

目 录

第一节 2021 年甘肃省遴选备考必知	1
一、公告基本信息.....	1
二、甘肃省直考情认知.....	1
第二节 2021 年甘肃省遴选备考必会	9
一、试题剖析	9
二、独家解析	10
第三节 2021 年甘肃省遴选备考必读	13
第四节 2021 年甘肃省遴选备考必学	16
第五节 2021 年甘肃省遴选备考必背	32

第一节 2021年甘肃省遴选备考必知

一、公告基本信息

笔试时间	180分钟
大纲	主要测试应试者政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质
分数	100分

二、甘肃省直考情认知

【宏观概况】

1.题型上:

(1) 从省直考情出发,案例分析、机关实务、公文写作是重点考察题型。其中案例分析部分以归纳概括(归纳问题+提出对策)为主;机关实务以政务服务工作为主;公文写作以事务类公文为主,短小公文与长篇公文均有考查。

(2) 从实质考情出发,除上述题型,部分市直考试还会对文章写作有考察,且分数占比较高。

2.数量上:各题题量比较复杂,一题一问、一题两问、一题三问等均有考查,如“公文写作”“归纳概括+机关实务”“机关实务+公文写作”“机关实务+公文写作+机关实务”等。

3.主题上:多以基层实际工作相关,如:“工商局不合规处理市场消费引发的矛盾”“机关作风整顿”“新养老模式”等。

（一）案例分析

【试题展示】

例 1：请指出 A 市行政审批中介服务清理规范过程中面临的主要问题。

例 2：你认为应该如何妥善处置才算恰当？

【靶向提分“秘钥”】

案例分析是备考重点，也是提分关键。案例分析的本质，即处理好两组关系，一是题干与材料的关系，二是材料与自身储备的关系。全面感知了解案例分析需要从以下几个方面着手：

一、命题方式：从问法上看，可以分为归纳概括（材料反映什么信息）、提出对策（怎么办）。两种问法组合出现，依托材料多维度测查。

二、作答原则：材料为核心，切勿完全脱离材料进行作答，否则只会一败涂地。根据题干要求充分挖掘材料信息，在利用材料的基础上再结合政策理解和政府工作经验进行分析判断、要点整合才是正道。

三、技巧传递：不论是概括、对策，其本质都是考察考生的材料处理能力，在答题过程中，概括是基础，对策是提升，分析评价是拔高。作答归纳概括题目时，要充分利用高频词法、首尾句法、转折并列等标志词汇法等技巧定位得分词。作答提出对策时，一要问题原因概括精准全面，二要具体对策扩展充实到位。

【中公教育温馨提示】

案例分析备考最为重要的树立正确的认知，尊重材料、正确使用材料是获得高分的关键。针对案例分析题干的不同问答方式，考生要各个击破，切不可混为一谈。

（二）机关实务

【试题展示】

例 1：请提出处理此事的工作思路。

例 2：面对这种情况，在进行本部门人员任务安排时，你应重点做好哪些工作？

【靶向提分“秘钥”】

【靶向提分“秘钥”】

机关实务不是脱离材料，一味使用自身工作经验进行作答，而是工作经验与材料、要求的完美融合。

一、作答原则：作答要求确定任务，自身经验确定流程，给定材料决定内容要点。

二、技巧传递

(1) 关键词分析法：紧扣题干及材料关键词，进行联想，以达到细化内容获得得分点的目的。

(2) 矛盾分析法：确定需要解决的矛盾并深入分析原因，按照轻重缓急对矛盾进行排序，针对矛盾提出解决建议。

【中公教育温馨提示】

作答机关实务题目，一方面，要完全解决案例的所有问题，另一方面，要保证提出具体措施，确实解决实际问题。当呈现答案在实际工作中，也可以顺利完整的解决问题，完成工作，往往是高分答案。

(三) 公文写作

【试题展示】

例 1：将上述新闻通稿改写为工作简讯。

例 2：B 市民政部门计划到 A 市调研“长者照护之家”试点情况，假设你是 S 街道办事处负责人，应邀在座谈会上介绍你街道“长者照护之家”建设经验，请你列出发言内容。

例 3：由李涛草拟一份以 A 省机关事务管理局的名义向中央机关事务管理委员会发的邀请函。

【靶向提分“秘钥”】

公文写作是遴选考试中的重头戏，是文字写作能力、解决问题能力的重点测查题型之一。然而很多考生在遴选备考过程中却无从下手，一是因为公文文种众多，浩如烟海；二是缺乏规范性文种模板，貌似同一文种有多重变体，从而让学员产生想学却无从下手的感觉。

其实，现有公文文种不是单一的个体，而是规律性极强的组合，把握规律便能事半功倍。此外，遴选考试始终坚持“干什么考什么”的原则，故此以该原则作为筛选标准，便可精准复习。

1.选择“有偏好”

决定、命令、指示、批复、通知、通报、公告、通告、议案、请示、报告、调查报告、总结报告、函、会议纪要、工作方案、谈话记录、讲话稿.....以2012年7月1日中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发的《党政机关公文处理工作条例》为准绳，诸多公文文种整体可以分为法定公文和事务公文两大类。换言之，法定公文的文种可直接作为红头文件下发，而事务公文则不具备此种效力。常考的高频文种如下：

1.高频法定公文：通知、通报、请示、报告、纪要、意见、函。

2.高频事务公文：讲话稿、工作方案、工作计划、调研报告、宣传稿、倡议书、简报。

2.备考“有门道”

公文类题目在作答的过程中，基本就是两个“拦路虎”，一为变幻莫测的外在格式，二为思维缜密的逻辑思路，从某种角度上来说，只要克服了这两个核心问题，可以说，公文部分的问题即可迎刃而解了。下面我们从“格式规律”和“思路推导”两个层面为各位呈现简单、高效的备考攻略。

(1) 格式记规律

公文的外在格式一般包含了版头、标题、发文字号、主送机关、正文、附件、发文单位、发文时间等要素。绝大部分情况下，遴选考试中的公文写作不涉及版头、抄送单位等内容，因其在红头文件下发过程中均会使用自带版头的信笺，非红头文件又未有太

过严苛的要求，所以格式层面重点准备的则是标题至发文时间部分的要素。格式多样，但有规律可寻：

①正式程度与要素多寡成正比。

法定公文的格式要素一般多于事务文书，一般会涉及发文字号、附件等内容。事务文书多采用“标题+主送机关+正文+发文机关+时间”的“标配”，或直接“标题+正文”的格式组合。

②标题拟定万变不离其宗。

在遴选考试中，标题的写法多采用给定标题，如“关于+主题+文种”或“发文单位+关于+主题+文种”的形式。例如《XX 省纪委、省监委关于八起违反中央八项规定精神典型问题的通报》。

③主送机关、发文机关有联系。

个别题目中，题干仅告知自身部门，但对发文单位未明确指出，此种情况下就需要根据文种的行文方向和本部门的上下隶属关系进行推导。

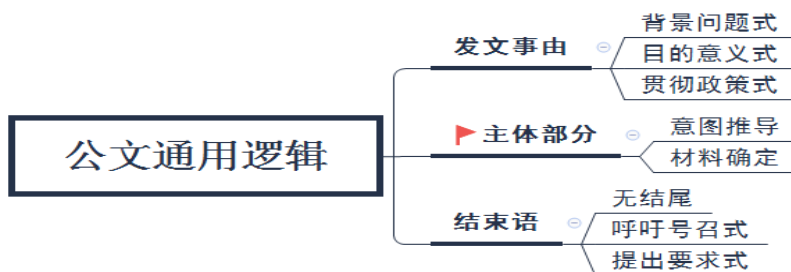
④整体记规律，少数记个例。

法定公文的格式多具有内在一致性，例如通知、通报、请示、批复、函、报告、命令、意见等均采用下图的格式范式。而会议纪要、通告、公报、工作计划、工作方案、简报等在下图的基础上进行要素的缩减。



