



2021 年河北省/市直遴选备考 学习资料

遴选考试是公务员选拔任用体系的重要一环，通过遴选考试进入上级机关是公务员职业生涯的关键一步，也是许多基层公职人员梦寐以求的目标。一个不想进入高层机关的公职人员或许不是有抱负的人，然而达成这一目标，需要面对高难度的新挑战，这本中公备考手册将助力您高效复习，闯过遴选笔试关。

这本备考资料就是中公教育遴选研究院厚积薄发的精华，它针对遴选笔试常见热点，做出了提纲挈领的分析，围绕时下最新时政热点，结合国家大政方针政策，进行全方面多角度的分析，使遴选笔试的特点、考点和备考要领如线上明珠，尽呈在您面前。

每一滴眼泪都不应该被辜负，每一滴汗水都应该被珍惜，中公始终与你同在，用善的付出给你改变未来的力量！

省内时政 月度剖析



月度时政

人才振兴·脱贫攻坚·绿色发展

第一节 人才发展

一、案例链接

廊坊市安次区科学技术局调研中国科学院过程工程研究所廊坊基地

为更好服务本区域内科技企业，5月26日下午，廊坊市安次区科技局局长李国彬一行到中国科学院过程工程研究所廊坊基地进行走访调研，了解研究所在科技成果转化、科技创新等方面的情况。廊坊市生产力促进中心副主任王学潮全程陪同。

中科廊坊过程工程研究院成立于2017年12月，是廊坊经济技术开发区管委会、中国科学院过程工程研究所及河北艾普艾科技发展有限公司三方共建的科研事业单位。研究院依托中科院过程工程所廊坊基地，定位于技术研发、中试验证、成果转化、人才培育和企业孵化，重点在节能环保、新能源新材料、绿色技术与智能制造、生物医药等领域进行科研布局。研究院获批“河北省先进能源材料技术创新中心”

“河北省新型陶瓷材料院士工作站”“廊坊市生物资源炼制过程工程重点实验室”等多个研发平台；与中国科学院大学、廊坊师范学院分别共建了大学生实习实践基地、重点实验室等；与过程工程所等多家科研单位成立了联合研发中心；此外，为解决科研成果产业化的难题，研究院创新性建设了产业示范基地，打通成果转化“最后一公里”。

在对接交流的过程中，区科技局在肯定院所既得成绩的同时，介绍了安次区的区情区貌及产业定位，并表示安次区企业正在尝试进行转型升级，希望能够与过程工程所进行深入对接，力争搭建成果对接平台。

座谈会上，中国科学院过程工程研究所马江华主任介绍研究院秉持“科技立院、人才强院、产业兴院”战略方针，借助中科院技术和人才优势，联合地方政府和科技企业，引进并培养一批具备科研、工程和企业运作能力的高层次人才，研发并转化一批重大科研成果，力争将研究院建设成为高层次科技人才集聚地、重点科研项目承载地、科技成果转化示范地。

李国彬局长指出，研究所有技术、有成果，希望今后多方位与安次区企业做实质性对接，为企业在科技创新方面提供支持。科技局协同配合，提供平台服务，借助这个平台，解决企业难题，帮助企业转型升级，结合安次区实际，做好项目转化落地，实现合作共赢局面。

二、深度解读

1.重要性

(1) 人才是第一资源。科技创新、动能转换、产业升级、发展活力等重大挑战，势必要依靠人才来引领和推动。

(2) 城市发展的趋势。一线城市控制人口规模、我国产业发生转移、二三线城市发展迅速。

2.举措

(1) 不拘一格揽英才。在人才引进、评价、激励等方面打出“组合拳”。

(2) 留住人才、用好人才。户口、住房、薪酬等硬性条件；城市的整体工作环境、生活水平；城市的人文环境、综合治理水平等。

(3) 创新人才评价机制。深化职称制度改革，开展企业、行业技能人才自主评价，衡量各方面人才再不是“一把尺子”，人才评价不再唯学历、唯职称、唯论文。

(4) 加大人才激励力度。实施以增加知识价值为导向的分配政策，探索股权期权分红激励具体办法，让人才合理合法享有创新收益。

三、范文赏析

建立良好机制 促进人才发展

千秋基业，人才为本。人是最重要、最活跃的因素，新时代党的伟大工程、伟大事业就要靠新时代的人才来付出与奉献。当今世界，综合国力的竞争，说到底人才的竞争，人才的竞争关键是体制机制的竞争。当前全球范围内新一轮科技革命和产业变革逐渐展开，对各类专业人才需求特别大，因此，要形成更广阔的人才观，促进人才协调发展。

促进人才协调发展，需要建立和完善人才管理新机制。要按照党管人才原则的要求，探索建立人才工作统筹规划、协调发展的新的管理机制，形成党组织统一领导，各部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合的人才工作新格局。这种新的机制，实际上是对人才实行分层分类管理，打破地域限制，为人才提供指导、协调和服务。同时，用法制手段保障各类人才的合法权益，为人才的流动和素质的提高创造更加宽松和谐的环境条件。

促进人才协调发展，需要建立和完善人才吸引新机制。急需的人才引不来，现有的人才留不住，地域限制人才发展的主要表现。各级党组织要坚持“用伟大的事业凝聚人才，用崇高的精神鼓励人才，用真挚的感情关心人才，用适当的待遇吸引人才”，做到“不排外、不限制”，以开明开放的姿态，广开才路，招贤纳士。不管是本地人，只要是人才，都要一律欢迎，不以任何条条框框来束缚人才，不以任何理由借口去制约人才，切实做到引进人才“不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身

