五年基本建成社会主义现代化河南远景目标

展望二〇三五年，河南省将紧紧围绕奋勇争先、更加出彩，坚持“两个高质量”，基本建成“四个强省、一个高地、一个家园”的现代化河南。在**以党建高质量推动发展高质量上**，思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。在**经济强省建设上**，经济实力、综合实力大幅提

升，发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。在文化强省建设上，社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业繁荣，文化产业发达，黄河文化传播力和影响力更加广泛深远，文化软实力显著增强。在生态强省建设上，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，在黄河流域率先实现生态系统健康稳定，生态环境根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化。在开放强省建设上，融入共建“一带一路”水平大幅提升，国内大循环重要支点和国内国际双循环战略链接地位基本确立，营商环境进入全国先进行列，开放优势显著增强。在中西部创新高地建设上，创新创业蓬勃发展，科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，建成人才强省，创新型省份建设进入全国先进行列。在幸福美好家园建设上，治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安河南建设达到更高水平，法治河南基本建成；居民收入迈上新的大台阶，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，建成教育强省，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，文明健康生活方式全面普及，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期河南经济社会发展的指导思想和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干

的氛围，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化河南开好局、起好步，在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导，把牢方向强化保证。**党的领导制度是我国的根本领导制度。

——**坚持人民至上，依靠人民造福人民。**党的根基在人民、血脉在人民。

——**坚持新发展理念，提升质量提高效益。**新发展理念是关系全局的深刻变革。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，加快融入新发展格局，实现**更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全**的发展。

——**坚持改革开放创新，增强动力拓展空间。**改革开放创新是现代化建设的制胜法宝。必须大胆闯、大胆试，**敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐形壁垒，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。**

——**坚持系统观念，全局谋划统筹推进。**系统观念是具有基础性的思想和工作方法。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓好发展安全两件大事，实现**发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一**。

——**坚持抓纲带目，重点突破带动全局。**抓纲带目是推动工作的重要经验。

——**坚持干字当头，真抓实干奋勇争先。**

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标

——**全国新增长极培育实现更大跨越。**经济强省建设迈出重大步伐，主要经济指标**年均增速高于全国平均水平**，经济总量再迈上两个新的大台阶。城镇化水平和质量显著提升，郑州国家中心城市建设取得重大进展，中原城市群综合竞争力明显增强。

——**中西部创新高地建设实现更大跃升。**创新型省份和人才强省建设取得重大进展，创新体系更加完善，创新体制机制更加健全，科研成果转化质量和效率明显提升，**科技创新、产业创新走在中西部前列**。

——**融入新发展格局实现更大作为。**内需潜力充分释放，连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽优势更加彰显，更高水平开放型经济新体制基本形成，国际化水平显著提升。

——**乡村振兴实现更大突破**。乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，农业设施装备和现代种业水平走在全国前列，**农业农村现代化走在全国前列**。

——**文化软实力实现更大提高**。

——**大河大山大平原保护治理实现更大进展**。流域水系生态廊道、山地生态屏障、农田和城市生态系统加快形成，生态保护修复走在黄河流域前列，**森林河南基本建成**。

——**民生福祉实现更大改善**。实现更加充分更高质量就业，分配结构明显改善，城乡居民生活水平差距逐步缩小，**人民生活品质明显提高**。

——**治理效能实现更大提升**。社会治理水平明显提高，**基层治理走在全国前列**，全方位立体化公共安全网基本形成，发展安全保障更加有力。

三、坚持创新驱动发展，打造中西部创新高地

坚持**创新**在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为全省发展的战略支撑，深入实施**科教兴豫战略、人才强省战略、创新驱动发展战略**，完善创新体系，全面塑造发展新优势。

7.提升科技创新能力

实施科技强省行动，**围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链**，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加快建设**黄河实验室、嵩山实验室、农业供给安全实验室**。实施战略性重大科技项目，在**高端装备、新一代信息技术、先进材料、生物医药、新能源、生物育种等领域**取得一批重大标志性成果。

8.强化企业创新主体地位

深入实施创新型企业培育行动，加快形成以**创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的**创新型企业集群。

9.加快建设人才强省

坚持**尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造**，深入实施“中原英才计划”。加强创新型人才培养，推动形成“**人才+团队+基金**”培养模式。加强应用型、技能型人才培养，着力培养**大数据、软件开发、智能制造、国际贸易、现代物流、电子商务、生态环保、文化旅游、家政服务、医疗健康等重点领域人才**。加强企业家队伍培养。