(2) 思路能推导

公文内在的逻辑思路可以说是公文类题目的最大“拦路虎”，先写什么、再写什么、重点写什么，都会让人手足无措，若按照公文文种逐一进行记忆，既大大增加了备考的记忆压力，也容易造成不同文种间逻辑的混乱。所以逐一记忆的方法在公文类题目的备考中不是明智之举。法定公文亦或是事务文书其内在的写作脉络可以归纳为：



【中公教育温馨提示】

公文写作是遴选考试中的分数“分水岭”，希望各位考生能够既针对性各个击破，又能够发现内在规律提高备考效率。除了格式以及行文逻辑上复习外，大家还要增加理论政策的学习，加深政策理解与领悟，在公文撰写过程中写出语言精道、站位正确、表达到位的公文范式。

(四) 文章写作

【试题展示】

例 1：请以“佛系干部”为主题，写一篇策论文，题目自拟，1500 字左右。

例 2：结合材料，自选题目，就如何加强基层社会治理，打通服务群众最后一公里写一篇文章。

【靶向提分“秘钥”】

在机关遴选考试中，文章写作是拉开分差、决定能否通关的关键。文章写作获得高分，需要做到“三字口诀”：

1.立意要“准”。何谓立意？人们常说“文以意为主”、“文以载道”，这一“意”或“道”就是文章中心。“立”即指确立，“意”即是意图，立意就是确立文章的写作意图。凡是好文章，无一不是在立意上下功夫的。因为文章的中心思想，就如文章的灵魂，它统领全文，贯穿首尾。遴选考试中文章立意之难，难在话题选择，难在材料限定，难在自身储备干扰。材料到底如何使用？如何确定最佳的立意方向？解决了这两个问题，方可实现“准”的要求。确保文章立意精准的方法有二：一、题干分析法，充分挖掘题干要求及暗示条件，廓清边界；二、材料整合法，分析材料及逻辑关系，明确切入角度。

2.站位要“高”。站位即看待问题的角度，有没有一个高的政治站位，决定了我们看问题的视野，推动工作的魄力，解决问题的方法。在遴选文章写作中，能够从大局出发，思想高远，看透本质才能够彰显出自身才华。站位高远即考生通过文章透露出的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。站位高远最直接的方法，即引政策。援引中央大政方针、地方文件，站在新时代背景下，运用新思想分析问题、展开论述，此种方法是站位高远最为直观、简单的方式。

3.语言要“美”。观点新颖在应试考试中难度较大，但是通过语言增加考官的好感则较容易实现。好的文章，光是语言就能让人流连忘返，手不释卷。遴选文章不仅要有思想，也要有文采。不是咬文嚼字、华而不实，而是生动形象、引经据典。考生在备考过程中要加强语言方面的积累。一方面，善用“修辞”。有意识地使用比喻、对仗、排比、

拟人、谐音等修辞手法,能够让晦涩难懂的句子通俗易懂,让零散无序的句子气势磅礴,让抽象复杂的问题引人深思,从而使整个文章充满灵性。另一方面,善于“引用”。在遴选考试中有意识的引用名家名作、习式用语、历史典故等既能够增加文章的理论厚度,也能够大大提升论证强度。尤其值得一提的是,在素材引用方面要打开思维,通古博今,既可使用当下赤手可热的时政热点,也可引用时代久远的历史典故。

【中公教育温馨提示】

在考试中,面对文章写作要注重技巧:一、观点明确,建议采用“分论点式”结构进行构思,便于阅卷更方便构思;二、积累素材,尤其是政策表述、分论点加工素材,常用比喻修辞等;三、把握议论文、策论文以及政论文之间的异同。



第二节 2021 年甘肃省遴选备考必会

一、试题剖析

试题一览	考查能力
<p>1.请提出处理此事的工作思路。</p> <p>2.面对这种情况，在进行本部门人员任务安排时，你应重点做好哪些工作？</p> <p>【2020 年甘肃省级遴选】</p>	分析和解决实际问题的能力
<p>1.将上述新闻通稿改写为工作简讯。</p> <p>2.B 市民政部门计划到 A 市调研“长者照护之家”试点情况，假设你是 S 街道办事处负责人，应邀在座谈会上介绍你街道“长者照护之家”建设经验，请你列出发言内容。</p> <p>【2019 年甘肃省级遴选】</p>	公文写作能力
<p>1.请指出 A 市行政审批中介服务清理规范过程中面临的主要问题。</p> <p>2.在这个案例中，政府部门有哪些重点要解决的问题？</p> <p>【2019 年甘肃省级遴选；2016 年甘肃省级遴选】</p>	分析和解决实际问题的能力 阅读理解能力
<p>1.请以“佛系干部”为主题，写一篇策论文，题目自拟，1500 字左右。</p> <p>2.结合材料，自选题目，就如何加强基层社会治理，打通服务群众最后一公里路写一篇文章。</p> <p>【2020 年天水纪委监委遴选；2020 年甘南州直遴选】</p>	文章写作能力

二、独家解析

2019 年甘肃省直机关公开遴选笔试

第一题：案例分析题

某市住房与城乡建设委员会下设办公室、建筑市场管理科、应急科等部门。

办公室主要职责：

负责市委机关政务工作的综合协调、督办、新闻宣传、对外联络、建议提案的办理工作；负责目标考核工作、重要会议的组织；负责重要文稿的起草、审核和调研工作；负责文书档案、机要保密和信访接待工作；负责机关的固定资产管理、公共机构节能、安全保卫和后勤保障工作；负责住建委系统经济形势分析工作，指导全市城建档案管理工作。

办公室有四人，你是办公室主任 A，还有办公室副主任 B、科员 C、科员 D 三人。另外分管办公室的领导一名，出差了，由你代为处理工作。5 月 14 日上午 9 点，你收到 3 份文件，需要处理。

文件一：群众来信

居民张先生反映，自己居住的小区前有一片空地，物业请第三方建筑公司建设二层楼，业主认为这里属于公共区域，物业无权占用，怀疑物业违规建设，虽多次找物业沟通，但物业称建设手续齐全，空地不归业主所有，再后来不予理会。之前就有群众通过电话反映该情况，希望住建委和相关部门能调查核实，与此同时物业并没有停止施工，还加快了施工速度。小区业主认为，违规建筑正对小区门，可能影响消防车通行，影响了他们的正常生活；施工现场管理不到位，材料可能不符合标准，要求相关部门替群众做主，查处办理。

落款：申述人名字、电话、日期（5 月 11 日）。

问题 1：请提出处理此事的工作思路。不超过 150 字。

【参考答案】

一是做好来信登记。安排科员做好来信签收登记，附上信访件处理单。二是提出拟办意见。与建筑市场管理科联系，对接好信息，电话报告分管领导，记录备案。三是跟踪督办落实。督促其抓紧调查处理，及时跟进结果。四是做好情况反馈。及时公示结果，并报告给分管领导，总结归档。（130 个字）