份、不唯地域”，努力创造一种让各类人才来去自由、自我扩张的宽松环境，实现人才进出的“零障碍”。

促进人才协调发展，需要建立和完善人才使用新机制。通过尽力解决人才的后顾之忧、建立开放灵活的人才流动机制，各级党组织积极探索各类人才能上能下、能进能出的有关办法，打破人才自由流动的壁垒，开展党政机关和企事业单位人才双向挂职、交流锻炼，着力畅通社会各方面人才流动渠道，达到“人适其位，人尽其才，才尽其能”的效果，最大限度地形成人与人之间志同道合、相互促进的“同频共振”效应。

“国以人兴，政以才治”。各级党委政府只要将人才培养、吸引、使用的优惠政策、措施落到实处，就一定能创造人才辈出、人尽其才的可喜局面，推动人才队伍和经济社会的全面、协调，可持续发展。

第二节 脱贫攻坚

一、案例链接

区域性整体贫困得到根本解决，河北晒出脱贫攻坚六方面成绩单

2020年10月17日，河北省政府新闻办召开河北省聚焦“两不愁三保障”如期高质量打赢脱贫攻坚战新闻发布会，发布了当前河北脱贫攻坚工作的总体情况——区域性整体贫困得到根本解决，“两不愁三保障”突出问题全部解决，产业就业科技扶贫成果丰硕，深度贫困堡垒如期彻底攻克，基础设施和公共服务显著改善，防贫减贫机制建设富有成效。

河北省扶贫办党组书记、主任李志刚表示，今年10月17日是我国第7个扶贫日，也是第28个国际消除贫困日。党的十八大以来，河北落实精准扶贫精准脱贫基本方略，聚焦“两不愁三保障”核心指标，坚持脱贫防贫一起抓，实行清单管理，狠抓工作落实，全省脱贫攻坚取得决定性胜利，2018年、2019年连续两年在国家脱贫攻坚成效考核中取得好成绩。特别是今年以来，全省上下聚焦全面收官目标，积极克服疫情影响，持续用力攻坚，推动脱贫攻坚取得新进展、新成效。

区域性整体贫困得到根本解决。河北省委、省政府始终把打赢脱贫攻坚战作为重要政治任务来抓，坚持五级书记抓扶贫，建立党委政府定期研究脱贫攻坚、领导干部包联、县乡党委书记“擂台赛”、五级书记遍访贫困对象等制度，出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》等一系列政策，派出7746个驻村工作队，组织34.8万名帮扶责任人开展结对帮扶，举全省之力推进脱贫攻坚。坚持集中力量办大事，中央和省市县持续加大投入力度，京津两市和31个中央定点扶贫单位持续加大帮扶力度，凝聚起了打赢脱贫攻坚战的强大合力。截至2019年底，全省7746个建档立卡贫困村全部出列，62个贫困县全部摘帽，现行标准下的农村贫困人口从232.3万人减少到3.4万人，贫困发生率下降到0.07%，河北历史上首次消除了区域性整体贫困。今年以来，聚焦剩余3.4万贫困人口，逐村逐户逐人逐项建立脱贫台账，做到领导干部包联、帮扶责任人帮扶、因户因人施策“三个全覆盖”，截至6月底，剩余3.4万贫困人口全部达到稳定脱贫条件。

“两不愁三保障”突出问题全部解决。河北省委、省政府与省直部门和各市、雄安新区签订责任书，在全省深入开展“两不愁三保障”突出问题清零行动，健全完善“三保障”和饮水安全监测预警、排查处置、运行管护长效机制，发现问题、及时解决，推动政策措施全面落实到位，做到不漏一户、不落一人。目前，义务教育各项学生资助政策全面落实；对贫困地区农户房屋进行全面鉴定，彻底改造了危房，实现了住房安全；贫困群众基本医疗保险、大病保险和医疗救助实现全覆盖，62个贫困县实

现乡镇卫生院和村卫生室一体化管理，全省行政村卫生室和村医配备实现全覆盖。总体看，全省贫困群众“两不愁三保障”突出问题全部解决。

产业就业科技扶贫成果丰硕。坚持一乡一业、一村一品，贫困地区特色产业不断发展壮大，电商扶贫、消费扶贫、光伏扶贫等新产业新业态迅速发展，累计实施特色产业扶贫项目 5.3 万个，发展农民专业合作社 5.3 万家，实现产业扶贫项目贫困户全覆盖。大力实施就业扶贫“七个一批”专项行动，建好用好就业扶贫“三网合一”服务平台，加强职业技能培训，促进贫困劳动力稳岗就业、持续增收。积极克服新冠肺炎疫情影响，出台贫困劳动力务工就业、扶贫企业项目复工复产等 20 多个政策文件，全省贫困劳动力务工达到 77.06 万人，占 2019 年总人数的 110.9%。在阜平县召开了全省产业扶贫工作视频现场会，建成了全省扶贫产品线上展馆，促进扶贫产业销售和贫困群众增收。深入开展科技扶贫，累计选派科技特派员 4700 余名，建成太行山农业创新驿站 81 家，实现 62 个贫困县全覆盖。