10. 构建良好创新生态

深化科技体制改革，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。扩大科技开放合作，深化与国内外创新龙头企业、知名高校院所合作交流。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。

四、聚焦制造业高质量发展，加快建设现代产业体系

坚持把**制造业高质量发展**作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，强化战略性新兴产业引领、先进制造业和现代服务业协同驱动、数字经济和实体经济深度融合，推动河南制造向河南创造转变、河南速度向河南质量转变、河南产品向河南品牌转变。

11. 建设先进制造业强省

立足产业基础和比较优势，壮大**装备制造、绿色食品、电子制造、先进金属材料、新型建材、现代轻纺**等六个战略支柱产业链，形成具有竞争力的万亿级产业集群。实施战略性新兴产业跨越发展工程，打造**新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车、新一代人工智能、网络安全、尼龙新材料、智能装备、智能传感器、第五代移动通信**等十个战略新兴产业链，培育具有高成长性的千亿级产业集群。前瞻布局**北斗应用、量子信息、区块链、生命健康**等未来产业。深入开展质量提升行动，建设质量强省。

12. 建设现代服务业强省

构建“**通道+枢纽+网络**”现代物流运行体系。大力发展**现代金融、科技服务、创意设计、商务咨询**等知识密集型服务业，培育壮大家政、育幼、体育、物业等服务业，打造**文化旅游、健康养老**万亿级产业，加强公益性、基础性服务业供给。

13. 建设现代化基础设施体系

坚持适度超前、整体优化、协同融合，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。构建便捷畅通的综合交通体系，建设**郑州国际交通门户枢纽**和**洛阳、商丘、南阳全国性交通枢纽**，加快米字形高铁向多中心网络化发展。

14.建设数字河南

坚持**数字产业化和产业数字化**，突出数字化引领、撬动、赋能作用，全面推进国家大数据综合试验区建设，实施数字产业集聚发展工程，打造千亿级鲲鹏计算产业集群，培育软件、物联网、数字内容等产业，拓展“数字+”“智能+”应用领域，争创国家新一代人工智能创新发展试验区，建设数字经济新高地。

五、强化中原腹地支撑作用，全面融入新发展格局

15.着力畅通经济循环

坚持需求牵引供给、供给创造需求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，全面融入国内大循环、促进国内国际双循环。

16.积极扩大有效投资

保持投资合理稳定增长，优化投资结构，创新投融资体制机制，发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的关键作用。

17.加快消费扩容提质

加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展消费格局，适当增加公共消费，增强**消费**对经济发展的基础性作用。推动传统消费提档升级，以质量品牌为重点，促进消费向**绿色、健康、安全**发展。支持**郑州、洛阳**建设国际消费中心城市。

六、全面深化改革，加快构建充满活力的市场经济体制机制

18.激发市场主体活力

统筹推进国资国企综合改革，实施国企改革三年行动计划，加快国有经济布局优化和结构调整。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系。加快培育发展**头雁企业、冠军企业和专精特新企业**。

19.完善要素市场化配置

开展高标准市场体系建设行动，全面实施市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，提高要素配置效率。深化“**引金入豫**”工程，做优做强地方法人金融机构，推动农村信用社持续健康发展。

20.深化地方财税体制改革

加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。

21.加快转变政府职能

纵深推进“放管服”改革，完善职责明确、依法行政的政府治理体系。深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。

七、全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

把“三农”工作作为重中之重，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建设现代农业强省。

22.打好粮食生产王牌

扛稳粮食安全重任，把确保重要农产品特别是粮食供给作为乡村振兴的首要任务，打造新时期国家粮食生产核心区，建设全国重要的口粮生产供给中心、粮食储运交易中心、绿色食品加工制造中心、农业装备制造中心和面向世界的农业科技研发中心、农业期货价格中心。

23.推动农业高质量发展

坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，提高农业质量效益和竞争力。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链。

24.实施乡村建设行动

统筹县域城镇和村庄规划建设，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，加快建设美丽乡村。

25.深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推进国家城乡融合发展试验区和农村改革试验区建设，增强农业农村发展活力。深化农村集体产权制度改革，实施村级集体经济发展提升行动，发展壮大新型集体经济。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

26.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁和黄河滩区居民迁建后续帮扶工作，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。