2016 年甘肃省直机关公开遴选笔试

第一题：机关实务题

A 省机关事务管理局综合处工作职责主要包括：负责组织省政府机关后勤管理、服务工作的调查研究；研究制定省政府机关后勤改革方案和后勤工作规章制度，并监督贯彻执行；对局属事业单位进行业务指导、组织协调和监督检查；负责省机关事务工作协会工作。

综合处领导职数为一正两副，处长丁少杰（46 岁），主持处理日常工作，副处长王育民（58 岁），主要承担一些具体业务工作。处内其他人员还有主任科员李涛、科员小张和小陆。年初，考虑到张育民副处长年龄较大，即将退休，上级外调张建瑞（36 岁）担任综合处副处长。在张建瑞到任后，处长丁少杰对处内工作分工做出以下调整：

丁少杰处长统筹全处的工作，并分管省政府机关后勤改革方案和后勤工作规章制度的制定和执行，对局属事业单位进行业务指导、组织协调和监督检查。原由丁少杰处长分管的机关后勤管理、服务工作调查研究和省机关事务工作协会等工作现在移交给张建瑞副处长分管。王育民副处长不分管具体业务，主要协助丁少杰处长处理一些具体工作。

假设你是综合处主任科员李涛。今天是 6 月 5 日，星期三。丁少杰处长和张建瑞副处长去北京参加由国家机关事务管理局和全国机关事务工作协会联合举办的“机关后勤综合素质专题培训班”，预计 6 月 13 日返回。临行前，张建瑞副处长留有一些文件材料要你处理，并留言要多向王育民副处长请示。请你对这些文件材料分别给出处理意见：

1.中央机关事务管理委员会发来调研函，函中提到：该委员要在6月11-13号左右来A省考察机关事务管理方面的情况，副会长C带队，丁处长批示请李涛处理协调此事，安排好座谈会和实地考察工作，多听取王副处长意见。

问题：李涛如何开展工作，安排好座谈会和实地考察工作？（300字，13分）

【参考答案】

第一，通过电话与来访人员相关负责人联系，详细了解来访人员组成、乘坐的交通工具以及到达A省的具体时间等情况。

第二，根据了解到的详细情况先向王副处长请示，听取他的建议和意见，拟定接待方案。方案包括接待人员分工、座谈会以及实地调查行程安排等，同时做好应急预案。随后将方案汇报给丁处长，并做好最终的确认工作。

第三，与来访人员对接行程，接着下发通知给参与座谈会和实地调研的单位和部门，要求大家做好准备工作，同时按领导指示协调准备好车辆、影像设备以及发言材料等。

第四，做好座谈会和考察中的工作，待考察结束后，将此次考察和座谈会中的文字和影像资料进行整理，以图文并茂的形式向领导进行总结汇报。



第三节 2021年甘肃省遴选备考必读

一、林铎：牢记初心使命 决胜脱贫攻坚

习近平总书记对甘肃脱贫攻坚工作一直十分牵挂。2013年来甘肃视察时强调，连片特困地区党委和政府的工作重点要放在扶贫开发上。2019年3月，参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时指出，要尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。2019年8月，总书记再次考察甘肃，脱贫攻坚仍是关注的重点，强调要坚决攻克最后的贫困堡垒。总书记的亲切关怀，极大提振了全省上下攻坚克难、决胜贫困的信心，为如期打赢脱贫攻坚战指明了方向、提供了遵循、鼓足了干劲。

“坚定信心，不获全胜决不收兵”

“冲刺清零，补齐“两不愁三保障”短板”

“易地搬迁，挪出“穷窝”拔“穷根””

“拉开架势，构建扶贫产业体系”

“强基固本，激发贫困群众内生动力”

三、林铎：切实筑牢网络安全屏障

没有网络安全就没有国家安全。党的十八大以来，党中央高度重视网络安全工作，习近平总书记发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，将网络安全工作提升到国家战略层面，系统部署推进网络强国建设。

去年国家网络安全宣传周前夕，习近平总书记作出重要指示，强调网络安全工作要坚持网络安全为人民、网络安全靠人民，保障个人信息安全，维护公民在网络空间的合法权益；要坚持网络安全教育、技术、产业融合发展，形成人才培养、技术创新、产业发展的良性生态；要坚持促进发展和依法管理相统一，既大力培育人工智能、物联网、下一代通信网络等新技术新应用，又积极利用法律法规和标准规范引导新技术应用；要坚持安全可控和开放创新并重，立足于开放环境维护网络安全，加强国际交流合作，提

升广大人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记的重要指示，思想深邃、内涵丰富，是我们做好新时代网信工作、筑牢网络安全屏障的根本遵循和行动指南。

举办网络安全宣传周、提升全民网络安全意识和技能，是国家网络安全工作的重要内容。全省各级要以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指引，坚持总体国家安全观，认真执行《网络安全法》，全面落实“四个坚持”重要指示要求，深入开展网络安全知识技能宣传普及，努力使我们的网络空间日益清明、网络安全保障体系日益完善、网络安全保障能力日益提高。

发挥人民群众主体作用，充沛网络空间正能量。

推进网络安全法治建设，保障人民群众合法权益。

加强网络安全法治建设是一场接力赛。

落实网络安全责任制，提升网络安全保障能力。

要提高网络空间治理效能，加强日常监测预警，

三、任振鹤：在省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议上讲话

任振鹤强调，要倍加珍惜来之不易的成绩成就，深刻领会做好经济工作“五个根本”的规律性认识，始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚决把思想和行动统一到中央及省委决策部署上来，进一步深化认识、找准坐标，牢记富民兴陇嘱托，抢抓宝贵叠加机遇，深挖独特优势潜力，坚定信心，自我加压，追赶发展。要全力做好“十四五”开局之年经济社会发展工作，细化任务、实化项目、强化措施、狠抓落实。要着眼夯实底盘，在巩固拓展脱贫攻坚成果和筑牢生态安全屏障关键点上保持定力，脱贫攻坚要巩固拓展、做好衔接，生态立省要保护优先、坚守红线。要着眼厚植根基，在扩大有效投资和补好基建短板接续点上持续用力，抓好交通基础设施重大项目建设，提高水安全保障能力，乘势抢占“新基建”的新风口，挖掘新型城镇化投资潜能。要着眼动力转换，在产业结构升级和创新驱动转型的突破点上精准发力，以“三化”改造促进传统产业升级，以科技创新赋能新兴产业发展，以重大工程抓实十大生态产业，以改革攻坚激发产业发展活力。要着眼内外循环，

在扩大国内市场和拓展开放空间的对接点上深处聚力，主动承接产业转移，拓展外向发展空间，深化营商环境建设。要着眼民生优先，在强化“六稳”“六保”和防范重大风险的聚焦点上统筹加力，聚焦就业优先增收，聚焦扩大内需促消费，聚焦公共服务提水平，聚焦发展安全防风险。要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，始终坚持党对经济工作的领导，不断提高专业化能力，全面贯彻习近平法治思想，提高站位抓落实，担当作为开新局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

四、任振鹤：在甘肃省劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

任振鹤强调，要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，发挥好劳模的榜样、示范、引领作用。全省各级各方面要更好焕发热情、释放潜能，把稳就业摆在更加突出的位置，让劳动者共建共享改革发展成果，用发展成效唱响劳动最光荣。要更好尊重人才、塑造人才，高度重视提高职工群众素质，让劳动者练就一身真本领，掌握一手好技术，用“工匠精神”诠释劳动最崇高。要更好看重劳动、保护劳动，努力创造贴心、暖心、舒心的劳动环境，维护好职工群众合法权益，让劳动者体面劳动、全面发展，用公平正义彰显劳动最伟大。要更好组织群众、服务群众，多做统一思想、凝聚人心、增进感情、激发动力的工作，使全省职工群众坚定不移听党话、跟党走，用富民兴陇定格劳动最美丽。