深度贫困堡垒如期彻底攻克。强化包联帮扶，坚持深度贫困地区“五包一”（10 个深度贫困县每县由一名省级领导、一个省直厅局、一个经济强县、一家省属大型企业、一家金融机构包联）、“三包一”（206 个深度贫困村每村由一名省直部门厅级干部、一支省直驻村工作组、一家市域内实力较强的民营企业包联）机制，构建了上下联动、全面覆盖的包联体系，坚决向深度贫困地区发起总攻。强化政策支持，强化资金倾斜，强化项目落地，以 206 个深度贫困村为重点，大力实施“双基”提升工程，累计建成项目 2700 多个，从根本上改变了生产生活条件。2019 年，10 个深度贫困县全部摘帽，206 个深度贫困村全部出列，深度贫困地区脱贫攻坚取得重大决定性胜利。

基础设施和公共服务显著改善。大力实施水电路讯房和教育、卫生等 10 大提升工程，光纤宽带和 4G 信号通达实现全覆盖，彻底改善了贫困地区生产生活条件。统筹推进易地扶贫搬迁和“空心村”治理，纳入“十三五”搬迁计划的 30.2 万人全部搬迁安置，406 个集中安置项目全部交付使用，启动 1073 个空置率 50% 以上的空心村搬迁工作，今年年底前完成治理任务。当前，贫困地区最显著的变化就是，广大群众住上了安全房，吃上了放心水，走上了通畅路，享受到了更加优质的教育、医疗、卫生服务，致富奔小康的精气神更足了。

防贫减贫机制建设富有成效。坚持脱贫与防贫同步推进，2019 年，河北省在全国率先出台《关于建立健全脱贫防贫长效机制的意见》，转发全国推广。全面开展动态监测，深入排查非建档立卡低收入户、非持续稳定脱贫户，精准锁定防贫边缘群体，目前全省共识别纳入防贫监测对象 4.1 万户、9.7 万人，做到了应纳尽纳。因人因户精准帮扶，对各类防贫监测对象，有针对性地采取产业就业扶持、重大疾病生活保障、民政救助、防贫保险、社会救助基金帮扶等多种帮扶措施，实现脱贫人口“零返贫”、边缘群体“零致贫”。

下一步，河北省扶贫办将深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚决落实党中央、国务院和河北省委、省政府决策部署，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚，紧盯目标任务，全力攻坚冲刺，确保如期高质量全面完成脱贫攻坚各项目标任务。

二、深度解读

1.时代背景

党的十九大提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。坚决打赢脱贫攻坚战就是要解决“不平衡不充分发展”的问题。十九大报告中指出，要坚持精准脱贫。

2.现实意义

(1) **如期全面建成小康社会的关键。**全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。只有通过精准脱贫，消除贫困，才能实现人民群众的小康梦

(2) **精准脱贫体现了深刻的民生内涵。**党员干部做到扶贫精准到人、精准到户，达到“应保尽保、应帮尽帮、破除穷根”的目的和效果，让困难群众的基本生活真正得到保障，感受到社会主义大家庭的温暖和关怀。

3.解决对策

(1) **扶持对象精准。**通过群众评议、入户调查、公告公示、抽查检验、信息录入等，完成建档立卡工作；建立贫困户的信息网络系统；动态管理，实现扶贫对象有进有出、扶贫信息真实可靠。

(2) **项目安排精准。**深入调查研究，科学安排项目，带动贫困地区群众走上经济内生增长、自主脱贫致富的可持续发展道路。发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

(3) **资金使用精准。**给予地方政府在资金使用上更多的自主权。要加强财政涉农资金的整合，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫资金投入新格局。要严格遵守扶贫资金管理办法；设立专项扶贫资金。

(4) **措施到户精准。**在产业发展和创收方面将贫困户纳入现代产业链，解决贫困农户经常面临的技术、资金、市场等困难。在移民搬迁项目中采用差异化的补贴政策；在金融扶贫中进一步加强贫困户获得金融服务的能力。

(5) **因村派人精准。**关键要把好工作队员的“选派关”。一是因村精准选派；二是因地精准选派；三是因人精准选派。

(6) **脱贫成效精准。**强化对脱贫效果的科学考核与评估，通过抽样调查数据每年对总的减贫状况进行可靠的评估。进一步制定明确的脱贫标准，并组织动员社会力量参与对减贫工作的动态监测、分析和评价，确保脱贫工作收到实效。

三、范文赏析

携手担当脱贫攻坚的时代重任

脱贫攻坚，全国一盘棋；全面小康，决胜在合力。“认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效。”在宁夏调研期间，习近平总书记专门召开东西部扶贫协作座谈会，深刻论述了东西部扶贫协作和对口支援工作的重要意义，并就进一步做好这项工作提出四点要求，为全面打赢脱贫攻坚战注入了思想动力，提供了重要实践遵循。

久久为功，穷根必拔。东部支援西部，先富带动后富，开创了优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢的良好局面。实践告诉我们，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，充分彰显了社会主义中国的政治优势和制度优势，必须长期坚持、不断深化。

做好新形势下东西部扶贫协作工作，需要加强领导，增强组织推动力。提高认识才能自觉行动。从决胜全面小康、实现“两个一百年”奋斗目标的高度来理解脱贫攻坚的艰巨使命、繁重任务，西部地区才能进一步增强紧迫感和主动性，不以事艰而不为，不以任重而畏缩，抓紧落实、强力推进；东部地区才能进一步增强责任意识和大局意识，下更大气力帮助西部地区打赢脱贫攻坚战。事不避难，义不逃责，东西部扶贫协作的双方党政主要负责同志敢于担当、亲力亲为推动工作，加大组织实施力度，就能为东西部扶贫协作提供组织保障和前进动力。