八、突出中心带动整体联动，推进新型城镇化和区域协调发展

深入落实主体功能区战略，优化全省国土空间布局，坚持主副引领、两圈带动、三区协同、多点支撑，推进以人为核心的新型城镇化，加快构建以中原城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系。

27.强化主副引领、两圈带动

增强郑州国家中心城市龙头带动作用。巩固提升洛阳副中心城市地位。推动郑州都市圈、洛阳都市圈高质量发展，以生态为基础、产业为重点、交通为关键，完善都市圈一体化发展体制机制。

28.深化三区协同

提升南阳、安阳、商丘等区域中心城市规模能级，发挥重要节点城市比较优势，强化跨省域联动发展，高水平建设三大城镇协同区。

29.推动县域经济高质量发展

深入开展县域治理“三起来”示范创建，打造一批产业先进、充满活力、城乡繁荣、生态优美、人民富裕的强县，形成一批特色突出、竞相发展的增长点。

30.打造宜居韧性智慧城市

统筹城市规划、建设、管理，提高城市治理水平，使城市成为人民群众高品质生活的空间。加快推进新型智慧城市建设，打造“城市大脑”中枢平台，提升城市治理精细化、智能化水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。

九、推动文化繁荣兴盛，加快建设文化强省

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，围绕**举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象**的使命任务，加强社会主义精神文明建设，讲好新时代“黄河故事”，凝聚强大精神力量。

31. 巩固壮大主流思想舆论

推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，传承红色基因，弘扬**焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神**。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。牢牢把握正确舆论导向。加强网络文明建设，建立健全优质网络内容生产体系、网络正能量传播体系、网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。

32. 大力保护传承弘扬黄河文化

发挥黄河文化根和魂的优势，深入挖掘精神内核和时代价值，打造黄河文化传承创新区，构筑华夏儿女的心灵故乡。加强文物古籍保护、研究、利用，建设**三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳世界级大遗址公园走廊**，打造郑州、开封、洛阳黄河历史文化主地标城市。加强文化交流，开展黄河文化主题活动，举办世界大河文明论坛、世界古都论坛、世界旅游城市市长论坛，提升黄帝故里拜祖大典、中国洛阳牡丹文化节等活动影响力。

33. 大力发展文化事业和文化产业

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。培育壮大以创意为内核的文化产业，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。发展**红色旅游、乡村旅游和全域旅游**，推动“文化旅游+”，建设文化旅游强省。

34. 提升全民文明素养

培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

十、加强黄河流域生态保护治理，加快建设生态强省

深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进“防”“治”“建”“调”“管”，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

35.构建大河大山大平原生态格局

建立健全国土空间规划体系，强化国土空间规划和用途管控，加强生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控，构建国土空间开发保护新格局，守住自然生态安全边界。统筹推进山水林田湖草沙生态保护修复，提升生态系统质量和稳定性。深入开展国土绿化提速提质行动，推行林长制，加快建设森林河南。

36.打造沿黄生态保护示范区

坚持重在保护、要在治理，确保黄河防洪安全、供水安全、生态安全。

37.深入打好污染防治攻坚战

继续开展污染防治行动，持续改善环境质量。

38.积极践行绿色发展方式

实施二〇三〇年前碳排放达峰行动，优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，打造绿色低碳循环发展的经济体系，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。

十一、深度融入共建“一带一路”，加快建设开放强省

39.全面提升“四路协同”水平

以大枢纽带动大物流、发展大产业，加快建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，打造具有国际影响力的枢纽经济先行区。增强“空中丝绸之路”辐射力，深化郑州—卢森堡航空双枢纽建设，强化郑州内陆空港型国家物流枢纽功能，构建连接全球主要经济体的空中经济廊道。推动“陆上丝绸之路”扩量提质，加快建设中欧班列郑州集结中心和国际陆港新节点，完善干支结合、枢纽集散的高效运输体系，拓展连通欧亚的陆上经济走廊。促进“网上丝绸之路”创新突破，深入推进跨境电商综合试验区建设，探索跨境电商国际规则与标准体系，实现更高水平的“买全球、卖全球”。做优“海上丝绸之路”，提升铁海联运班列运营水平，推进内河水运和河海联运建设，打造