第四节 2021年甘肃省遴选备考必学

热点一 精准脱贫

一、基本认知

(一) 背景内涵

1. 基本内涵

精准脱贫即精准摆脱贫困，是粗放脱贫的对称，是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

2. 提出背景

党的十九大提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。坚决打赢脱贫攻坚战就是要解决“不平衡不充分发展”的问题。十九大报告中指出，要坚持精准脱贫。

(二) 现实意义

1. 如期全面建成小康社会的关键。全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。只有通过精准脱贫，消除贫困，才能实现人民群众的小康梦

2. 精准脱贫体现了深刻的民生内涵。党员干部做到扶贫精准到人、精准到户，达到“应保尽保、应帮尽帮、破除穷根”的目的和效果，让困难群众的基本生活真正得到保障，感受到社会主义大家庭的温暖和关怀。

(三) 现存问题

1. 深度贫困地区困难多。深度贫困地区欠账多、底子薄、范围广、难度大。欠账多，基础设施落后，公共服务水平低；底子薄，这些地区大多地处偏远，交通闭塞，自然条件差。

2.产业扶贫基础较弱。贫困地区产业基础薄弱，优势产业规模小；产业链条短；分散经营，市场拓展和深度加工不够；一些地方过分依赖行政手段和政策支撑，在发挥市场作用方面下功夫不够，产业同质化现象突出。

3.社会力量动员力度小。领导干部、党员、有条件的群众参与不够，电商扶贫、消费扶贫等方面还有差距。社会组织扶贫没有明确牵头单位，行业主管部门工作不积极。扶贫捐赠税前扣除、税收减免等优惠政策落实不到位，影响社会扶贫成效。

4.追责问责过频过重。干部管理搞起“凑数”式问责，把问责泛化、扩大化，简单追责问责过多，关心激励措施没有落实落地，干部工作干得越多，被追责的概率越大。一些干部顾虑重重、不敢大胆干事。

5.基层人才短缺较严重。农村人才流失严重，人才总量下降，素质不高；基层缺乏人才规划，人才保障制度不足；农村干部人才的短缺；教师、医生、农技、产业带头人等本地人才严重缺乏；难以引进外地人才。

6.形式主义等问题突出。“痕迹管理”比较普遍，检查考核名目繁多、频率过高、多头重复，这些问题占用了干部的大量时间、耗费精力，助长了形式主义和官僚主义；一些地方出台政策调研不深入，脱离实际，让基层左右为难。

（四）解决对策

1.扶持对象精准。通过群众评议、入户调查、公告公示、抽查检验、信息录入等，完成建档立卡工作；建立贫困户的信息网络系统；动态管理，实现扶贫对象有进有出、扶贫信息真实可靠。

2.项目安排精准。深入调查研究，科学安排项目，带动贫困地区群众走上经济内生增长、自主脱贫致富的可持续发展道路。发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

3.资金使用精准。给予地方政府在资金使用上更多的自主权。要加强财政涉农资金的整合，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫资金投入新格局。要严格遵守扶贫资金管理办法；设立专项扶贫资金。

4.措施到户精准。在产业发展和创收方面将贫困户纳入现代产业链，解决贫困农户经常面临的技术、资金、市场等困难。在移民搬迁项目中采用差异化的补贴政策；在金融扶贫中进一步加强贫困户获得金融服务的能力。

5.因村派人精准。关键要把好工作队员的“选派关”。一是因村精准选派；二是因地精准选派；三是因人精准选派。

6.脱贫成效精准。强化对脱贫效果的科学考核与评估，过抽样调查数据每年对总的减贫状况进行可靠的评估。进一步制定明确的脱贫标准，并组织动员社会力量参与对减贫工作的动态监测、分析和评价，确保脱贫工作收到实效。

二、本地素材

【甘肃：扶贫领域互不碰头式交叉检查 聚焦 77 项任务靶向出击】

记者日前从甘肃省纪委监委获悉，该省纪委监委对扶贫领域腐败和作风问题专项治理情况开展“互不碰头”式交叉检查，通过听取汇报、查阅资料、抽查案件、个别谈话、入户走访等方式，检视专项治理工作情况，共发现问题 365 个。

2020 年是扶贫领域腐败和作风问题专项治理三年工作的最后一年，为推动查漏补缺，提升治理成效，确保专项治理和脱贫攻坚圆满收官，10 月中下旬，甘肃省纪委监委对 13 个市州 2018 年以来专项治理情况进行交叉检查。

本次交叉检查的重点是各市县贯彻落实中央纪委《关于 2018 年至 2020 年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作方案》《关于切实加强 7 省区 2020 年扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的指导意见》等文件精神情况，以及扶贫领域案件查办情况、各类问题整改落实情况等。根据重点内容，省纪委监委梳理出 5 个方面 77 项专项治理重点任务清单。

“平凉市纪委监委的检查对象为兰州市，张掖市纪委监委的检查对象为金昌市……”为排除干扰，此次检查由省纪委监委党风政风监督室组织调度，分为河西、陇东南两个片区，每个市州随机抽查两三个县(市、区)，重点抽查 8 个未脱贫摘帽县和 9 个连续两年扶贫领域案件“零移送”县。各检查组先后深入 13 个市州的 31 个县区 106 个单位(乡镇)，对照工作方案及重点任务清单，综合运用“听、看、查、谈、访”等方式，边检查、边反馈，全面检视三年专项治理工作情况。

据了解，本次检查结束后，甘肃省纪委监委将已发现的问题梳理归类后，向各市州纪委监委进行书面反馈，督促全面整改。下一步，将对照三年专项治理目标，对各项任

务完成情况和各类问题整改情况全面系统“回头看”，逐项对账过筛，查漏补缺、固强补弱。

【甘肃：甘肃省人民政府关于坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战促进经济持续健康发展的若干意见】

为深入贯彻习近平总书记关于坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战的重要讲话和指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，全力促进全省经济持续健康发展，提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，坚持一手抓疫情防控、一手抓经济社会发展，突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策，以实行分区分级精准防控为抓手，在全力做好疫情防控的前提下，统筹做好“六稳”工作，突出抓好决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚任务落实，促进经济持续健康发展，努力实现全年经济社会发展目标任务，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

二、全力做好疫情防控保障

(一) 加大防疫物资生产。大力发展防疫防护产业，弥补医疗产业短板。统筹省级现有资金，对复产转产、增产扩能企业实施技术改造的优先给予支持，多措并举解决疫情防控物资生产企业的资金、设备、原料等困难。开辟生产企业资质快速审批绿色通道，大力支持医用防护口罩、N95 医用口罩、医用防护服面罩（含医用防护面罩）、一次性医用外科口罩、一次性隔离服等防护用品和低值医用酒精、生活消毒液等消杀应急物品生产。

(二) 大力支持防疫防护生产体系建设。省级绿色产业发展基金和预算内投资优先支持有条件的企业转产、扩大生产可以反复使用的防疫防护类产品，提高防护物资自我生产、自我保障能力，推进防疫防护一体化发展。