做好新形势下东西部扶贫协作工作，需要深化帮扶，提高脱贫精准度。扶贫开发贵在精准，重在精准。闽宁扶贫协作之所以成果丰硕，一个重要经验就是明确重点、精准聚焦，通过对症下药、靶向治疗，实现从输血式扶贫到造血式扶贫的深刻转变。用好精准的经验，做足深化的文章，就要在完善省际结对关系基础上，着力推动县与县精准对接和县以下结对帮扶探索，动员东部地区各界力量积极参与脱贫攻坚工作；要加大产业带动扶贫工作力度，着力增强贫困地区自我发展能力；要在产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持等方面精准发力，既注重增加就业、拓宽合作领域，又加强对基层干部、致富带头人的培训，为贫困地区发展打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。

做好新形势下东西部扶贫协作工作，需要真抓实干，激发攻坚执行力。扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段，所面对的多数是贫中之贫、困中之困，工作来不得半点花架子。要突出目标导向、结果导向，不仅要看出了多少钱、派了多少人、给了多少支持，更要看脱贫的实际成效。效果好不好、成绩实不实，要用严格的制度来要求和监督，用科学考核评价指标来衡量。真扶贫、扶真贫、真脱贫，要有雄心壮志，更要有

科学态度。确保领导工作实、任务责任实、资金保障实、督查验收实，才能实打实地推进扶贫开发、惠及贫困群众。

人心齐，泰山移。“脱贫攻坚是干出来的，靠的是广大干部群众齐心干。”以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，发挥东西部扶贫协作的优势，我们必将凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量，在全面建成小康社会、实现中国梦的新长征路上砥砺前行。

第三节 绿色发展

一、案例链接

从6月19日河北省太行山高速公路沿线“百村万户”工程建设新闻发布会获悉，河北将在太行山高速沿线打造一百个以上“农旅文体教”融合发展示范村。

会上，河北交通投资集团公司与河北省台科农业发展有限公司签署战略合作协议，联合推进河北省太行山高速沿线“百村万户”工程建设。

实施“百村万户”工程是落实太行山高速公路沿线绿色产业带发展规划的重要抓手，核心内容是沿太行山高速公路，建成一百个以上“农旅文体教”融合发展示范村，带动一万户以上农户发展太行农家度假、中药材种植、特色农业、养生养老等产业业态，形成以高速公路为依托、以文化旅游为先导、以特色农业为支撑的绿色产业经济带，实现路产融合、助力乡村振兴。据了解，太行山高速沿线“百村万户”工程将重点突出“太行农家”度假旅游业态品牌，对入选村落现有农居进行改造升级，使之成为“住农家房、吃农家饭、购农家物、体验乡村生活”度假旅游的基础载体，尽可能地把农村家庭培育成为“农家度假”的直接经营者和主要受益者。

二、深度解读

1.时代背景

绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新，是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下，将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。

2.现实意义

(1) 生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。生态环境污染得到遏制，生态环境转好，促进人与自然和谐相处。

(2) 打造生态经济体系，加速经济社会绿色转型。我国积极推进传统产业生态化改造、生态保护产业化发展，促进经济社会发展体系绿色化，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式基本形成。

(3) 绘制美丽中国蓝图，为世界提供可持续发展方案。绿色发展理念正在深刻改变着中国。解决中国的生态环境问题，实质上是解决全球生态环境问题的重要组成部分，因而也在为世界可持续发展提供中国方案。

3.解决对策

(1) 完善法律法规。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策，引导绿色发展。

(2) **构建绿色经济体系。**建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

(3) **推进能源革命。**构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

(4) **推进消费革命。**推进资源全面节约和循环利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。

(5) **开展节约行动。**在全社会开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

三、范文赏析

坚定不移走绿色发展之路

习近平总书记近日在浙江考察期间，来到 15 年前首次提出“绿水青山就是金山银山”的地方——安吉余村，调研绿色经济发展、美丽乡村建设等情况。3 日在参加首都义务植树活动时再次强调：打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国，传递出坚定不移走绿色发展之路的鲜明信号。

生态文明建设关系百姓福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明建设，将其纳入“五位一体”总体布局。从长江沿岸“共抓大保护、不搞大开发”，到推进黄河流域生态保护和高质量发展；从全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，到扎实推进美丽中国建设……今天，“绿水青山就是金山银山”已经成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分。实践充分证明，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。绿色发展利国利民、功在千秋，这条路子是正确的，要坚定不移走下去。

坚持绿色发展，贵在久久为功。余村通过 15 年不懈奋斗，坚定践行绿色发展理念，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路，美丽乡村建设在这里变成现实，生动诠释了持之以恒的力量。要切实转变发展理念，算大账、算长远账，牢固树立保护生态环境的坚定信念，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式。小智治事，大智治制。要坚持和完善生态文明制度体系，强化制度执行，严格执法监督，用制度的力量推进生态文明建设。

坚持绿色发展，要在统筹兼顾。生态保护和经济发展不是对立的，而是相辅相成、辩证统一的关系。经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，保护生态环境也不应该是排斥经济发展的缘木求鱼。正确处理好生态环境保护和