无缝对接的通江达海新通道。强化“四路”政策互通、设施联通、信息共享、服务联动，实施多式联运示范工程。

40. 加快建设高能级对外开放平台

放大国家级开放平台叠加联动效应，强化制度创新和政策集成，完善各级各类开放平台功能。

41. 持续拓展开放合作空间

创新市场化、专业化、精细化招商引资机制，办好重大招商活动，积极承接国内外产业转移，争取世界知名企业在豫设立区域总部和功能性机构。深化与“一带一路”沿线重点国家和地区合作，加快推进境外经贸合作园区建设。积极申办国际性会议、展会、体育赛事等重大活动。

十二、改善人民生活品质，加快建设幸福美好家园

坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

42. 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 千方百计稳定和扩大就业

实施就业优先战略，坚持稳存量、扩容量、提质量，积极促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业工作。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。

44. 加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。强化师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。提升高等教育

质量，支持郑州大学和河南大学“双一流”建设、向研究型大学转型。积极引进国内外优质高等教育资源。完善职业教育体系。完善特殊教育和专门教育保障机制。

45.健全多层次社会保障体系

推进社保转移接续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。完善社会保险公共服务平台，探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。

46.推动健康中原建设提速提质

树立大卫生、大健康理念，深入实施健康中原行动，完善健康促进政策，织牢公共卫生防护网，全方位全周期保障人民健康。完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身运动，增强人民体质，力争迈入体育强省行列。

47.积极应对人口老龄化

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安河南

48.坚决维护政治安全

全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。

49.坚决确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。确保粮食安全，维护能源和战略性矿产资源安全、生态安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。维护新型领域安全。

50.坚决保障人民生命安全

坚持把**保护人民生命安全**放在第一位，全面提高公共安全保障能力。

51.坚决维护社会稳定和安全

完善**共建共治共享**的社会治理制度，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建设社会治理共同体。加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、

开放共享的基层管理服务平台。坚持专群结合、群防群治，深化平安创建活动，全面推进市县乡村四级综治中心标准化、实体化建设，深化“雪亮工程”建设，加强社会治安防控体系建设。

十四、坚持和加强党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证

全面建设社会主义现代化河南，关键在党。必须加强党的集中统一领导，持续营造**学的氛围、严的氛围、干的氛围**，更好地把方向、谋大局、定政策、促改革，更好地统一思想、凝聚共识，形成推动发展的强大合力。

52. 坚决维护党中央权威和集中统一领导

落实全面从严治党主体责任、监督责任，以政治建设为统领，加强根本建设、基础建设、长远建设，提高党的建设质量。加强组织建设，把全省基层党组织建设成为**宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒**，形成上下贯通、执行有力的组织体系。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。

53. 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

54. 加快建设高素质专业化干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治关、廉洁关和素质能力关，以正确用人导向引领干事创业导向。

55. 走好新时代群众路线

坚持群众立场，从群众关心的事情做起，从群众期盼的事情抓起，在不断造福群众中赢得民意民心。坚持人民主体地位，激发人民的积极性、主动性，尊重群众首创精神，引导全省上下**热爱河南、建设河南、奉献河南**，争做出彩河南人，在广泛动员群众中凝聚发展合力。

56. 确保“十四五”规划建议目标任务落实落地

制定河南省“十四五”规划纲要和专项规划，要全面贯彻党的十九届五中全会精神，注重着眼长远、把握趋势，注重开门问策、集思广益，落实本规划建议确定的主要目标、重大战略、重点任务、重大举措。

第三节 河南省公共卫生服务能力提升三年行动计划（2020—2022年）

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要指示精神，聚焦新冠肺炎疫情暴露的公共卫生特别是重大疫情防控救治能力短板，调整优化医疗资源布局，集中力量加强能力建设，推动建立体系健全、运转高效、保障有力的公共卫生服务体系。到2022年，全省公共卫生领域突出短板弱项基本补齐，公共卫生和基本医疗服务能力显著增强，疾病预防控制体系更加完善，重大疫情防控救治体系更加健全，物资保障、信息、科技、人才等支撑体系更加坚实，保障人民群众生命安全和身体健康的基础更加牢固。

二、重点任务

（一）实施疾病预防控制能力提升行动

1. 提升省疾控中心传染病检测和防控快速反应能力。
2. 提升市级疾控中心实验室检验检测能力。
3. 提升县级疾控中心疫情发现和现场处置能力。

（二）实施重大疫情防控救治能力提升行动

1. 建设省级重大疫情救治基地。

2.健全城市传染病救治网络。2020 年年底前建成标准化发热门诊；2022 年年底前全部完成。

3.提升县级公立医院救治能力。2020 年年底前建成标准化发热门诊、生物安全二级（P2）实验室；2021 年年底前建成符合标准的可转换传染病区和重症监护病区；2022 年年底前全部完成。