(三) 建立防疫产品收储制度。根据疫情发展需要,通过专项贷款贴息支持建立省市县三级医疗防护用品、消杀应急物品收储制度。

(四) 支持全社会参与疫情防控。对参加疫情防治工作的医务人员和防疫工作者,按照政府规定标准取得的临时性工作补助和奖金,以及单位发给个人用于预防新冠肺炎疫情的药品、医疗用品和防护用品等实物,不计入工资、薪金收入,免征个人所得税。单位和个体工商户将自产、委托加工或购买的物资,通过公益性社会组织、县级以上政府及其部门、承担疫情防治任务的医院等渠道,无偿捐赠用于应对新冠肺炎疫情的,免征增值税、消费税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加。

(五) 建立疫情防控信用奖惩机制。完善参与疫情防控的企业、个人信用管理体系,强化全社会自我约束,对以往有不诚信记录的企业和个人,在防疫期间作出积极贡献的,经认定后给予信用修复。加大信用宽容增信支持,对于企业和个人因疫情不可抗力因素造成的失信行为,给予信用宽容支持。引导全省企业、社会组织和个人参与疫情防控,对在疫情防控中有突出贡献的,及时在信用网站公示,推送相关部门实施联合激励,给予增信支持。实施信用联合惩戒,对在疫情防控期间哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等违法违规失信企业,及时公示行政处罚信息,依法实施联合惩戒。

三、有序组织实体经济复工复产

(六) 分级分区域推进复工复产。以县为单位,分区域推进复工复产。没有新冠肺炎疫情病例的地区,在严防疫情传入、做好安全防护措施的前提下,抢抓机遇,分不同行业领域,积极有序复工复产;有散发病例无续发病例的地区,结合防控形势的变化和防控措施的落实,在做好防疫、确保安全的条件下,有重点地复工复产;确诊病例数较多、出现聚集性疫情的地区,全力以赴抓好疫情防控,切实保障国计民生物资的生产、调运和供应,保证群众日常生活平稳有序,同时谋划好重点行业、重点企业的复工复产。

(七) 分行业推进复工复产。认真研究不同行业复工复产的必要性、可能性和现实性,分类把握,精准施策,逐步推进行业复工复产。必须复工复产的,包括涉及疫情防控、能源供应、交通物流、城乡运行、医用物资和生活必需品生产、饲料生产、市场流通销售等国计民生的领域,集中一切力量完善保障条件,尽早尽快复工复产,确保正常

生产；具备条件复工复产的，严格落实企业主体责任，制定防控方案，强化防控措施，支持企业尽快复产达产；尚不具备复工条件的，以疫情防控为主，把握防疫形势和时间节点，防止操之过急、盲目开工，待条件具备后再复工复产，坚决杜绝复工后因疫情防控措施不到位造成疫情蔓延。

(八) 加大用电支持。对疫情防控期间暂不能正常开工、复工的企业，放宽容（需）量电价计费方式变更周期和减容（暂停）期限，电力用户即日可申请减容、暂停、减容恢复、暂停恢复。申请变更的用户不受“暂停用电不得小于 15 天”等条件限制，减免收取容（需）量电费。加强增产扩能用电支持，对因满足疫情防控需要扩大产能的企业，原选择按合同最大需量方式缴纳容（需）量电费的，实际最大用量不受合同最大需量限制，超过部分按实计取。

四、支持中小企业渡过难关

(九) 减免中小微企业房租。在疫情期间，按照要求坚持营业且不裁员、少裁员或依照防疫规定关闭停业的中小微企业承租地方国有企业房产从事生产经营活动的，鼓励地方国有企业与承租方协商给予租金适当减免支持，具体由双方协商确定。

(十) 补贴企业研发成本。根据研发投入实际情况，统筹利用科技重大专项等现有专项经费，给予每家最高不超过 20 万元的研发费用补助。

(十一) 办理延期纳税。受疫情影响纳税困难的中小微企业，可依法办理延期缴纳税款，最长不超过 3 个月。对受疫情影响的“定期定额”户，结合实际情况合理调整定额或简化停业手续。

(十二) 降低企业融资成本。加快和扩大 1 年期贷款市场报价利率（LPR）定价基准的运用，推动 2020 年全省普惠型小微企业贷款综合融资成本较 2019 年再下降 0.5 个百分点。

(十三) 加大担保支持。发挥政府性融资担保公司的增信作用，对有发展前景但受疫情影响较大、暂时受困的中小微企业，取消反担保要求。疫情防控期间，全省政府性担保机构对受疫情影响严重的中小微企业降低综合费率 0.5 个百分点；对疫情防控期间提供生活服务保障的相关企业，担保费率降至 1.5% 以下；对疫情防控相关企业，担保

费率降至 1% 以下。2020 年担保额不得低于 2019 年同期担保额。加大创业担保支持，对已发放的个人创业担保贷款、借款人患新冠肺炎的，可向贷款银行申请展期还款，展期原则上不超过 1 年，财政部门继续给予贴息支持。对受疫情影响暂时失去收入来源的个人和中小微企业，申请创业担保贷款时优先予以支持。

(十四) 缓缴社会保险费和住房公积金。对受疫情影响、面临暂时性生产经营困难、确实无力足额缴纳社会保险费的企业，按规定经批准后，可缓缴养老保险、失业保险、工伤保险和医疗保险费，缓缴期最长 1 年。因受疫情影响，用人单位逾期办理职工参保登记、缴费等业务的，经办机构应及时受理。缓缴期间，免收滞纳金，职工可按规定依法享受社会保险待遇，不得影响参保人员个人权益。对受疫情影响，生产经营出现困难的中小微企业，符合我省住房公积金缓缴条件的，允许企业缓缴，期限最长时间不超过 1 年。

(十五) 加大采购中小微企业产品和服务。全省预算单位在满足机构自身运转和提供公共服务基本需求的前提下，要加大对中小微企业的倾斜力度，进一步提高面向中小微企业采购产品和服务的金额和比例。

(十六) 加大拖欠中小微企业账款清理力度。各级政府、国有企业要依法履约，避免形成新的拖欠，上半年清偿一半以上。有条件清偿的欠款和疫情防控必需、保障城市运行必需、群众生活必需、涉及重要国计民生及重点项目建设相关民营企业中小微企业的欠款上半年“清零”。对欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办，确保年底前应清尽清。

(十七) 鼓励中小微企业参与省内重大项目建设。省内重大项目招标中不得限制和排斥中小微企业参与招标，不得将企业规模、业绩和性质作为资格审查的条件，对符合条件的中小微企业，在同等条件下优先中标；省内重大项目总承包单位按规定可以分包的项目，优先分包给中小微企业，在设备材料采购中优先使用中小微企业合格产品；按合同优先支付中小微企业款项，不得拖欠。

(十八) 确保企业正常生产。对经政府认定的疫情防控物资生产企业生产经营所需的电、气、水等基本生产要素，疫情防控期间实行“欠费不停供”措施。推行“不见面”网上办电服务，鼓励企业等用户运用“网上国网”APP 进行线上办电，提升办电效率。

五、加大财税金融支持

(十九) 允许新购设备成本税前扣除。对疫情防控重点保障物资生产企业在疫情防控期间为扩大产能新购置的相关设备, 允许一次性计入当期成本费用, 在企业所得税税前扣除。与 2019 年 12 月底相比新增加的期末留抵税额, 可以按月向主管税务机关申请全额退还。