发展的关系，是实现绿色发展的内在要求。好山好水，价值无限。良好的生态本身就蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，关键在于找准平衡点和着力点。要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的新路径，善于因地制宜、科学施策，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。

绿水青山是金山银山，也是人民群众健康安全的重要保障。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。坚持绿色发展，说到底是为了造福人民，更好满足人民群众对美好生活的向往。要聚焦群众反映强烈的突出环境问题，拿出切实举措补齐生态短板，让老百姓更好共享生态文明建设成果。生态环境优美，人人都是受益者，人人也应是行动者。要加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，汇聚全社会力量共同建设美丽中国。

热点事件 精度解析



“两会” 热点

保就业·扩内需·改善民生

第一节 核心考点

今年政府工作报告没有提出经济增长速度量化目标，引发各界广泛关注。

从当前来说，有两个方面需要增长来支撑：一方面，今年提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济增长支撑。另一方面，经济下滑的时候，往往会导致一些风险出现。2020年全国“两会”考点密集，值得关注。

考点 1. 稳企业保就业

【报告原文】

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。下调增值税税率和企业养老保险费率政策；免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费；减免小规模纳税人增值税；免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税；减免民航发展基金、港口建设费等。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5%；宽带和专线平均资费降低 15%；减免国有房产租金；坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息；拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率；大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%；防止资金“空转”套利，打击恶意逃废债。

千方百计稳定和扩大就业。高校毕业生-促进市场化社会化就业；就业服务；扩大基层服务项目招聘。退役军人安置和就业保障。农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。灵活就业人员-社保费自愿缓缴、行政事业性收费全部取消、合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训。

【深度解读】

就业工作位列“六稳”“六保”之首，是最大的民生。今年的政府工作报告对“加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业”作出了一系列部署，将加大减税降费力度，推动降低企业生产经营成本，强化对稳企业的金融支持，千方百计稳定和扩大就业。各级政府和有关部门要瞄准痛点，精准施策，不折不扣落实稳企业保就业措施。

考点 2.发展新动能

【报告原文】

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，**便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策**。支持大中小企业融通发展。**完善社会信用体系**。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。**构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。**

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造，培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，**全面推进“互联网+”**，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构，加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

【深度解读】

政府工作报告指出，困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。贯彻新发展理念、构建新发展格局，需要在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革。我们不搞“大水漫灌”，不用强刺激政策，而是用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，为的就是把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

考点 3.扩内需

【报告原文】

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。促进汽车消费，大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行

街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

【深度解读】

在新冠肺炎疫情防控中，消费的供给侧改革有了新的发展。一些新的消费方式得到了民众的积极响应，满足了人民的要求。在疫情防控常态化和经济发展生活方式变化的背景下，更要着力推动新供给改革，进一步拉动“新消费”的发展。地摊经济、夜间经济等经济新业态都是扩内需、保就业的关键举措。

考点 4.脱贫攻坚

【报告原文】

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。**开展消费扶贫行动**，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。**强化对特殊贫困人口兜底保障。**搞好脱贫攻坚普查。**继续执行对摘帽县的主要扶持政策。**接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

【深度解读】

消费扶贫是社会各界通过消费来自贫困地区和贫困人口的产品与服务，帮助贫困人口增收脱贫的一种扶贫方式，是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径。

做好脱贫攻坚工作，关键在人，关键在干部。作为脱贫攻坚的“带头人”，只有压实扶贫干部的责任，才能够推动脱贫攻坚工作见成效。对苗头性倾向性问题要及时约谈提醒，对履职不力造成不良影响以及存在形式主义官僚主义等问题的党员干部必须严肃追责问责。对不负责、不尽责的干部要加大问责力度，如此才能倒逼干部担当作为。

考点 5.保障改善民生

【报告原文】

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。**坚持生命至上**，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。**提高城乡社区医疗服务能力。**推进分级诊疗。促进中医药振兴发展，加强中西医结合。构建和谐医患关系。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序组织中小学教育教学和中考工作。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善随迁子女义务教育入学政策。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。发展普惠性学前教育，帮助民办幼儿园纾困。推动高等教育内涵式发展，推进一流大学和一流学科建设，支持中西部高校发展。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。发展职业教育。加强教师队伍建设。推进教育信息化。**要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。**

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，提高中央调剂比例。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。落实退役军人优抚政策。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。完善社会救助制度。**扩大低保保障范围，**对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，**保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。**

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。**加强公共文化服务，**筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身和全民阅读，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区管理和服务机制。加强乡村治理。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求，妥善化解矛盾纠纷。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。**完善社会治安防控体系，依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。**

【深度解读】

只有始终关注民生、不断改善民生，才能赢得人民群众的支持拥护，才能形成强大的凝聚力和向心力。只有始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，重视全民积极参与、共同建设和共同治理，才能不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

随着我国社会生产力水平极大提高，人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且希望有更优质的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更完善的社会保障、更可靠的食物安全、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，未成年人能成长得更好，各行各业的从业者能工作得更好，全体人民能生活得更加幸福。同时，随着我国社会结构深刻变迁、矛盾问题交织叠加，更加需要以最广大人民利益为根本坐标，进一步开创社会治理新局面。

始终坚持问题导向，加快补齐民生短板。针对优质教育资源供给总量不足、城乡分布不均等问题，针对结构性就业矛盾突出、就业稳定性不强、人才社会性流动渠道不畅等问题，针对社会收入分配还不尽合理和城乡居民之间、不同地区行业收入差距仍然偏大等问题，完善体制机制，制定出台切实管用的政策举措。特别要高度重视解决突出环境问题这块民生短板，打好污染防治攻坚战。