4.加强基层防控能力建设。2020 年年底前中心乡镇卫生院、达到服务能力推荐标准的乡镇卫生院建成发热门诊，其他乡镇卫生院和社区卫生服务中心建成哨点诊室；2022 年年底前所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到规定的建设标准和服务能力标准。

5.推进公共设施平战两用改造。2022 年年底前每个省辖市、济源示范区至少有 2 处，每个县（市）至少有 1 处公共建筑可在应急状态时转为集中医学观察点、方舱医院或后备救济救灾场所。

（三）实施医疗服务能力提升行动

1.建设国家区域医疗中心。2022 年年底前建成心血管、儿童 2 个国家区域医疗中心。

2.建设省医学中心。

3.建设市级“四所医院”。每个省辖市重点建好 1 所公立综合医院、1 所公立中医院、1 所公立妇幼保健院、1 所公立儿童医院。2022 年年底前建成。

4.建设县级“三所医院”。2020 年年底前建成 105 个县域医疗中心，全部达到二级甲等水平；2022 年年底前实现县级“三所医院”达标建设全覆盖。

（四）实施应急医疗物资储备能力提升行动

1.充实完善专用应急储备。

2.新建一批应急医疗物资储备库。

3.加强医疗卫生机构应急医疗物资储备。

（五）实施中医药服务能力提升行动

1.加快中医专科诊疗中心建设。

- 2.提升中医医疗机构服务能力。
- 3.发挥中医药特色优势。

(六) 实施信息化支撑能力提升行动

- 1.夯实全民健康信息化基础。
- 2.深化医疗健康大数据在公共卫生领域的应用。

(七) 实施科研能力及人才队伍提升行动

- 1.加强科研创新能力建设。
- 2.加强卫生健康人才队伍建设。2022 年年底为基层培养 6000 名医疗技术骨干和学科带头人。

附录：河南之最

1. 中国古代造型最美的彩陶器

仰韶文化时期出现了彩陶，在器胎上用黑和红色颜料绘动植物或几何纹，烧后不会脱落，在绚丽斑斓的彩陶器中，**彩陶双连壶造型精美，被誉为中国古代彩陶之冠。**

2. 中国最早的国立大学

太学即古代国立大学，西周已有大学之名，《大戴记·保傅》：“帝入太学，承师问道”。汉武帝元朔五年（公元前 124 年）设五经博士，弟子 50 人，为西汉太学遗址已无迹可寻，唯一保留的太学遗址最早者就只有东汉太学了。

太学遗址位于偃师县佃庄乡太学村，原东汉洛阳城东南部开阳门外。

3. 中国当代最大的碑林

1985 年，河南省成立了黄河碑林筹委会，**在郑州邙山兴建了我国当代最大的碑林。**为充分体现黄河文化，黄河碑林分书法、民族、友谊、名人、美术五部分陈列，碑刻三千块，是我国建造碑林史上的一次壮举，这些碑刻在造形上多姿多彩，有平面型、双面卷棚型、方型、六角型和不规则形，并仿古代传统的碑牌刻艺术，就山势建造摩崖碑。碑林作品选择严格，既有舒同、陈叔亮、陈天然、费新我等书法名家的书迹，也有毛泽东、刘少奇、陈云等当代名人的手迹。整座碑林建成约在 1995 年。

4. 中国北宋五大名窑之冠

汝窑是北宋五大名窑之冠，它与钧、官、哥、定窑齐名，有“汝窑为魁”之誉。

5. 洛阳牡丹甲天下

牡丹上中国名花之一，花朵硕大，花容端丽，雍容华贵，超逸群卉，**素有“花王”之称。**牡丹的根皮在中药中叫丹皮，是具有清热化痰功效的良药。牡丹原为野生的落叶小灌木，在中国大约有 1500 年的栽培历史。

自唐代以来，牡丹之盛，莫过于洛阳，以“洛阳牡丹甲天下”的美名流传于世。宋人欧阳曾赋诗句“洛阳地脉花最宜，牡丹尤为天下奇”来称赞洛阳牡丹。据有关史料记载，宋代的洛阳牡丹有一百多个品种，而且有不少名贵品种，其中的“姚黄”、“魏紫”，被誉为牡丹的“王”和“后”，尤为人们所喜爱。