(二十) 减免运输疫情防控物资增值税。对纳税人运输疫情防控重点保障物资取得的收入, 免征增值税。对纳税人提供公共交通运输服务、生活服务, 以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入, 免征增值税。

(二十一) 减免疫情防控进口物资纳税。自 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日, 对境内外捐赠人无偿向受赠人捐赠的用于疫情防控的进口物资, 免征进口关税和进口环节增值税、消费税。对卫生健康主管部门组织进口的直接用于疫情防控物资免征关税。

(二十二) 给予企业和个体工商户续贷支持。对有发展前景但受疫情影响暂遇困难的企业和个体工商户, 不得在疫情发生 6 个月内抽贷、断贷、压贷, 帮助企业解决融资困难。充分发挥应急周转资金作用, 对受疫情影响严重、到期还款困难的企业, 予以展期或续贷。

(二十三) 发行企业债券。支持金融机构和企业发行各类债券, 对发债募集资金主要用于疫情防控的, 建立绿色通道。对存量企业债允许发新还旧, 增强政策性担保工具对债券发行的增信支持力度。

(二十四) 增加信贷规模。全年普惠型小微企业贷款增速高于各项贷款增速, 其中国有大型银行普惠型小微企业贷款增速不低于平均增速, 提高中小微企业的首贷率, 增加信用贷款和中长期贷款投放, 确保中小微企业信贷量增价降, 满足信贷需求。落实综合融资成本压降要求, 增加制造业中小微企业中长期贷款投放, 支持相关企业最大限度减轻疫情影响。

(二十五) 加大融资金融机构奖励扶持力度。对企业发行债务融资工具提供主承销服务的金融机构, 按其年度累计发行额的一定比例进行奖励, 对承销民营企业债务融资工具按 2 倍标准给予奖励。对创设信用风险缓释工具且不需要政策性担保机构提供反

担保的金融机构，给予每个项目 10 万—30 万元奖励。对使用央行支小再贷款发放小微企业贷款符合条件的金融机构，按不超过再贷款使用金额的 0.5% 给予贴息性奖励。

(二十六) 用好央行专项再贷款政策。落实疫情防控重点保障企业信贷支持政策，疫情防控期间，对卫生防疫、医药生产、医疗器材、医用基础设施、重要生活物资等疫情防控相关领域合理融资需求，金融机构要特事特办、急事急办，提供足额信贷支持。对列入全国重点保障企业名单的企业合理信贷需求，提供利率不超过 3.15% 的优惠贷款支持，中央财政给予企业实际贷款利率 50% 的贴息，省级财政按人民银行专项再贷款利率的 40% 进行贴息。

(二十七) 设立省级专项贷款。对列入全省重点保障企业名单的企业合理信贷需求，设立疫情防控专项贷款，提供利率不超过上月 1 年期贷款市场报价利率 (LPR) 的优惠贷款支持，省财政给予实际贷款利率 50% 的贴息，期限不超过 1 年；设立中小企业专项贷款，由各级政府和银行共同管理，实行专款专用、提款报账、封闭性运行制度，确保 3 年内贷款规模达 1000 亿元；由省市县三级财政贴息设立鲜活农产品收储加工专项贷款，专款专用、提款报账、封闭运行。

(二十八) 设立肉、奶和小麦等粮食进口储备专项贷款。比照我省特色产业专项贷款政策，设立肉、奶和小麦等粮食进口储备专项贷款，加大贴息贷款支持，给予进口运输补贴，扩大粮食进口储备。

六、着力推动稳定就业

(二十九) 加大乡村公益性岗位开发力度。在全省开发 3 万个公益性岗位基础上，由市县根据劳动力返岗滞留情况和防疫工作需要，再开发 2 万个乡村公益性岗位，所需资金从市县扶贫资金中列支。

(三十) 有序组织劳动力输转。对以外出务工为主、参加有组织输转的农村贫困劳动力，利用扶贫资金给予差别化、阶梯式奖补，鼓励其外出务工、长期务工和稳定务工。

(三十一) 实施援企稳岗政策。截至 2020 年底，对不裁员或少裁员参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的 50%。对受疫情影响较大，面临暂时性生产经营

困难且恢复有望、上年足额缴纳失业保险费且坚持不裁员或少裁员的参保企业，返还标准可按 6 个月全省月人均失业保险金和上年末参保职工人数确定。企业因受疫情影响导致生产经营困难的，可以与职工集体协商，采取协商薪酬、调整工时、轮岗轮休、在岗培训等措施，保留劳动关系。

(三十二) 鼓励就近吸纳农民工就业。统筹使用就业补助和扶贫等资金（不包括中央财政专项扶贫资金和贫困县整合使用的财政涉农资金），实行吸纳用工补贴政策。企业、扶贫车间、合作社、家庭农场等各类生产经营主体吸纳本地贫困劳动力且稳定就业半年以上的，按 3000 元/人标准给予生产经营主体一次性奖补；稳定就业 1 年以上的，按 5000 元/人标准给予生产经营主体一次性奖补。对各级经营性人力资源服务机构、劳务中介机构有组织输转贫困劳动力，表现突出的，给予奖励。对用工企业吸纳就业人员的培训费，通过就业补助资金等直接奖补给企业。

七、大力促进农村经济稳定发展

(三十三) 抓好春耕生产。抢抓农业春耕生产时机，强化农业春耕生产资料供给保障，在突出供销社保障农资供给主渠道作用的同时，进一步发挥农民专业合作社在组织采购种子、化肥、农膜等农资保障供应中的重要作用。整合涉农财政资金，落实农民专业合作社统一采购、统一储备、统一配送的财政资金和信贷资金支持政策。严禁未经批准擅自设卡拦截、断路阻断交通等违法行为，确保春耕生产所需农资运输畅通、供应及时。

(三十四) 扩大农业保险覆盖面。按照应保尽保、愿保必保的要求，从 2020 年开始，农业保险机构遴选权全部下放到县，各县可根据实际采取竞争性磋商等简易程序进行招标，确保完成今年农业保险 11 个中央补贴品种、7 个省级补贴品种、78 个“一县一（多）品”的保险任务，切实保障疫情防控期间和出现灾害极端天气时贫困地区农民能稳定增收。

(三十五) 做好特色农产品调运销售。严格执行国家鲜活农产品“绿色通道”政策，进一步发挥各级农产品产销协会作用，充分利用线上线下对接市场的优势，进一步拓展东西帮扶协作重点特色农产品销售市场，确保我省肉、蛋、奶、蔬菜、果品等“菜篮子”

产品运得出、销得好，最大限度降低疫情对农产品销售的影响。发挥全省农产品市场作用，加大蔬菜调运支持力度。

(三十六) 建立鲜活农产品季节性收储机制。在疫情期间，设立省市县专项收储加工资金，鼓励支持龙头企业、合作社、家庭农场做好肉、蛋、奶和粮食等农产品收储加工，给予收储加工专项贷款及利息补贴、增信担保，确保鲜活农产品市场供需平衡。

(三十七) 鼓励发展冷链物流。以我省草食畜、优质林果、高原夏菜、马铃薯、中药材、现代种业等重点产业为支撑，鼓励支持龙头企业、合作社、家庭农场建设农产品冷链物流设施。对库容 10000 吨以上的冷链物流设施补助标准从 140 万元提高到 220 万元。针对农村水果、蔬菜卖难问题，支持乡村库容 100-1000 吨中小型保鲜库建设，库容 100 吨奖励 15 万元，每座保鲜库最高奖励 100 万元。对于农民专业合作社购买冷藏车给予一定补贴。