第二节 习总四下“团组”

编者按：“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”“努力在危机中育新机、于变局中开新局”，2020全国两会期间，习近平总书记多次“下团组”，对脱贫攻坚、经济发展、公共卫生等重大问题细细叮嘱。

习近平总书记的讲话中有哪些深意？人民网·中国共产党新闻网为您梳理，点击来看

★参加内蒙古代表团审议

22日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时，立足我们党近百年奋斗历程和实践经验，着眼新形势新任务，强调要把以人民为中心的发展思想，为统筹做好疫情防控和经济社会发展工作、推动各项事业发展指明了前进方向。

必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

“不惜一切代价”保护人民生命安全和身体健康。

【深度解读】

把人民群众的利益放在第一位是具体的，我将无我，不负人民，既是把人民群众利益放在第一位的深刻表达，也彰显了习近平总书记的为民情怀和人民至上的理念。习近平总书记的人民至上理念体现在解决人民群众生产和生活的实际问题上。要从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，通过全面深化改革，重点解决好教育、收入分配、社会保障、住房、医疗等问题，切实帮助人民群众尤其是困难群体解决实际困难，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，使他们有更多的获得感。习近平总书记的人民至上理念还体现在从人民群众的现实需要出发，站在人民群众的角度思考问题，真诚倾听人民群众呼声，真实反映人民群众愿望，真情关心人民群众疾苦，依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。

★看望参加政协会议的经济界委员

要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

【深度解读】

习近平总书记此次讲话可以用八个字来概括：直面挑战、传递信心。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有庞大的市场主体和各类专业化人才，拥有巨大的内需市场和中等收入群体。因此，不管我们面对多大的外部挑战和不确定性，都不会改变中国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点。

★参加湖北代表团审议

5月24日下午，习近平总书记参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时，指出“防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。”湖北省作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，经济重振面临较大困难。同时，湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家 and 区域发展中的重要地位没有改变。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策。希望湖北的同志统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众积极性、主动性、创造性，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

【深度解读】

党中央的关怀激发了湖北广大干部群众的积极性、主动性、创造性。湖北特有的优势甚至在新的环境里有了更高的势能。湖北有完备的工业体系，发展迅猛的高科技产业。近年不断向高端转型升级，逐渐形成了一批有竞争力的产业集群和龙头企业。疫情冲击放大了全球经济的不确定性，中国经济发展从高速度转向高质量，经济活动开始从沿海向内地纵深拓展。这种背景下，湖北的优势让其成为中国经济发展新的增长极，成为带动长江经济带东西融合发展的支点。武汉不仅要巩固提升“九省通衢”的枢纽地位，更要推动传统产业转型升级，拓展新模式、新业态、新产业，形成经济高质量发展的新动能。总之，三个“没有改变”意味着湖北具备担当发展责任的客观基础和力量，能确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

★出席解放军和武警部队代表团全体会议

5月26日下午，习近平总书记参加十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议。这场疫情防控斗争对我军是一次大考。人民军队听党指挥、闻令而动，在疫情防控斗争中发挥了重要作用、作出了突出贡献。实践再次证明，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。

【深度解读】

习近平主席的讲话，充分肯定了人民子弟兵在这场抗疫斗争中打头阵、当尖兵作出的贡献，对人民军队听党指挥、闻令而动遂行使命任务的能力给予认可，这是对全军官兵的极大鼓舞。



高质量·稳经济·区域协调

第一节 核心考点

河北省政府在今年的政府工作报告中明确提出：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和中央经济工作会议决策部署，认真落实省委九届九次、十次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持“三六八九”工作思路，全力办好“三件大事”，深入实施“两翼”带动发展战略，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，巩固拓展“双创双服”和“三深化三提升”活动，深入开展“三创四建”活动，确保如期实现京津冀协同发展中期目标，确保高质量完成脱贫攻坚任务，确保全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官，确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定，扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北取得新成效。

考点 1. 高质量发展

【报告原文】

着力办好“三件大事”，打造高质量发展动力源。勇担历史使命，抢抓战略机遇，以创造雄安质量为不懈追求规划建设千秋之城，以精彩、非凡、卓越为目标高水平筹办冬奥盛会，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”，在对接京津、服务京津中加快河北高质量发展。

扎实推进京津冀协同发展。积极承接北京非首都功能疏解，落实“三区一基地”功能定位，拓展领域、提升层次、深化合作，如期完成协同发展中期目标。打造重点承接平台。推进曹妃甸、渤海新区、芦台·汉沽、正定新区、北戴河生命健康产业创新示范区等协同发展园区建设，坚持与北京城市副中心“四个统一”，制定廊坊“北三县”与通州区协同发展实施意见，加快北京大兴国际机场临空经济区规划建设，推进协同发展“微中心”规划选址。深化体制机制改革。创新行政、执法、税收、统计、生态等政策措施，促进资质互认、资源共享，推进京津冀人才、资金、能源、数据等要素市场一体化。加强重点领域合作。深化交通互联互通，加快京雄、京唐城际和津石、京秦高速建设，开工建设京雄商、雄忻、石衡沧港等高铁和城际铁路项目，促进京津冀机场群和津冀港口群协同发展；加强生态环境联建联防联治，抓好张家口