6.中国最大的摩崖塔林

灵泉寺摩崖塔林位于安阳西 25 公里灵宝山南麓崖上。因山就势，每层塔龛都不在一个水平线上，共有塔龛 156 座，其中 40 座有塔铭题记。塔龛名称有灰身塔、支提塔、像塔、灵塔、散身塔、碎身塔、影塔等。时代自隋至宋，称之“宝山塔林”。此处摩崖浮雕塔林，同著名的嵩山少林寺塔林南北呼应，各具特色。**其规模之大，时代之早，当为全国之最。**

7.中国传世稀有本明版《大藏经》

新乡市图书馆所藏明代刻本《大藏经》是稀有的图书，是佛教的经典著作。

8.保存最完好的古代县衙

内乡县衙位于内乡县城内东大街，始建于元代，明清两代屡毁屡修。

9.中国最高的纪念塔

坐落在河南省郑州市中心二七广场的“二七纪念塔”，是我国建国后建筑的最高的一座纪念塔。“二七纪念塔”建于 1971 年，高 63 米，共 13 层，平面为并联的两个五角形，**因此又叫并双塔**。塔内有梯子可以盘旋上塔顶，在十二层设有平座，可以鸟瞰全市风光。整座塔端庄雄伟，气势磅礴。

10.中国最早的大型浮桥

隋朝横跨于洛水（河）的**天津桥**，是我国最早的大型浮桥，也是我国首次记载用铁链联结船只的桥型。

11.中华第一龙

龙，是中华民族的象征。炎黄子孙，被认为是龙的传人。

1989 年考古工作者在濮阳西水坡仰韶文化墓葬中发掘出用蚌壳堆塑的**龙虎图**，距今 6000 年左右，引起国内外学术界的重视，**被誉为“中华第一龙”**。

12.中国落差最大的瀑布

据中国园林学会专家测定，河南省焦作市修武县云台山**瀑布**落差 310 多米，是中国目前发现的落差最大的瀑布。

13.中国发现年代最早的恐龙蛋化石群

河南南阳西峡盆地恐龙蛋化石群是目前我国发现年代最早的恐龙蛋化石群，时间大约相当于中生代白垩纪早期，距今约 9000 万年以前。

西峡盆地恐龙蛋化石群分布面积达 80 余平方公里，埋藏数量达数万枚，其分布面积之广、数量之大、种类之多、原始状态保存之完好属于世界罕见。

14. 中国现存唯一的宋代石刻群

巩义市的北宋皇陵保存较好，陵丘高耸，石雕仪仗高大完整，排列有序，蔚为壮观，是全国最大、保存最好的帝陵之一。

陵前排列的石刻，是我国现存唯一的宋代石刻群，规模宏大、中外游客叹为观止。1982 年，公布为全国重点文物保护单位。

15. 中国最大的古墓博物馆

洛阳地处古代文明的发祥地之一的河洛流域，历史上有 9 个朝代曾在此建都。洛阳北邙山，黄土深厚干燥，是古人理想的葬身之地，故有许多帝王将相和达官贵人安葬于此，俗有“生在苏杭，埋在北邙”之说。新中国成立后，考古工作者在此发掘出古墓数千座，出土文物以万计。这些古墓对研究古代建筑、绘画、雕刻、工艺及丧葬礼仪乃至社会经济均有重要价值。为便于研究和观赏，1984 年在洛阳北冢头村兴建洛阳古墓博物馆。博物馆占地 44 亩，建筑面积 7600 平方米，已搬迁复原上自两汉下至北宋历代典型墓葬 22 座，堪称中国最大的古墓博物馆。

16. 中国最早的文字雏形

1987 年，河南省文物研究所在舞县北 22 公里贾湖村东侧裴李岗文化遗址中发掘出甲骨契刻符号，引起学术界关注，称其为中国最早的文字雏形。

17. 中国商代第一都

商代是中国历史上一个重要朝代，处于奴隶社会的鼎盛时期，它雄居中原，幅员辽阔，是考古学的重点阶段。商代城址也发现多处，除河南境内的郑州商城、安阳殷墟、偃师尸乡沟商城之外，辽宁夏家店和江西清江吴城都发现城址或城墙。但在众多的城址中，偃师尸乡沟商城当属最早者，可称中国商代第一都。