八、培育新业态新消费

(三十八) 支持旅游等行业发展。扶持文化旅游、交通运输、住宿餐饮等受疫情影响较大的行业。对全省 681 家旅行社，暂退旅游保证金约 1.2 亿元。鼓励有条件的市县对疫情期间损失严重的部分交通运输企业给予一定补贴或出台优惠政策。

(三十九) 加快发展新商业模式。支持企业加大网上销售、更好拓展市场。确保生活保供类电商企业正常运行。支持商贸企业利用 APP、小程序等方式维护和拓展客户，特别是利用电子商务开展日常生活必需品销售，发展“线上下单、无接触配送”模式。开展农产品“生鲜电商+冷链宅配”，积极扩大“宅消费”。

(四十) 着力打造“中央厨房”。支持餐饮企业发展标准化、工业化、数字化的现代经营模式，建立原料基地或定点品牌供应企业，扩大“中央厨房+配送”经济，通过规模化经营降低成本、树立品牌，为消费者提供特色化、定制化的厨房产品，保障市民餐桌安全。

(四十一) 大力发展线上线下消费服务。充分利用现代科技手段及数字信息技术，支持 VR/AR、5G、3D 等技术 in 商业、教育、文化旅游、娱乐等领域的广泛应用，开发一批虚拟再现产品，培育虚拟再现服务、体验消费。借助人工智能、大数据等前沿技

术研发应用，发展无人零售及餐饮，发展“电商+短视频+直播”，提升消费者的体验度。依托网络平台开展企业形象宣传、信息传递和产品线上推广，大力发展网络诊疗、在线办公、在线教育、数字娱乐、线上咨询培训等线上服务，构建服务业新业态。

(四十二) 推广外贸发展新模式。鼓励外贸企业在线洽谈业务，寻找合作商机。支持企业拓展“一带一路”沿线 30 个重点国际市场，扩大市场份额。支持跨境电商业态发展，加快境外营销网络布局，重点在东南亚、中东欧、中西亚等市场建设（租赁）海外仓。

九、积极承接产业转移

(四十三) 给予省外转移企业运费补贴。对新引进大量吸纳就业的各类企业、经认定的扶贫车间（含东西部帮扶省市在我省创建的扶贫车间）跨省区调用原料和成品的运输，对其运输费由省市县三级按 50% 给予补贴。

(四十四) 加大省外转移企业税收奖励。进一步落实《关于进一步加大省级重大招商引资项目若干措施》，凡来我省投资办厂（包括扶贫车间）的重点农业产业化龙头企业，按新增地方留成税收（5 年内）给予等额奖补。

(四十五) 给予资金注入支持。使用绿色生态产业发展基金，对有需求的新投资省级重大招商引资项目，给予不低于注册资金 10% 的股权投资。

十、全力推进重大项目

(四十六) 大力简化下放审批权限。对县级以上政府相关规划中已经明确的政府投资项目，可不审批项目建议书，直接审批可行性研究报告；对建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单且资金已落实的政府投资项目，可直接审批初步设计及概算或实施方案；为应对自然灾害等突发事件，需要紧急建设的政府投资项目，可将项目建议书、可行性研究报告、初步设计合并为可行性研究报告（代初步设计）进行审批。

(四十七) 实行“不见面审批”。依托全省投资项目在线审批监管平台，打通“无纸化”申报、审批渠道，全面推广网上收件、网上审批和网上出件。对按规定确需提交纸质材料原件的，推行承诺制，待疫情结束后补交纸质材料。抓紧谋划一批村组道路、农村安全饮水工程等项目，开辟绿色通道，加快前期工作，确保尽快开工。

(四十八) 开辟采购招标绿色通道。对于疫情防控急需的应急医疗设施、隔离设施等建设项目，可由业主确定发包对象，或者在招标时酌情缩短有关时限要求。在疫情防控期间，对于重大项目、民生工程项目，大力简化招标程序，经认定可以采取邀请招标等方式组织交易。加快推进全流程网上交易，确保交易活动规范有序开展。

(四十九) 保障疫情防控建设项目用地计划指标。对疫情防控建设项目新增建设用地计划指标应保尽保，计划指标挂账使用。疫情防控急需使用土地可先行使用，对选址有特殊要求，确需占用永久基本农田和生态保护红线的，视作重大项目允许占用。需要转为永久性建设用地的，在疫情结束后 6 个月内，申请补办用地手续。设施农业用地可以使用一般耕地，不需落实占补平衡。

(五十) 加大突出贡献者奖励。统筹使用省级财政安排 10 亿元高质量奖励资金和 1 万亩土地指标，对疫情期间作出突出贡献的地区、企业、项目给予奖补和贴息支持。

十一、提供坚强政治保证

(五十一) 靠实政治责任。各级党委、政府和各级领导干部要切实履行政治责任，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两不误、两促进，强化责任担当，超前主动谋划，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，加强疫情防控形势和经济运行状况的分析研判，周密安排部署，精心组织实施，细化实化应对各种复杂局面的措施，坚决确保党中央、国务院部署的各项目标任务全面如期完成。各级领导干部特别是主要领导要站位一线、靠前指挥，把统筹做好疫情防控和经济社会发展作为一次大战和大考，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

(五十二) 狠抓任务落实。各地各有关部门要全面对照省委、省政府关于疫情防控和经济社会发展的工作安排，在抓实抓细抓到位上下足功夫，找准职责定位，细化任务分工，建立健全抓落实的责任体系和工作台账，逐条逐项抓好落实。各责任单位要主动履职尽责，细化完善措施，明确完成时限，加强协作配合，紧盯不放抓好各自任务落实。省委办公厅、省政府办公厅要会同有关部门加大督查力度，开展疫情防控和经济社会发展目标任务落实情况专项督查，推动省委、省政府决策部署不折不扣落实到位。

(五十三) 强化组织引领。要充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用，乡镇街道、农村社区党组织要筑牢群防群控的严密防线，机关企事业单位党组织要认真做好本单位疫情防控工作，医疗卫生战线基层党组织要做好医疗救护、基础预防等工作。要在疫情防控一线考察识别干部，对领导班子和领导干部在疫情防控斗争中的实际表现、具体事例记录在案、分析研判，作为评价使用干部的重要依据，对表现突出的及时表扬表彰、大胆使用。

(五十四) 营造良好环境。要做好疫情信息发布和舆论引导工作，依法依规、及时准确、公开透明做好疫情信息发布工作，回应社会关切，消除群众疑虑。要认真做好政策宣传解读、疫情防控知识和法治宣传教育，提高群众自我保护能力。要大力宣传疫情防控一线医务人员、干部职工冲锋在前、无私奉献的典型事迹，大力宣传各级基层党组织和广大干部群众众志成城、团结奋战的生动场景，把疫情防控斗争中激发出的昂扬斗志和无畏精神转化为富民兴陇的强大动力。要依法严厉打击暴力伤害医务人员，利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫，制售假劣药品、医疗物资等违法犯罪行为，切实维护正常经济社会秩序，为疫情防控和经济社会发展营造良好环境。

(五十五) 严明工作纪律。要坚决杜绝形式主义、官僚主义，大力精简文件会议，严禁层层多头重复填表报数，让基层干部把更多精力投入到疫情防控和经济社会发展中。要进一步严明纪律，对贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排打折扣、作选择、搞变通的，对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，对不担当不作为、推诿扯皮、消极应付的，对利用政策措施弄虚作假、骗取资金或其他政策支持的，坚决依法依规严肃查处。