“首都两区”建设，继续实施京津保生态过渡带等重大生态工程；推进京津冀教育、医疗、康养、文化等领域合作，启动建设中国医学科学院肿瘤医院廊坊院区，推进公共服务共建共享。

扎实推进雄安新区规划建设。坚持开放式建设、市场化运作，牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地定位，努力打造新时代高质量发展的样板。高标准完善规划设计。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，完成起步区各组团、外围组团及重点片区控详规，编制特色小镇、美丽乡村规划，做好建筑设计、景观设计和工程设计，完善规划建设标准体系和管理办法，确保一张蓝图干到底。高质量推进重点项目建设。加快启动区、容东片区、基础设施和公共服务等项目建设，统筹 58 个续建项目和 2020 年新开工项目，形成塔吊林立、热火朝天的建设场面。高起点承接非首都功能疏解。落实国家疏解总体部署，制定实施户籍、教育、医疗、住房等鼓励政策，打造科技创新、高等教育、高端产业、总部金融等承接平台，启动中科院创新研究院、国家医学中心等重大项目，加快北京援建的北京四中、史家小学、北海幼儿园和宣武医院等项目建设。承接聚集要素资源，培育发展高端高新产业。高水平打造优美生态环境。加强白洋淀全流域生态环境治理和修复保护，确保湖心区水质达到Ⅲ-Ⅳ类标准，加快恢复“华北之肾”功能。建设雄安绿博园。造林绿化 10 万亩。

扎扎实实推进冬奥会筹办。落实“四个办奥”理念，以场馆建成投运和系列测试赛为重点，高标准高质量推进筹办工作。全面完成冬奥项目建设。“雪如意”“冰玉环”“北欧两项”等场馆建成投运，冬奥村、太子城冰雪小镇等重点项目 8 月底全部完工，太崇高铁及外围交通项目加快建设，着力打造优质、生态、人文、廉洁的精品工程。全方位提升赛会服务保障水平。坚持实战化、规范化，完善安保、交通、住宿、餐饮、医疗、志愿者等赛会保障方案，办好“相约北京”张家口赛区系列测试赛，加快推进场馆化工作，加大冬奥宣传和对外交流合作力度。大力发展冰雪运动和冰雪产业。着眼办赛精彩、参赛出彩，为国家培养输送高水平冰雪运动专业人才，广泛开展“健康河北·欢乐冰雪”群众性冰雪系列活动，参与人次达到 1700 万，在张家口举办省第二届冰雪运动会。加快建设崇礼国家体育产业示范基地，30 家以上冰雪产业项目投产运营，发展“冰雪+旅游”“冰雪+文化”等新业态。坚持廉洁办奥，确保冬奥会像冰雪一样纯洁。抢抓冬奥窗口期，放大冬奥效应，努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

【深度解读】

三年来，在省委省政府坚强领导下，河北各地各部门凝心聚力推动质量变革、效率变革、动力变革，质量发展取得积极成效。

质量目标实现新突破。坚持目标导向，注重标准、质量、品牌、信誉联动提升，统筹经济、文化、社会、生态、城乡建设管理和政府服务“六大质量”协调发展，

“六大质量”和质量提升“十个专项行动”任务目标实现了新突破。**质量发展形成新格局。**着力构建“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的质量工作新格局，形成了全社会共抓共促、共管共享的良好环境。**质量提升取得新成效。**大力开展蓝天净水绿地环境质量提升，全省大气质量明显改善，10个设区市成功创建国家园林城市。积极深化“放管服”改革，政府服务效能大幅提高，“证照分离”“多证合一”等政策落地实施。**质量基础获得新发展。**围绕经济、文化、社会、生态、城乡建设管理、政府服务等六大领域初步建立了适应高质量发展的“六大标准体系”。**质量监管有了新增强。**协调协同有关部门针对市场监管新特点，梳理相关法律、法规328部，各类许可、强制、监管、处罚事项612项，制定了8个清单，明晰了权责边界，法规制度体系更加健全。

考点 2. 稳经济

【报告原文】

着力稳定经济增长，提升高质量发展水平。坚持稳中求进，以有质量的“稳”支撑可持续的“进”，稳增长和提质量统筹施策，优供给和扩需求双向发力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

扩大高质量有效投资。发挥高质量投资对优化供给结构的关键性作用，以精准有效投资扩大优质供给，以高端高质项目带动转型升级。开展“重点项目建设落实年”活动，围绕雄安新区、冬奥场馆、重大基础设施、城市补短板等10个方面，抓好省级500个、市级3000个重点项目，完成投资8000亿元以上。用好国家扩大地方专项债券规模和赋予省级政府更多用地自主权政策，增加项目储备入库。强化土地、资金等要素保障。实施重大项目“一对一”包联帮扶。支持鼓励扩大民间投资。

促进消费增量提质。发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，推动消费稳定增长。培育消费热点。加快家政、养老、托育、康养等服务业发展，扩大定制、体验、智能、绿色等消费规模，加快布局港货精品店、河北特色产品店，进口商品营销中心达到30家以上。挖掘消费潜力。加快老旧机动车和家电产品更新替代。每个市建设改造1-3条特色商业示范街，支持市县培育夜经济商圈，开展形式多样的节假日消费促进活动。推进电商交易平台建设，网络零售额达到4500亿元以上。优化消费环境。加快诚信体系建设，强化消费者权益保护。新建改造生鲜超市、菜市场、农贸市场200个，培育品牌连锁便利店1000家以上，健全农村流通网络体系和售后服务体系，大力发展冷链物流、智慧物流、国际物流，打造全国现代商贸物流重要基地。