各市州和省直有关部门可以结合实际，制定贯彻落实本意见的具体举措。本意见自印发之日起施行，其中部分政策根据疫情防控情况进行调整。其他相关政策遵照国家出台支持政策执行。

热点二 绿色发展

一、基本认知

（一）定义内涵

绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新，是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下，将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。

（二）现实意义

1.生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。生态环境污染得到遏制，生态环境转好，促进人与自然和谐相处。

2.打造生态经济体系，加速经济社会绿色转型。我国积极推进传统产业生态化改造、生态保护产业化发展，促进经济社会发展体系绿色化，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式基本形成。

3.绘制美丽中国蓝图，为世界提供可持续发展方案。绿色发展理念正在深刻改变着中国。解决中国的生态环境问题，实质上是解决全球生态环境问题的重要组成部分，因而也在为世界可持续发展提供中国方案。

（三）现存问题

1.经济发展方式滞后。改革开放以来，我国经济长期的粗放型经济增长，企业在追求经济效益的同时忽略了生态环境的保护，从而导致一系列生态环境的问题。

2.绿色技术创新缺乏。我国在绿色创新技术产业方面存在很多不足，对我国形成特色的绿色发展技术创新体制会造成一定的阻碍。

3.绿色发展制度建设不完善。责任划分不明确，政府监管职能力度不够；法律法规体系建设缺乏全面性，法律规范性不强。

（四）解决对策

1.完善法律法规。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策，引导绿色发展。

2.构建绿色经济体系。建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

3.推进能源革命。构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

4.推进消费革命。推进资源全面节约和循环利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。

5.开展节约行动。在全社会开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

二、本地素材

【甘肃：十大生态产业】

2018年1月，甘肃省委召开的十三届四次全会作出了《关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的决定》，提出要培育发展清洁生产、节能环保、清洁能源、先进制造、文化旅游、通道物流、循环农业、中医中药、数据信息、军民融合十大生态产业，坚定走好走好生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展崛起之路。

2020年11月26日，甘肃省全省十大生态展业发展推进会在兰州召开。唐仁健指出：“历经三年凝心聚力发展，我省十大生态产业基本实现了从“小试身手”到“大发力”“大见效”的目标，各级各方面工作摆位越来越高、布局定位越来越准，十大生态产业项目支撑越来越实、规模体量越来越重、带动效应越来越强、对外影响越来越大。但是产业培育是有周期的，不可能一蹴而就，十大生态产业整体上仍处于“成长期”，上下一般粗、发展不平衡、重大项目后劲不足等短板弱项需加快补上。”



第五节 2021年甘肃省遴选备考必背

【知识点1】习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵

1.明确坚持和发展中国特色社会主义，**总任务**是实现**社会主义现代化和中华民族伟大复兴**，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

2.明确新时代我国社会**主要矛盾**是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

3.明确中国特色社会主义事业总体布局是“**五位一体**”、战略布局是“**四个全面**”，强调坚定**道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**。

4.明确**全面深化改革总目标**是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

5.明确**全面推进依法治国总目标**是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

6.明确党在**新时代的强军目标**是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。

7.明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

8.明确中国特色社会主义**最本质的特征**是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的**最大优势**是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

【知识点2】中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

中国共产党**第十九届中央委员会第五次全体会议**，于**2020年10月26日至29日**在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展**第十四个五年规划**

和二〇三五年远景目标的建议》。

1.“十三五”时期，**全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫。**

2.当前和今后一个时期，我国发展仍然处于**重要战略机遇期**，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮**科技革命和产业变革**深入发展，国际力量对比深刻调整，**和平与发展**仍然是时代主题，**人类命运共同体**理念深入人心。

3.二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标：（1）我国**经济实力、科技实力、综合国力**将大幅跃升，**经济总量和城乡居民人均收入**将再迈上新的大台阶，**关键核心技术**实现重大突破，进入**创新型国家**前列；（2）基本实现**新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化**，建成**现代化经济体系**；（3）基本实现**国家治理体系和治理能力现代化**，**人民平等参与、平等发展**权利得到充分保障，基本建成**法治国家、法治政府、法治社会**；（4）建成**文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国**，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；（5）广泛形成**绿色生产生活方式**，碳排放达峰后**稳中有降**，生态环境根本好转，**美丽中国**建设目标基本实现；（6）形成**对外开放新格局**，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；（7）人均国内生产总值达到**中等发达国家水平**，**中等收入群体**显著扩大，基本公共服务实现**均等化**，城乡区域发展差距和居民生活水平差距**显著缩小**；（8）**平安中国**建设达到更高水平，基本实现**国防和军队现代化**；（9）人民生活更加美好，**人的全面发展、全体人民共同富裕**取得更为明显的实质性进展。

4.“十四五”时期，要协调推进**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局**，坚定不移贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念，坚持**稳中求进**工作总基调，以**推动高质量发展**为主题，以**深化供给侧结构性改革**为主线，以**改革创新**为根本动力，以**满足人民日益增长的美好生活需要**为根本目

的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展主要目标：（1）经济发展取得新成效；（2）改革开放迈出新步伐；（3）社会文明程度得到新提高；（4）生态文明建设实现新进步；（5）民生福祉达到新水平；（6）国家治理效能得到新提升。

6.坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7.加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

8.形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

9.全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

10.优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

11.优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战

略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

12.繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

13.推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。

14.实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

15.改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

16.统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

17.加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

【知识点3】中央农村工作会议

2020年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。习近平出席会议并发

表重要讲话。

1.在向**第二个百年奋斗目标迈进的历史关口**，巩固和拓展**脱贫攻坚**成果，全面推进**乡村振兴**，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

2.全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把**解决好“三农”问题**作为全党工作**重中之重**，举全党全社会之力推动**乡村振兴**，促进农业**高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足**。

3.党的十八大以来，党中央坚持把**解决好“三农”问题**作为全党工作的**重中之重**，把**脱贫攻坚**作为全面建成小康社会的**标志性工程**，组织推进人类历史上**规模空前、力度最大、惠及人口最多**的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村**取得历史性成就、发生历史性变革**。

4.从中华民族伟大复兴战略全局看，**民族要复兴，乡村必振兴**。从世界百年未有之大变局看，**稳住农业基本盘、守好“三农”基础**是应变局、开新局的**“压舱石”**。

5.全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在**农村**，最广泛最深厚的基础依然在**农村**。

6.**脱贫攻坚**取得胜利后，要全面推进**乡村振兴**，这是“三农”工作重心的**历史性转移**。

7.脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立**5年过渡期**。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由**集中资源支持脱贫攻坚**向**全面推进乡村振兴**平稳过渡。

8.牢牢把住**粮食安全**主动权。要严防死守**18亿亩耕地**红线，采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。要把**黑土地保护**作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。

9.地方各级党委和政府要扛起**粮食安全的政治责任**，实行**党政同责**，“米袋子”**省长**要负责，**书记也要负责**。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动**品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产**。

10.全面实施乡村振兴战略。要加快发展**乡村产业**，加强**社会主义精神文明建设**，加强**农村生态文明建设**，**深化农村改革**，**实施乡村建设行动**，推动**城乡融合发展**见实效，**加强和改进乡村治理**。

11.各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。**县委书记**要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“**一线总指挥**”。

12.要突出**抓基层、强基础、固基本**的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。

13.要建设一支**政治过硬、本领过硬、作风过硬**的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。