推动外贸稳中提质。优化外贸结构，拓展外贸市场，增强竞争能力。加快外贸转型升级。瞄准国际市场、对标国际标准，支持县域特色产业外贸基地发展，培育跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式。鼓励企业开展境外商标注册，

扩大高附加值产品出口，力争国际知名自主品牌产品达到 100 个以上。开拓多元国际市场。加强与“一带一路”沿线国家经贸合作，建设重点国别、重点行业、重点采购商“数据库”，促进供需精准对接，实施“千企百展”“河北品牌全球行”系列贸促活动，新增有进出口实绩企业 1000 家以上。积极扩大进口。组织参加第三届中国国际进口博览会，扩大重要原材料、关键零部件、核心装备等进口，助力产业转型。

【深度解读】

不提经济增速具体目标，不是说不重视经济增长，更不是说要任由经济增速下滑。从当前来说，有两个方面需要增长来支撑：一是今年提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济增长支撑。二是经济下滑的时候，往往会导致一些风险的出现。比如说金融等领域，一些原本不是问题的问题、不是风险的风险，可能会因为经济下滑产生。所以，稳定经济运行事关全局。

考点 3.区域协调

【报告原文】

着力区域协调，优化高质量发展格局。坚持在协调中优化，在优化中协调，强化规划引领，完善空间治理，推动形成要素联动、优势互补、融合协同、协调发展的区域经济布局。

高质量推进新型城镇化。积极融入京津冀世界级城市群，深入推进全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设，构建城乡融合高质量发展体系。优化城镇布局。以“两翼”为引领，推动雄保廊张承沧等环京津市县融入京津都市圈，培育以石家庄为中心的冀中南都市圈、以唐山为中心的冀东北都市圈，构建“两翼三圈”城镇空间布局。发展城市经济。支持各市建设中央商务区，壮大总部经济、平台经济，发展消费体验中心、文化时尚中心等新业态，增强城市辐射力带动力。提升城市品位。高标准创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，加快智慧城市建设，推进生活垃圾分类处理，推行精细化、网格化管理。支持邯郸举办省第四届园博会和第三届河北国际城市规划设计大赛。促进城乡统筹融合发展。加快基础设施、公共服务一体化和农业转移人口市民化，全省常住人口城镇化率达到 58.5%。

高质量推动区域协调发展。落实区域协同发展战略，增强区域发展的协调性、均衡性，构建高质量发展空间布局。优化区域空间格局。高质量编制省、市、县国土空间规划，统筹城市功能、产业发展、生态保护，科学划定“三区三线”，加快空间治理由指标管控向质量管控、功能管控转变。推动区域互促共进。支持环京津市县与京津规划、政策对接，加快基础设施互联互通。支持沿海地区发展临港产业和海洋经济，优化港口布局和管理体制，加快港产城互动发展。支持冀中南地区做大做强区域发展平台，发展壮大省会经济，推动邢台等市打造京津冀健康食品产业基地。支持冀西北地区加快发展绿色产业，探索生态立市、生态兴市新路。支持革命老区、民族地

区发展。发展壮大县域经济。按照创新驱动、标准引领、品牌营销等路径，深入实施县域特色产业振兴计划，培育一批新型工业强县、特色农业大县、魅力旅游名县，力争主营业务收入超百亿元特色产业集群达到 80 个左右。

【深度解读】

为加快形成区域相互促进、优势互补、共同发展的新格局，河北省将建立完善区域协调发展五大机制。

健全市场一体化发展机制。有序推进要素自由流动，全面完善市场准入负面清单制度，深入实施公平竞争审查制度；深化户籍制度改革，全面放宽城市落户条件；深入推进农村土地制度改革。完善区域交易平台和制度，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度；完善区域性股权市场，促进资本跨区域有序自由流动。

推动完善多元化横向生态补偿机制。积极探索综合性补偿办法，按照“谁受益谁补偿”的原则，继续推进生态保护补偿试点示范，统筹各类补偿资金，推动京津冀共同建立对张承生态支撑区和水源涵养区产业、科技、林业、农业等多元化横向生态补偿机制，巩固完善跨界河流上下游水质断面考核奖惩和补偿制度。

完善基本公共服务均等化机制。逐步建立起权责清晰、财力协调、区域均衡、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制；推动城乡服务内容和标准统一衔接；加快京津冀区域基本公共服务统筹合作，建立医疗卫生、劳动就业等基本公共服务跨城乡跨区域流转衔接制度；推动雄安新区基本公共服务与北京市衔接，研究制定适应雄安新区发展需要的基本公共服务制度。

创新完善区域政策调控机制。实行差异化区域发展政策，按照主体功能区定位，提高财政、产业、环保、土地和人才等政策的精准性和有效性。建立区域均衡的财政转移支付制度，加快缩小县域间财力差距，促进基本公共服务均等化。

健全区域发展保障机制。规范区域规划编制管理，加强区域规划编制前期研究，加强中期评估和后评估，形成科学合理、管理严格、指导有力的区域规划体系。建立区域发展监测评估预警体系，建立区域协调发展评价指标体系，建立区域协调发展运行数据共享平台，加快建立区域发展风险识别和预警预案制度。